

Федеральное архивное агентство
(Росархив)
Федеральное бюджетное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт
документоведения и архивного дела»
(ВНИИДАД)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДОСТУПА К АРХИВНЫМ ДОКУМЕНТАМ,
СОДЕРЖАЩИМ СВЕДЕНИЯ, СОСТАВЛЯЮЩИЕ ТАЙНУ,
ОХРАНЯЕМУЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

Москва 2025

Методические рекомендации по организации доступа к архивным документам, содержащим сведения, составляющие тайну, охраняемую законодательством Российской Федерации, за исключением сведений, составляющих государственную тайну / Е.А. Романова (рук.), А.И. Розанов (отв. исп.) [и др.]; ВНИИДАД. – М., 2025. – 54 с.

В Методических рекомендациях раскрыты вопросы выявления архивных документов, содержащих сведения, составляющие ту или иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну, и вопросы организации доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам, содержащим соответствующие сведения. Методические рекомендации одобрены Комиссией Росархива по научно-исследовательской и методической работе 7 ноября 2024 г.

Для руководителей и работников государственных и муниципальных архивов Российской Федерации, ответственных за организацию доступа и использования документов Архивного фонда Российской Федерации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	6
Раздел I. Организация доступа к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности	10
1.1. Нормативно-правовая база и основные определения. Ответственность за нарушение установленных требований.....	10
1.2. Определение тематических групп сведений, относящихся к личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности, и документов, доступ к которым ограничен	12
1.2.1. Перечень сведений о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности.....	13
1.3. Определение условий доступа к архивным документам в договорной форме, в форме письменных разрешений или в судебном порядке	16
1.3.1. Урегулирование вопросов доступа к архивным документам в договорах, заключаемых при приеме в архив документов личного происхождения	16
1.3.2. Урегулирование вопросов доступа к документам, находящимся на хранении в архиве, с гражданами (субъектами информации) или их наследниками	17
1.3.3. Урегулирование вопросов доступа к архивным документам в судебном порядке.....	19
1.4. Основания для предоставления документов, содержащих сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, или информации из них до истечения срока ограничения доступа к ним	20
1.5. Особенности организации доступа к материалам прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел	22
1.6. Особенности организации доступа к документам, содержащим сведения об усыновлении	26
1.7. Особенности организации доступа к документам, содержащим сведения, относящиеся к врачебной тайне	27

Раздел II. Организация доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к служебной информации ограниченного распространения.....	28
2.1. Нормативно-правовая база и основные определения. Ответственность за нарушение установленных требований. Пометка «Для служебного пользования».....	29
2.2. Иные пометки и грифы, свидетельствующие об ограничении доступа к сведениям, содержащимся в документах	31
2.3. Снятие и проставление пометки «Для служебного пользования» на архивных документах	32
2.4. Категории пользователей, которые имеют право доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к служебной тайне (служебной информации ограниченного распространения)	33
Раздел III. Организация доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к коммерческой тайне	35
3.1. Нормативно-правовая база и основные определения. Ответственность за нарушение установленных требований. Гриф «Коммерческая тайна».....	35
3.2. Категории пользователей, которые имеют право доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к коммерческой тайне ..	36
Раздел IV. Сроки и формы предоставления информации ограниченного доступа пользователям	38
Раздел V. Организация доступа к справочно-поисковым средствам, содержащим сведения, составляющие тайну, охраняемую законодательством Российской Федерации (за исключением государственной тайны)	40
Приложение 1	
Список нормативных правовых актов, актов Конституционного суда Российской Федерации и стандартов, использованных при подготовке Методических рекомендаций	42
Приложение 2	
Формулы для расчета даты снятия ограничений на доступ к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности	48
Приложение 3	
Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности	49
Приложение 3а	

Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие тайну усыновления..... 52

Приложение 3б

Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие врачебную тайну (сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении)..... 54

Введение

Конституция Российской Федерации в части 4 статьи 29 гарантирует каждому «право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»¹.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»² (далее – Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ) пользователь «имеет право свободно искать и получать для изучения архивные документы».

При этом в части 1 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ указано, что доступ к архивным документам может быть ограничен. Основанием для ограничения доступа может служить международный договор Российской Федерации, законодательство Российской Федерации³, распоряжение собственника или владельца архивных документов, находящихся в частной собственности⁴.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ) «ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами и актами Президента Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»⁵.

Перечень сведений конфиденциального характера утвержден Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188⁶ (далее – Перечень, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188).

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [в редакции от 14 марта 2020 г.] // Российская газета. 1993. 25 дек. (№ 237).

² Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» [в редакции от 25 декабря 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.10.2004. № 43. Ст. 4169.

³ Требования законодательства Российской Федерации в сфере государственной тайны в настоящих Методических рекомендациях не рассматриваются.

⁴ Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁵ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [в редакции от 9 ноября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.07.2006. № 31 (часть I). Ст. 3448.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» [в редакции от 13 июля 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 10.03.1997. № 10. Ст. 1127.

Методические рекомендации по организации доступа к архивным документам, содержащим сведения, составляющие тайну, охраняемую законодательством Российской Федерации, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (далее – Методические рекомендации), раскрывают вопросы организации доступа к документам Архивного фонда Российской Федерации, хранящимся в государственных и муниципальных архивах (далее – архивные документы, архивы), содержащим сведения, относящиеся к следующим видам тайн:

- личная и семейная тайна гражданина, сведения о его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности⁷;
- служебная тайна⁸ (служебная информация ограниченного распространения);
- коммерческая тайна⁹.

Ограничения, обусловленные действием профессиональной тайны (к которой относится «информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности»)¹⁰, рассматриваются в Методических рекомендациях только в тех случаях, когда на работников архивов или на архивы как юридические лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации¹¹.

Действие Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»¹² (далее – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ) не распространяется на отношения, возникающие при организации хранения, комплектования, учета и использования содержащих персональные данные документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

⁷ Часть 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁸ Пункт 3 Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188.

⁹ Пункт 5 Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188; Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.08.2004. № 32. Ст. 3283 (далее – Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ).

¹⁰ Часть 5 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

¹¹ Часть 5 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

¹² Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.07.2006. № 31 (часть I). Ст. 3451.

Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, использованных при подготовке Методических рекомендаций, приведен в Приложении 1.

В Методических рекомендациях используются следующие термины:

архивный документ – материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанных носителя и информации для граждан, общества и государства¹³;

государственный архив – федеральное государственное учреждение, создаваемое Российской Федерацией (далее – федеральный государственный архив), или государственное учреждение субъекта Российской Федерации, создаваемое субъектом Российской Федерации (далее – государственный архив субъекта Российской Федерации), которые осуществляют комплектование, учет, хранение и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов¹⁴;

документ Архивного фонда Российской Федерации – архивный документ, прошедший экспертизу ценности документов, поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению¹⁵;

доступ к информации – возможность получения информации и ее использования¹⁶;

информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления¹⁷;

конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя¹⁸;

муниципальный архив – структурное подразделение органа местного самоуправления или муниципальное учреждение, создаваемое муниципальным образованием, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов¹⁹;

пользователь архивными документами – государственный орган, орган местного самоуправления либо юридическое или физическое лицо,

¹³ Пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

¹⁴ Пункт 10 статьи 3 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

¹⁵ Пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

¹⁶ Пункт 6 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

¹⁷ Пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

¹⁸ Пункт 7 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

¹⁹ Пункт 11 статьи 3 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

обращающиеся на законных основаниях к архивным документам для получения и использования необходимой информации²⁰;

распространение информации – действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц²¹.

Другие используемые термины и их определения приводятся в соответствующих разделах Методических рекомендаций.

В Методических рекомендациях раскрыты вопросы выявления архивных документов, содержащих сведения, составляющие ту или иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну, и вопросы организации доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам, содержащим соответствующие сведения.

Методические рекомендации адресованы руководителям и работникам государственных и муниципальных архивов Российской Федерации, ответственным за организацию доступа и использования документов Архивного фонда Российской Федерации.

Методические рекомендации подготовлены Всероссийским научно-исследовательским институтом документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) и одобрены Комиссией Росархива по научно-исследовательской и методической работе 7 ноября 2024 г.

Члены авторского коллектива: канд. ист. наук Е.А. Романова (руководитель), А.И. Розанов (ответственный исполнитель), Д.А. Волгина, канд. ист. наук Ю.Н. Герасимова, канд. ист. наук И.А. Дегтярева, канд. ист. наук А.С. Ловцов, канд. ист. наук Т.И. Любина, д-р ист. наук И.В. Сабенникова.

²⁰ Пункт 19 статьи 3 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

²¹ Пункт 9 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

Раздел I. Организация доступа к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности

1.1. Нормативно-правовая база и основные определения. Ответственность за нарушение установленных требований

Права каждого на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защиту своей чести и доброго имени гарантированы статьей 23 Конституции Российской Федерации.

Федеральным законом от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ установлены ограничения на доступ к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, на срок 75 лет со дня создания указанных документов²² (формулы для расчета даты снятия ограничений см. в Приложении 2). С учетом требований других законодательных актов²³ срок действия ограничений на доступ к отдельным группам сведений и условия доступа к ним могут отличаться от установленных в Федеральном законе от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

В целях настоящих Методических рекомендаций используемые в законе термины употребляются в следующем значении:

частная жизнь – область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если носит непротивоправный характер²⁴. К информации о частной жизни человека относятся, например, сведения о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни²⁵;

личная тайна – сведения, касающиеся конкретного лица, относящиеся к его частной жизни и подлежащие сохранению в тайне от других лиц, за

²² Часть 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

²³ Необходимость учитывать требования других законодательных актов предусмотрена частью 1 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

²⁴ Определение Конституционного суда Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 248-О.

²⁵ Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301 (далее – ГК РФ).

исключением сведений, характеризующих публичную, служебную деятельность этого человека²⁶;

семейная тайна – тайна семейной общности, т. е. основанного на браке или родстве объединения лиц, связанных между собой личными и имущественными отношениями, правами и обязанностями, воспитанием детей, заботой о родителях, ведением общего хозяйства²⁷. К семейной тайне относятся сведения конфиденциального характера, относящиеся сразу к нескольким представителям одной семьи, рода;

сведения, создающие угрозу для безопасности гражданина, – сведения, разглашение которых может создавать риски для жизни и здоровья гражданина со стороны третьих лиц²⁸.

Сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, могут содержаться как в документах личного происхождения, так и в управленческих документах, аудиовизуальных документах и научно-технической документации – в составе личных фондов и фондов организаций.

Архивные документы, как правило, **не имеют никакой отметки (грифа, пометки)** о том, что в них содержатся сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности.

Доступ к таким архивным документам ограничивается:

- в соответствии с условиями договора с фондодатчиком (см. пункт 1.3.1);
- в силу действия законодательно установленных ограничений, связанных с наличием в архивных документах сведений о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности, в течение сроков и на условиях, установленных законодательно (см. пункт 1.2.1);
- по решению суда, вступившему в законную силу (см. пункт 1.3.3).

²⁶ В связи с отсутствием в законодательстве точного определения термина «личная тайна» в Методических рекомендациях даны определения, сформулированные авторами Методических рекомендаций на основании разъяснений прокурора (например, Алтайского края, Ставропольского края, города Москвы и др.).

²⁷ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона “Об актах гражданского состояния” в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.06.2015. № 26. Ст. 3944 (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 15-П).

²⁸ Определение сформулировано авторами Методических рекомендаций.

Архив и соответствующие должностные лица архива несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность:

- за нарушение права пользователя свободно искать и получать для изучения архивные документы любым законным способом²⁹;
- нарушение норм доступа к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности³⁰;
- нарушение условий доступа к архивным документам, оговоренных в договоре с фондодатчиком³¹.

1.2. Определение тематических групп сведений, относящихся к личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности, и документов, доступ к которым ограничен

Полный перечень сведений, относящихся к личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности, а также условия доступа к ним и их использования может установить только сам гражданин – субъект информации³². Эта информация указывается в договоре или в ином документе (см. пункты 1.3.1–1.3.2).

В иных случаях решение об ограничении доступа к архивным документам в связи с наличием в них сведений, относящихся к личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведениям, создающим угрозу для его безопасности, принимается архивом.

²⁹ Часть 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации; статьи 5.39, 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 1 (далее – КоАП РФ); статья 140 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [в редакции от 29 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954 (далее – УК РФ).

³⁰ Часть 1 статьи 23; часть 1 статьи 24; часть 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации; статьи 5.39, 5.59 КоАП РФ; статьи УК РФ: 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни»; 138 «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений»; 155 «Разглашение тайны усыновления (удочерения)»; 320 «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа»; 311 «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса».

³¹ Статья 453 ГК РФ.

³² Субъектом информации является гражданин (физическое лицо), к которому непосредственно относятся сведения, содержащиеся в документах.

Выявление сведений, доступ к которым следует ограничить, осуществляется попутно при выполнении работниками архива следующих видов работ:

- при просмотре документов перед выдачей их из хранилища;
- научном описании документов;
- подготовке информационных документов архива (архивных копий, архивных выписок, тематических обзоров и др.);
- подготовке публикаций и выставок архивных документов;
- подготовке информационных мероприятий архива с использованием архивных документов;
- подготовке дел, документов к копированию в плановом порядке или по запросу пользователей, а также при осуществлении копирования;
- выполнении других работ, связанных с поединичным (полистным) просмотром архивных документов.

1.2.1. Перечень сведений о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности

К сведениям о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведениям, создающим угрозу для его безопасности, относятся:

- сведения о религиозных или атеистических убеждениях³³;
- сведения, которые порочат честь, достоинство и доброе имя гражданина или подрывают его репутацию³⁴ (о преступлениях – в том числе тех, которые не подтверждены решениями и приговорами суда, о проступках, аморальном поведении, пьянстве, недостойном поведении в быту, обстоятельствах развода и т. д.);
- сведения о лишении родителей гражданина родительских прав, об установлении, осуществлении и прекращении опеки и попечительства³⁵ (в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных недееспособных или не полностью дееспособных граждан), о жизни (пребывании) гражданина в приемной семье, в специальных

³³ Пункт 5 статьи 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465.

³⁴ С учетом статьи 15.1-2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

³⁵ С учетом положений Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.04.2008. № 17. Ст. 1755, Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 01.01.1996. № 1. Ст. 16 (далее – СК РФ).

образовательных организациях и организациях, оказывающих социальные услуги;

- реквизиты личных официальных документов, реквизиты правоустанавливающих документов граждан³⁶;
- данные о месте пребывания или жительства, другие конкретные адреса, связанные с возможным местонахождением человека (в том числе указанные на конвертах)³⁷;
- данные об имеющемся ценном имуществе и денежных средствах; данные банковских вкладов и счетов; сведения о доходах³⁸ (за исключением открытых сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими должности государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации³⁹);
- информация о личной (интимной) жизни⁴⁰;
- резкие и обидные высказывания лица в отношении других лиц, представителей других национальностей, рас, религий, меньшинств и др., а также сведения о деятельности, направленной против данных категорий лиц⁴¹;
- сведения о судимости, о пребывании в тюрьме, колонии, отбывании исправительных работ⁴²;
- сведения, содержащиеся в личных делах осужденных, а также сведения о принудительном исполнении судебных актов, актов других органов и должностных лиц, кроме сведений, которые являются общедоступными в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»⁴³;

³⁶ В силу действия части 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации, статей 150, 152.2 ГК РФ, части 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

³⁷ В силу действия пункта 1 статьи 152.2 ГК РФ, части 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

³⁸ В силу действия пункта 1 статьи 152.2 ГК РФ, части 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

³⁹ Часть 6 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.12.2008. № 52 (часть I). Ст. 6228.

⁴⁰ В силу действия части 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации, статей 150, 152.2 ГК РФ, части 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁴¹ В силу действия части 1 статьи 23, части 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации, статей 150, 152.2 ГК РФ, части 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁴² В силу действия части 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации, статей 150, 152.2 ГК РФ, части 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁴³ Пункт 7 Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188; статья 6.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об

- сведения о лицах, к которым применены меры государственной защиты⁴⁴, сведения о мерах государственной защиты указанных лиц⁴⁵;
- сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства⁴⁶;
- сведения, содержащиеся в материалах прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел⁴⁷ (см. также подраздел 1.5);
- данные об усыновлении⁴⁸ (см. также подраздел 1.6);
- сведения, относящиеся к врачебной тайне⁴⁹ (см. также подраздел 1.7), а также аналогичные сведения, содержащиеся в документах личного происхождения.

Если информация стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле, ограничения на доступ к ней не действуют⁵⁰. При этом важно учитывать, что, если информация, содержащаяся в архивных документах, стала общедоступной неправомерно или правомерность ее распространения нельзя подтвердить, имеющиеся ограничения на доступ к ней в архиве остаются действительными. Правомерность распространения информации подразумевает наличие согласия лица – субъекта информации на ее обнародование или ее принадлежность к сведениям, доступ к которым не

исполнительном производстве» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 08.10.2007. № 41. Ст. 4849.

⁴⁴ В соответствии со статьями 2, 9, 19.1 Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [в редакции от 25 декабря 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 24.04.1995. № 17. Ст. 1455, статьями 2, 9, 21 Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» [в редакции от 1 июля 2021 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 23.08.2004. № 34. Ст. 3534, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

⁴⁵ Пункт 2 Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188.

⁴⁶ Пункт 2 Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188.

⁴⁷ Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-І «О реабилитации жертв политических репрессий» [в редакции от 25 декабря 2023 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного совета Российской Федерации. 31.10.1991. № 44. Ст. 1428 (далее – Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-І).

⁴⁸ Статья 139 СК РФ.

⁴⁹ Статья 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724 (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ); статья 152.2 ГК РФ; часть 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁵⁰ Абзац 2 части 1 статьи 152.2 ГК РФ.

может быть ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации⁵¹.

Примерный (неисчерпывающий) перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, представлен в Приложении 3. К ним относятся виды документов, образующихся в настоящее время, а также виды документов, которые были характерны для советского периода.

Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие тайну усыновления, представлен в Приложении 3а.

Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие врачебную тайну, представлен в Приложении 3б.

При работе с документами указанных видов следует обращать особое внимание на их содержание и при необходимости принимать меры по ограничению доступа к ним.

1.3. Определение условий доступа к архивным документам в договорной форме, в форме письменных разрешений или в судебном порядке

1.3.1. Урегулирование вопросов доступа к архивным документам в договорах, заключаемых при приеме в архив документов личного происхождения

При приеме в архив документов в составе личных фондов⁵² положения, регулирующие вопросы доступа и использования документов личного происхождения, включаются в договор дарения или купли-продажи, заключаемый с фондодатчиком⁵³.

При этом фондодатчик вправе в тексте договора:

- предоставлять неограниченный доступ к документам личного фонда;
- указывать срок, в течение которого полностью закрывается доступ к документам фонда;

⁵¹ Часть 4 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

⁵² См. также: Методические рекомендации по комплектованию, описанию, учету и использованию документов личного происхождения в государственных и муниципальных архивах. URL: <https://archives.gov.ru/sites/default/files/2021-recommendations-lf.pdf> (дата обращения: 22.04.2025).

⁵³ Часть 1 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

- определять виды документов или категории сведений, а также конкретные документы, к которым доступ ограничивается на установленный договором срок;
- определять возможные формы и условия использования документов личного фонда;
- указывать лиц, которым разрешен или, напротив, запрещен доступ к документам личного фонда.

При этом важно учитывать следующие ограничения:

- в договоре с фондодатчиком не могут быть сняты ограничения на доступ к сведениям, которые относятся к другим видам тайн (в том числе к сведениям об усыновлении, сведениям, относящимся к врачебной тайне);
- фондодатчик не вправе нарушать право других лиц на «неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну», на «тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений»⁵⁴, а также не вправе создавать условия, угрожающие безопасности других лиц;
- фондодатчик не вправе ограничивать доступ к информации, если это противоречит законодательству⁵⁵;
- срок ограничения доступа, если такой предусмотрен, должен быть четко определен;
- ограничение доступа не должно быть бессрочным или распространяться на чрезмерно долгий период; при этом срок ограничения доступа к документам, указанный в договоре, может быть меньше или больше, чем указано в законе;
- не следует допускать включения в договор невыполнимых положений и положений, допускающих двойное толкование⁵⁶.

1.3.2. Урегулирование вопросов доступа к документам, находящимся на хранении в архиве, с гражданами (субъектами информации) или их наследниками

В случае если вопросы доступа к документам и содержащимся в них сведениям не были урегулированы или были недостаточно урегулированы

⁵⁴ Статья 23 Конституции Российской Федерации.

⁵⁵ Часть 4 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.

⁵⁶ Более подробно про составление договоров с фондодатчиками см.: Методические рекомендации по комплектованию, описанию, учету и использованию документов личного происхождения в государственных и муниципальных архивах. URL: <https://archives.gov.ru/sites/default/files/2021-recommendations-1f.pdf> (дата обращения: 22.04.2025).

в договоре при приеме документов в архив, при наличии законодательно установленных ограничений до истечения установленного срока их действия доступ предоставляется только по письменному разрешению. Право предоставлять письменное разрешение на доступ (использование) в таком случае имеют:

- фондообразователь (для фондов личного происхождения) – только в отношении документов, которые не содержат конфиденциальную информацию о других лицах и сведения, относящиеся к другим видам тайн;
- иной гражданин – субъект информации (например, автор писем, дневников, лицо, конфиденциальная информация о котором представлена в официальном документе, и др.);
- наследники указанных лиц (наследники по закону должны при этом предъявить документы, подтверждающие родство любой степени, а наследники по завещанию – документы, подтверждающие право наследования, с указанием на соответствующий доступ к указанным делам, документам)⁵⁷;
- лицо, указанное в договоре с фондодатчиком как обладающее соответствующими полномочиями.

Работа, направленная на поиск лиц, имеющих право определять условия доступа к документам (информации) и их использования, ведение переговоров с ними, подготовку проектов соответствующих документов, может проводиться архивом по собственной инициативе, но не является обязанностью архива. Если такая инициатива исходит от пользователей, они самостоятельно предпринимают все шаги по получению соответствующего разрешения и предъявления его в архив.

Разрешение на доступ (использование) может быть дано единоразово и относиться только к доступу конкретного лица к конкретным документам (сведениям). Разрешение может относиться к группе документов или всем документам фонда, распространяться на конкретно определенный или неограниченный круг лиц. В разрешении может быть также выражено согласие на использование конкретных документов в определенной форме и с конкретной целью (например, разрешение на использование документов на выставке).

⁵⁷ Пункты 3.1–3.3, 3.5 Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утвержденного приказом Федерального архивного агентства от 1 сентября 2017 г. № 143 [в редакции приказа Федерального архивного агентства от 9 июня 2021 г. № 51]. URL: <https://archives.gov.ru/documents/other/2017-order-use-documents.shtml> (дата обращения: 08.10.2024) (далее – Порядок использования архивных документов).

Если фондодатчик при передаче документов в архив определил в договоре условия доступа к ним и их использования, то после его смерти наследники не вправе изменить условия договора.

Исключения из этого правила могут быть следующие:

- если в договоре предусмотрена возможность или необходимость согласования вопросов доступа и использования документов фонда с наследниками;
- если в договоре содержатся невыполнимые или нечетко сформулированные требования, которые необходимо конкретизировать;
- если договор или его отдельные положения являются недействительными.

Разрешения на доступ (использование) должны быть оформлены в письменной форме (в том числе в виде справки, согласия, заявления, письма), подписаны собственноручной подписью лица, давшего соответствующее разрешение, в присутствии работника архива. В ином случае требуется нотариальное свидетельствование подлинности подписи на документе.

1.3.3. Урегулирование вопросов доступа к архивным документам в судебном порядке

При наличии спорных ситуаций с пользователями по вопросам доступа к архивным документам рекомендуется урегулировать их путем предоставления соответствующих разъяснений пользователям. При этом приводятся ссылки на законодательные акты, подчеркивается, что предусмотрена ответственность за нарушение режима конфиденциальности информации.

Урегулирование вопросов о доступе к архивным документам может также происходить в судебном порядке.

Такие дела могут рассматриваться судом в порядке особого производства⁵⁸ в силу статей 262–268 глав 27–28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации⁵⁹ в целях установления фактов, имеющих юридическое значение. В таком случае архив не является

⁵⁸ Сущность особого производства (в отличие от искового производства) заключается в установлении судом юридических или доказательственных фактов с целью защиты законных интересов граждан.

⁵⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ [в редакции от 26 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

стороной судебного разбирательства. Это наиболее логичный путь судебного разрешения спорных вопросов, поскольку архив не преследует никаких собственных интересов в вопросах доступа к архивным документам.

1.4. Основания для предоставления документов, содержащих сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, или информации из них до истечения срока ограничения доступа к ним

Доступ к документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведениям, создающим угрозу для его безопасности, ограничен законом. Кроме того, при наличии ограничений, установленных в договоре с фондодатчиком, необходимо соблюдать все установленные договором условия доступа к документам и их использования.

Архив предоставляет доступ к сведениям о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведениям, создающим угрозу для его безопасности, до истечения законодательно установленного срока ограничения на доступ к ним следующим категориям лиц:

- 1) фондодатчику;
- 2) субъектам информации (физическим лицам, сведения о которых содержатся в документах), в случае их смерти – наследникам; а также представителям указанных лиц (при отсутствии ограничений на доступ, установленных фондодатчиком). Наследники по закону должны предъявить документы, подтверждающие родство, а наследники по завещанию – документы, подтверждающие право наследования, с указанием на соответствующий доступ к указанным делам, документам⁶⁰.

Представители субъекта информации или его наследников должны также предъявить доверенность от соответствующего лица, оформленную в установленном законом порядке.

Все указанные лица должны также предъявить документ, удостоверяющий личность;

- 3) лицам, указанным в договоре с фондодатчиком как обладающим правом на доступ к документам (информации) – при предъявлении документа, удостоверяющего личность;

- 4) представителям органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления; судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их

⁶⁰ Пункт 3.2.3 Порядка использования архивных документов.

производстве; нотариусам⁶¹ по письменному официальному мотивированному обращению (требованию) в пределах исполнения служебных обязанностей. Мотивированное требование должно быть подписано уполномоченным должностным лицом, содержать указание цели и правового основания затребования информации, составляющей ту или иную тайну, и срок предоставления этой информации, если иное не установлено федеральными законами.

Следует учитывать, что в архив может поступить также адвокатский запрос – официальное обращение по входящим в компетенцию архива вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи⁶². Запрос должен быть оформлен в установленном порядке. В предоставлении адвокату запрошенных сведений может быть отказано на основании того, что запрошенные сведения отнесены законом к информации с ограниченным доступом⁶³. В данном случае для получения доступа к таким документам (сведениям) адвокат может выступать только как доверенное лицо субъекта информации (его наследников) и обязан предоставить соответствующую доверенность.

Представители средств массовой информации также не имеют никаких преимуществ перед другими пользователями в вопросах доступа к документам (информации)⁶⁴;

5) другим категориям пользователей при наличии письменного разрешения от лица, имеющего право на распоряжение доступом к документам и информации (см. пункт 1.3.2), по письменным заявлениям, к которым прилагаются документы, подтверждающие наличие необходимых оснований для предоставления доступа.

⁶¹ В силу действия статьи 15 главы III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-І [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 11.03.1993. № 10. Ст. 357 (далее – Основы законодательства Российской Федерации о нотариате).

⁶² Статья 6.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [в редакции от 22 апреля 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 10.06.2002. № 23. Ст. 2102 (далее – Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ).

⁶³ Статья 6.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ.

⁶⁴ Пункт 4 части 1 статьи 47 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-І «О средствах массовой информации» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 13.02.1992. № 7. Ст. 300.

1.5. Особенности организации доступа к материалам прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел

Уголовное дело – дело, возбужденное в установленном законом порядке в случае обнаружения признаков преступления.

Административное дело – дело, рассматриваемое в порядке административного судопроизводства, предметом которого выступает публично-правовой спор, возникший между субъектами спорных отношений по вопросу принятия решений, действий (бездействия) органов власти, их должностных лиц, нормативных правовых актов, других публичных решений и действий, затрагивающих сферу публично-правовых отношений.

Фильтрационно-проверочное дело – дело, сформированное в процессе государственной проверки бывших военнослужащих Красной Армии, вернувшихся на Родину из плена или вышедших из окружения, а также в процессе государственной проверки советских граждан, угнанных с оккупированной территории на работы в Германию и впоследствии репатриированных в СССР.

Политические репрессии – различные меры принуждения, применяемые государством по политическим мотивам, в виде лишения жизни или свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, выдворения из страны и лишения гражданства, выселения групп населения из мест проживания, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, а также иное лишение или ограничение прав и свобод лиц, признававшихся социально опасными для государства или политического строя по классовым, социальным, национальным, религиозным или иным признакам, осуществлявшееся по решениям судов и других органов, наделявшихся судебными функциями, либо в административном порядке органами исполнительной власти и должностными лицами и общественными организациями или их органами, наделявшимися административными полномочиями⁶⁵.

Реабилитация (юридическая) – восстановление утраченного доброго имени и восстановление в правах, отмена необоснованного обвинения невиновного лица либо группы лиц из-за «отсутствия состава преступления» (ввиду ложного, неверного обвинения).

⁶⁵ Статья 1 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-І.

Доступ к материалам прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов⁶⁶, регулирующих данную сферу.

В статье 11 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-I «О реабилитации жертв политических репрессий» сказано, что «реабилитированные лица, а с их согласия или в случае их смерти – родственники имеют право на ознакомление с материалами прекращенных уголовных и административных дел и получение копий документов. Ознакомление других лиц с указанными материалами производится в порядке, установленном для ознакомления с материалами государственных архивов. Использование полученных сведений в ущерб правам и законным интересам проходящих по делу лиц и их родственников не допускается и преследуется в установленном законом порядке»⁶⁷.

Порядок доступа к таким материалам, хранящимся в государственных архивах и архивах государственных органов Российской Федерации, определен Положением о порядке доступа к материалам, хранящимся в государственных архивах и архивах государственных органов Российской Федерации, прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел (2006)⁶⁸, которое распространяется:

а) на прекращенные уголовные и административные дела в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям и реабилитированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке (далее – реабилитированные лица), в том числе материалы кассационного, надзорного и реабилитационного производств, если таковые приложены к делам;

б) групповые уголовные дела в части, касающейся проходящих по ним реабилитированных лиц;

⁶⁶ Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-I; приказ Минкультуры России, МВД России и ФСБ России от 25 июля 2006 г. № 375/584/352 «Об утверждении Положения о порядке доступа к материалам, хранящимся в государственных архивах и архивах государственных органов Российской Федерации, прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 09.10.2006. № 41 (далее – Положение, утвержденное приказом Минкультуры России, МВД России и ФСБ России от 25 июля 2006 г. № 375/584/352).

⁶⁷ Статья 11 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-I.

⁶⁸ Положение, утвержденное приказом Минкультуры России, МВД России и ФСБ России от 25 июля 2006 г. № 375/584/352.

в) фильтрационно-проверочные дела на российских (советских) граждан, попавших в плен и окружение, оказавшихся на временно оккупированной территории, угнанных на принудительные работы в Германию, другие страны Европы и репатриированных в период Второй мировой войны, послевоенный период, а также реэмигрантов;

г) фильтрационно-проверочные дела иностранных граждан, лиц без гражданства, попавших в плен и окружение, оказавшихся на временно оккупированной территории, угнанных на принудительные работы в Германию, другие страны Европы и репатриированных в период Второй мировой войны, послевоенный период, а также реэмигрантов⁶⁹.

Доступ к материалам прекращенных уголовных и административных дел, а также фильтрационно-проверочных дел имеют:

а) реабилитированные лица и лица, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, – на основании соответствующего заявления и при предъявлении документов, удостоверяющих личность;

б) родственники реабилитированных лиц – на основании соответствующего заявления, письменного согласия реабилитированного лица на ознакомление с материалами дела либо документа, подтверждающего факт смерти реабилитированного лица, и при предъявлении документов, удостоверяющих личность и подтверждающих родство;

в) родственники лиц, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, – на основании соответствующего заявления, доверенности, оформленной в установленном законом порядке, на ознакомление с материалами дела от лица, в отношении которого велось производство по фильтрационно-проверочному делу, или его наследников и при предъявлении документов, удостоверяющих личность и подтверждающих родство;

г) наследники по закону реабилитированных лиц и лиц, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, – на основании соответствующего заявления и при предъявлении документов, удостоверяющих личность и подтверждающих родство;

д) наследники по завещанию реабилитированных лиц и лиц, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, – на основании соответствующего заявления и при предъявлении документов, удостоверяющих личность, а также документов,

⁶⁹ Пункт 2 Положения, утвержденного приказом Минкультуры России, МВД России и ФСБ России от 25 июля 2006 г. № 375/584/352.

подтверждающих право наследования, с указанием на соответствующий доступ к материалам дел;

е) лица, представляющие интересы реабилитированных лиц и лиц, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, их родственников или наследников с учетом их права доступа к материалам дел, – на основании соответствующего заявления и при предъявлении документов, удостоверяющих личность, а также доверенности, оформленной в установленном законом порядке, подтверждающей право представлять интересы доверителя и его право доступа к материалам дел;

ж) представители органов государственной власти – на основании мотивированных обращений заинтересованных органов государственной власти в пределах предоставленных им полномочий при предъявлении документов, удостоверяющих личность;

з) другие лица – в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Другие лица могут быть допущены к материалам дел до истечения 75 лет с момента создания документов с письменного согласия реабилитированных лиц, а после их смерти – наследников – на основании соответствующего заявления или ходатайства при предъявлении документов, удостоверяющих личность, а также доверенности, оформленной в установленном законом порядке, от реабилитированных лиц или их наследников;

и) работники архивов – в пределах возложенных на них служебных обязанностей⁷⁰.

Согласно указанному Положению сотрудники архивов, осуществляющие хранение прекращенных уголовных и административных дел, фильтрационно-проверочных дел, обязаны:

а) исключить ознакомление пользователя с документами, содержащими сведения, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации. Реабилитированным лицам и лицам, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, могут быть представлены без права копирования документы дел, содержащие информацию об их сотрудничестве на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими (осуществлявшими) разведывательную, контрразведывательную и оперативно-разыскную деятельность;

б) обеспечить ознакомление пользователя с документами дел, содержащими сведения о личной и семейной тайне, фактах, событиях,

⁷⁰ Пункт 6 Положения, утвержденного приказом Минкультуры России, МВД России и ФСБ России от 25 июля 2006 г. № 375/584/352.

обстоятельствах частной жизни реабилитированных лиц и лиц, в отношении которых велось производство по фильтрационно-проверочным делам, позволяющими идентифицировать их как личность, за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных действующим законодательством Российской Федерации случаях⁷¹.

1.6. Особенности организации доступа к документам, содержащим сведения об усыновлении

Усыновление или удочерение (далее – усыновление) – приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей⁷².

Тайна усыновления ребенка охраняется законом⁷³. Тайну усыновления обязаны соблюдать судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении⁷⁴ (в том числе работники архивов).

Лица, разгласившие тайну усыновления ребенка против воли его усыновителей, привлекаются к ответственности в установленном законом порядке⁷⁵.

К тайне усыновления относятся любые сведения, содержащиеся в том числе в архивных документах, из которых вытекает заключение о том, что конкретный ребенок был усыновлен конкретными лицами (лицом), которые (которое) не являются (не является) его биологическими родителями (одним из родителей), сведения о биологических родителях, об обстоятельствах усыновления (примерный перечень документов см. в Приложении 3а).

Срок действия ограничений на доступ к тайне усыновления не установлен.

В архивной практике тайна усыновления должна соблюдаться в отношении всех документов, созданных после 1 марта 1926 г. Нижняя хронологическая граница действия тайны усыновления установлена в соответствии с датой возникновения института усыновления в его

⁷¹ Пункт 6 Положения, утвержденного приказом Минкультуры России, МВД России и ФСБ России от 25 июля 2006 г. № 375/584/352.

⁷² Пункт 1 статьи 124 СК РФ.

⁷³ Пункт 1 статьи 139 СК РФ.

⁷⁴ Пункт 1 статьи 139 СК РФ.

⁷⁵ Пункт 2 статьи 139 СК РФ; статья 155 УК РФ.

современной трактовке («в отношении малолетних и несовершеннолетних детей и исключительно в их интересах») в отечественном праве⁷⁶.

Доступ к документам, содержащим сведения об усыновлении, может быть предоставлен⁷⁷:

- усыновителям;
- лицам, имеющим письменное согласие усыновителей (усыновителя);
- представителям органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления; судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве; нотариусам⁷⁸ по письменному официальному мотивированному обращению (требованию) в пределах исполнения служебных обязанностей;
- по решению суда (см. пункт 1.3.3).

Сроки и формы предоставления информации ограниченного доступа пользователям раскрыты в разделе IV.

1.7. Особенности организации доступа к документам, содержащим сведения, относящиеся к врачебной тайне

Врачебную тайну составляют сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении⁷⁹.

Так, к врачебной тайне относятся сведения, содержащиеся в официальных документах (примерный перечень документов см. в Приложении 3б), свидетельствующие о пребывании гражданина в медицинском учреждении, о его обращении за медицинской помощью, о симптомах болезни и диагнозах, о назначенных и применявшихся препаратах, процедурах, обследованиях, о наличии физических увечий, о группе крови и иных особенностях, связанных со здоровьем⁸⁰.

⁷⁶ Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 1 марта 1926 г. «Об изменении Кодекса Законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства РСФСР 1926. № 13. Ст. 101. [Утратил силу].

⁷⁷ Статья 139 СК РФ; постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 15-П.

⁷⁸ В силу действия статьи 15 главы III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

⁷⁹ Часть 1 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.

⁸⁰ Доступ к аналогичным сведениям, содержащимся в документах личного происхождения (письмах, дневниках, воспоминаниях и т. д.), осуществляется с учетом

Врачебную тайну обязаны соблюдать лица, которым соответствующие сведения стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей⁸¹, в том числе работники архивов, в фондах которых на хранении находится медицинская документация.

Доступ к документам, содержащим сведения, относящиеся к врачебной тайне, может быть предоставлен:

- гражданину – субъекту информации;
- лицам, имеющим письменное согласие гражданина – субъекта информации или его законного представителя;
- после смерти гражданина – субъекта информации: его (ее) супругу (супруге), близким родственникам (детям, родителям, усыновленным, усыновителям, родным братьям и сестрам, внукам, дедушкам, бабушкам) либо иным лицам, указанным гражданином или его законным представителем в документе, разрешающем доступ к сведениям, составляющим врачебную тайну гражданина;
- представителям органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления; судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве по письменному официальному мотивированному обращению (требованию) в пределах исполнения служебных обязанностей;
- по решению суда (см. пункт 1.3.3).

Без согласия гражданина или его законного представителя сведения, составляющие врачебную тайну, могут быть представлены также в случаях, установленных частью 4 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ⁸².

Сроки и формы предоставления информации ограниченного доступа пользователям раскрыты в Разделе IV.

Раздел II. Организация доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к служебной информации ограниченного распространения

ограничений, установленных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ.

⁸¹ Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.

⁸² Эти случаи, как правило, не встречаются в деятельности государственных и муниципальных архивов.

2.1. Нормативно-правовая база и основные определения.

Ответственность за нарушение установленных требований. Пометка «Для служебного пользования»

В соответствии с Перечнем сведений конфиденциального характера, утвержденным Указом Президента Российской Федерации 6 марта 1997 г. № 188⁸³, к *служебной тайне* относятся служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами⁸⁴.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности»⁸⁵ использован термин «служебная информация ограниченного распространения».

К *служебной информации ограниченного распространения* относится «несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью, а также поступившая в организации несекретная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами»⁸⁶. С 17 октября 2024 г. к *служебной информации ограниченного распространения* относится также «несекретная информация, распространение которой может создать потенциальную угрозу интересам Российской Федерации, содержащаяся в документах Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в государственных, муниципальных архивах и архивах федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, уполномоченного органа управления

⁸³ Пункт 3 Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188.

⁸⁴ Ссылка на Гражданский кодекс в этом определении уже устарела, поскольку соответствующие положения из него были исключены.

⁸⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности» [в редакции от 9 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.07.2005. № 30. Ст. 3165 (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 1233).

⁸⁶ Абзац 1 пункта 1.2 Постановления Правительства Российской Федерации № 1233.

использованием атомной энергии и уполномоченного органа по космической деятельности»⁸⁷.

С 22 июня 2021 г. законодательство отдельно выделяет *служебную тайну в области обороны*, которую составляют «сведения, которые образуются при осуществлении полномочий органами государственной власти Российской Федерации, функций органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по организации и выполнению мероприятий в области обороны, распространение которых может нанести вред при выполнении указанных мероприятий»⁸⁸.

Правительством утверждены Правила обращения со сведениями, составляющими служебную тайну в области обороны⁸⁹. Приказами министра обороны Российской Федерации⁹⁰, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации⁹¹, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)⁹², Генерального прокурора Российской Федерации⁹³ утверждены перечни сведений, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны.

⁸⁷ Абзац 2 пункта 1.2 Постановления Правительства Российской Федерации № 1233.

⁸⁸ Пункт 2 статьи 3.1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» [в редакции от 26 февраля 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.06.1996. № 23. Ст. 2750.

⁸⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2052 «Об утверждении Правил обращения со сведениями, составляющими служебную тайну в области обороны» // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.12.2021. № 49. (часть I). Ст. 8241.

⁹⁰ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 17 января 2022 г. № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202280067> (дата обращения: 22.04.2025).

⁹¹ Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 480 «Об утверждении Перечня сведений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202020006> (дата обращения: 22.04.2025).

⁹² Приказ МЧС России от 29 декабря 2021 г. № 940 «Об утверждении Перечня сведений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202202250048> (дата обращения: 22.04.2025).

⁹³ Перечень № 2 сведений, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны: Приложение № 2 к приказу Генерального прокурора Российской Федерации от

На документах, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, имеется пометка «Для служебного пользования», которая свидетельствует о соответствующем режиме доступа к таким документам. Кроме того, на архивных документах XX века могут встречаться и другие пометки (грифы), свидетельствующие о наличии в таких документах служебной информации ограниченного распространения (см. также подраздел 2.2).

Пометка «Для служебного пользования» может применяться и другими органами и организациями, если у них разработан соответствующий порядок (инструкция) обращения со служебной информацией ограниченного распространения⁹⁴.

Архивные документы с пометкой «Для служебного пользования» не выдаются в открытый доступ в читальном зале архива, не подлежат копированию (в том числе оцифровке) без наличия на то разрешений и не используются архивом ни в какой форме до снятия соответствующих ограничений.

За разглашение служебной тайны предусмотрена административная и уголовная ответственность⁹⁵.

2.2. Иные пометки и грифы, свидетельствующие об ограничении доступа к сведениям, содержащимся в документах

Организации могут использовать гриф «Конфиденциально» для ограничения доступа к информации, который в настоящее время предусмотрен национальным стандартом⁹⁶.

На архивных документах могут встречаться и другие пометки, грифы, свидетельствующие об ограничении доступа к ним. Например, «не подлежит опубликованию» («н/о»), «не подлежит оглашению», «для внутреннего пользования», «не для печати», «опубликование в открытой печати запрещено» и т. д.

Рекомендуется рассматривать документы с грифом «Конфиденциально», а также документы с другими аналогичными пометками,

13 февраля 2023 г. № 94. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406318061/> (дата обращения: 22.04.2025).

⁹⁴ Следственный комитет России, Конституционный суд Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Правительство Москвы и др.

⁹⁵ Статья 13.14 КоАП РФ, статьи 138, 155, 183, 311, 320 УК РФ.

⁹⁶ Пункт 5.14 ГОСТ Р 7.0.97–2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов». М.: Стандартинформ, 2019. С. 8.

грифами, свидетельствующие об ограничении доступа к ним, в порядке, определенном для документов с пометкой «Для служебного пользования»⁹⁷.

При этом следует отличать эти пометки, грифы от отметок, свидетельствующих о действии авторского и других интеллектуальных прав в отношении тех или иных объектов интеллектуальной собственности (например, «на правах рукописи», «все права защищены» и др.).

Вопросы о том, как соотносятся встречающиеся на архивных документах пометки (грифы) с пометкой «Для служебного пользования», рекомендуется направлять на рассмотрение в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в настоящее время в сфере деятельности, относящейся к тематике документов.

При выявлении непонятных архиву литерных отметок на документах, свидетельствующих об их возможной принадлежности к носителям сведений, составляющих государственную тайну, архивам рекомендуется обращаться за разъяснениями в соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела, федеральным государственным архивам – в Федеральное архивное агентство (Росархив).

2.3. Снятие и проставление пометки «Для служебного пользования» на архивных документах

В соответствии с установленными правилами⁹⁸ перед передачей документов на постоянное хранение в архив фондосдатчик проводит рассмотрение документов на предмет снятия пометки «Для служебного пользования» с носителей информации ограниченного распространения в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации № 1233.

При этом принимается решение о снятии пометки «Для служебного пользования» или о передаче документов в архив с соответствующей пометкой, налагающей на архив обязательства по ограничению доступа к таким документам. В случае ликвидации государственного органа

⁹⁷ Далее по тексту данные грифы и пометки специально не рассматриваются.

⁹⁸ Подпункт «б» пункта 218 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Федерального архивного агентства от 31 июля 2023 г. № 77. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309060005> (дата обращения: 22.04.2025).

(организации) решение о дальнейшем использовании служебной информации ограниченного распространения принимает ликвидационная комиссия⁹⁹.

С 7 мая 2024 г. Федеральное архивное агентство наделено полномочиями по организации и осуществлению отнесения документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в государственных и муниципальных архивах, к документам, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, а также по снятию указанного ограничения¹⁰⁰. Порядок осуществления этой деятельности определяется нормативными актами Росархива¹⁰¹.

2.4. Категории пользователей, которые имеют право доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к служебной тайне (служебной информации ограниченного распространения)

Доступ к документам, имеющим пометку «Для служебного пользования», ограничен. Он предоставляется в установленном порядке только:

1) представителям государственных органов (организаций) – фондообразователей (государственных органов (организаций) – правопреемников, государственных органов (организаций), которым были переданы функции ликвидированных государственных органов (организаций), вышестоящих организаций, вышестоящих органов) при наличии письменного разрешения руководителя соответствующего государственного органа (организации) или лица, его замещающего;

2) представителям иных органов и организаций при наличии письменного разрешения руководителя государственного органа (организации) – фондообразователя (государственных органов (организаций) – правопреемников, государственных органов (организаций), которым были переданы функции ликвидированных государственных органов (организаций), вышестоящих организаций, вышестоящих органов);

3) представителям органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления; судов, органов

⁹⁹ Пункт 1.9 Постановления Правительства Российской Федерации № 1233.

¹⁰⁰ Подпункт 8 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства» [в редакции от 11 ноября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.06.2016. № 26 (часть I). Ст. 4034 (далее – Положение о Федеральном архивном агентстве).

¹⁰¹ Подпункт 16 пункта 6 Положения о Федеральном архивном агентстве.

предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве, по письменному официальному мотивированному обращению (требованию) в пределах исполнения служебных обязанностей;

4) по решению суда.

Адвокаты¹⁰², нотариусы¹⁰³, представители средств массовой информации¹⁰⁴ не имеют никаких преимуществ перед другими пользователями в вопросах доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к служебной тайне (служебной информации ограниченного распространения).

¹⁰² Статья 6.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ.

¹⁰³ Статья 15 главы III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

¹⁰⁴ Пункт 4 части 1 статьи 47 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации».

Раздел III. Организация доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к коммерческой тайне

3.1. Нормативно-правовая база и основные определения. Ответственность за нарушение установленных требований. Гриф «Коммерческая тайна»

Отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны, регулируются Федеральным законом от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

Коммерческая тайна включена в Перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188¹⁰⁵.

Коммерческая тайна – режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду¹⁰⁶.

Режим коммерческой тайны устанавливается в отношении информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам¹⁰⁷.

Обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, – лицо, которое владеет информацией, составляющей коммерческую тайну, на законном основании и которое ограничило доступ к этой информации и установило в отношении ее режим коммерческой тайны¹⁰⁸.

За несоблюдение режима конфиденциальности информации, составляющей коммерческую тайну, архив и работники архива могут понести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации¹⁰⁹.

¹⁰⁵ Пункт 5 Перечня сведений конфиденциального характера, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188.

¹⁰⁶ Пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

¹⁰⁷ Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

¹⁰⁸ Пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

¹⁰⁹ Статья 13.14 КоАП РФ; статья 192 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [в редакции от 30 сентября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 3 (далее – ТК РФ); статья 183 УК РФ.

Если архив или работники архива не имели достаточных оснований считать использование данной информации незаконным, они не могут быть привлечены к ответственности¹¹⁰.

На документах, содержащих информацию, составляющую коммерческую тайну, присутствует **гриф «Коммерческая тайна»**, где указан обладатель такой информации (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства)¹¹¹. Гриф «Коммерческая тайна» может быть включен и в состав реквизитов документов (например, электронных), содержащих такую информацию¹¹².

При приеме документов в архив рекомендуется выявлять документы с грифом «Коммерческая тайна» и предлагать фондообразователю (фондосдатчику) снять гриф ограничения доступа к таким документам. Если тот настаивает на сохранении грифа, рекомендуется предложить заключить гражданско-правовой договор, в котором будут урегулированы отношения по использованию такой информации¹¹³. Фондообразователь вправе заключить такой договор только в случае, если он является обладателем этой информации. Включение в состав Архивного фонда Российской Федерации документов с грифом «Коммерческая тайна» от лиц, не являющихся обладателями такой информации, не рекомендуется.

При наличии гражданско-правового договора архив обязан соблюдать зафиксированные в нем условия по организации доступа к архивным документам, имеющим гриф «Коммерческая тайна».

3.2. Категории пользователей, которые имеют право доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к коммерческой тайне

При наличии в архиве документов с грифом «Коммерческая тайна», в отношении которых продолжает действовать режим конфиденциальности (см. подраздел 3.2), доступ к таким документам предоставляется:

1) фондообразователю (обладателю информации) или его правопреемнику;

¹¹⁰ Часть 4 статьи 14 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

¹¹¹ Пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

¹¹² Пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

¹¹³ Пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ.

2) в соответствии с условиями, установленными в гражданско-правовом договоре, заключенном с фондообразователем (обладателем информации);

3) лицам, имеющим письменное разрешение от фондообразователя (обладателя информации) или его правопреемника;

4) представителям органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления; судов, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве по письменному официальному мотивированному обращению (требованию) в пределах исполнения служебных обязанностей. Мотивированное требование должно быть подписано уполномоченным должностным лицом, содержать указание цели и правового основания затребования информации, составляющей ту или иную тайну, и срок предоставления этой информации, если иное не установлено федеральными законами;

5) по решению суда.

Адвокаты¹¹⁴, нотариусы¹¹⁵, представители средств массовой информации¹¹⁶ не имеют никаких преимуществ перед другими пользователями в вопросах доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к коммерческой тайне.

¹¹⁴ Статья 6.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ.

¹¹⁵ В силу действия статьи 15 главы III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

¹¹⁶ Пункт 4 части 1 статьи 47 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации».

Раздел IV. Сроки и формы предоставления информации ограниченного доступа пользователям

При заказе пользователем в читальный зал архива дел, документов ограниченного доступа пользователь уведомляется о наличии ограничений на доступ к соответствующим документам и об условиях предоставления доступа к ним.

Доступ пользователей к делам, документам ограниченного доступа может быть предоставлен только при наличии соответствующих разрешений на доступ (см. подразделы 1.4, 2.4, 3.2). При наличии в документах сведений конфиденциального характера, относящихся к различным видам тайн или к разным лицам, для получения доступа к полному тексту документа необходимо получение всех необходимых разрешений.

Выдача дел, документов ограниченного доступа пользователю, имеющему соответствующие основания на доступ, должна быть осуществлена не позднее чем **через 10 рабочих дней** со дня оформления заказа¹¹⁷.

При наличии у пользователя прав на доступ только к некоторым документам в деле или только к части информации архивных документов ему предоставляется информационный документ архива (архивная выписка или архивная копия), содержащий сведения, право на доступ к которым имеется у данного пользователя.

Для исключения информации ограниченного доступа из электронной копии документа используются средства графических редакторов и другие программно-технологические инструменты, исключающие возможность восстановления закрытой информации. Так, могут использоваться закрытие, вырезание, стирание, закрашивание или пикселизация части документа.

При подготовке копии на бумажном носителе сначала делается промежуточная копия, на которой закрывается (замазывается) информация ограниченного доступа. С этой копии делается еще одна копия, которая предоставляется пользователю. Промежуточная копия уничтожается.

При оформлении архивной выписки при исключении части сведений отмечается, в каких местах были произведены купирования текста (многоточие в угловых скобках – <...>). В архивной выписке может использоваться также обезличивание сведений, прямо или косвенно идентифицирующих субъект информации (физическое или юридическое лицо). Личные данные могут заменяться на слова, означающие родовые понятия (например, *адрес*). Вместо указания конкретных дат могут

¹¹⁷ Пункт 4.1.7 Порядка использования архивных документов.

использоваться общепринятые обозначения ДД.ММ.ГГГГ, вместо конкретных имен – Ф. И. О.

Предоставление информации ограниченного доступа в электронной форме (в виде архивных справок, архивных выписок, архивных копий) допускается только через личный кабинет зарегистрированного пользователя информационной системы, предназначенной для обеспечения удаленного использования архивных документов. Предоставление информации ограниченного доступа допускается также через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или региональный портал государственных и муниципальных услуг в ответ на запросы лиц, имеющих право на доступ к соответствующей информации, зарегистрированных в соответствующей системе.

Раздел V. Организация доступа к справочно-поисковым средствам, содержащим сведения, составляющие тайну, охраняемую законодательством Российской Федерации (за исключением государственной тайны)

В соответствии с пунктом 1 части 1.1 статьи 24 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ доступ к архивным документам обеспечивается в том числе путем предоставления пользователю архивными документами справочно-поисковых средств и информации об этих средствах.

Однако при наличии в архивных справочниках (в частности, описях дел, документов) сведений конфиденциального характера, извлеченных из архивных документов, доступ к таким сведениям также должен быть ограничен в течение установленных сроков.

Так, сведения ограниченного доступа могут содержаться в заголовках уголовных дел, личных (кадровых) дел номенклатурных партийных, комсомольских и советских работников, личных дел по приему кандидатом или членом партии, персональных дел, фильтрационно-проверочных дел, медицинской документации и др. В частности, не допускается указание конкретных имен в контексте, подразумевающим нахождение в медицинских или исправительных учреждениях, в связи с обвинениями по конкретным уголовным статьям, с указанием совершенных проступков и т. д.

При выявлении сведений конфиденциального характера в открытых справочниках (описях) доступ пользователей к ним должен быть ограничен. При этом может создаваться и предоставляться пользователям копия соответствующего справочника (описи), в котором полностью закрыты или обезличены сведения, имеющие конфиденциальный характер, срок ограничения доступа к которым еще не истек.

В открытую систему справочно-поисковых средств архива не включаются служебные справочники (служебные базы данных, каталоги и др.), которые применяются только работниками архивов для исполнения социально-правовых запросов и выполнения других работ.

При внесении справочно-поисковых сведений в информационные системы необходимо соблюдать следующие рекомендации.

Для дела проставляется признак «Ограничение доступа»:

- если единица хранения имеет на обложке дела или на документе в составе дела пометку «Для служебного пользования», гриф «Коммерческая тайна»;

- если в документах дела содержатся сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности.

При этом в систему при загрузке вносится только архивный шифр единицы хранения (дела) без указания наименования и крайних дат в следующих случаях:

- если в названии дела имеется информация, относящаяся к сведениям о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности (подробный заголовок);
- если в названии дела содержится только имя гражданина, но оно помещено в контекст архивного фонда, раскрывающий сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности.

При загрузке вносится наименование дела полностью в случае:

- если в названии дела не содержатся указания конкретных имен, отсутствуют сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни (в том числе сведения, относящиеся к врачебной тайне и тайне усыновления), а также сведения, создающие угрозу для его безопасности;
- если в названии дела содержится имя гражданина, но оно помещено в контекст архивного фонда, не раскрывающий сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности;
- если в названии дела содержатся только фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или они дополнены сведениями о годе (дате) рождения.

Подходы к предоставлению доступа к справочно-поисковым средствам ограниченного доступа в читальном зале и в информационной системе должны быть идентичными.

Список нормативных правовых актов, актов Конституционного суда Российской Федерации и стандартов, использованных при подготовке Методических рекомендаций

Список нормативных правовых актов, актов Конституционного суда Российской Федерации и стандартов, использованных при подготовке Методических рекомендаций

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [в редакции от 14 марта 2020 г.] // Российская газета. 1993. 25 дек. № 237). [Статьи 23, 29, 55].

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301. [Статьи 150, 152, 152.2, 453].

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 01.01.1996. № 1. Ст. 16. [Статья 139].

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [в редакции от 29 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954. [Статьи 137–138, 183, 311, 320].

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [в редакции от 25 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 24.12.2001. № 52 (часть I). Ст. 4921.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [в редакции от 29 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 1. [Статьи 5.39, 5.59, 13.14].

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [в редакции от 30 сентября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 3. [Статья 192].

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ [в редакции от 26 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532. [Статьи 262–268].

Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-I «О реабилитации жертв политических репрессий» [в редакции от 25 декабря 2023 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и

Верховного совета Российской Федерации. 31.10.1991. № 44. Ст. 1428. [Статья 11].

Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 13.02.1992. № 7. Ст. 300. [Статья 47].

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» [в редакции от 22 июля 2024 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 20.08.1992. № 33. Ст. 1913. [Статья 9].

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-I [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 11.03.1993. № 10. Ст. 357. [Статья 15].

Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [в редакции от 25 декабря 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 24.04.1995. № 17. Ст. 1455. [Статьи 2, 9, 19.1].

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» [в редакции от 26 февраля 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.06.1996. № 23. Ст. 2750. [Статья 3.1].

Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465. [Статья 3].

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [в редакции от 22 апреля 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 10.06.2002. № 23. Ст. 2102. [Статья 6.1].

Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.08.2004. № 32. Ст. 3283.

Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» [в редакции от 1 июля 2021 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 23.08.2004. № 34. Ст. 3534. [Статьи 2, 9, 21].

Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» [в редакции от 25 декабря 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.10.2004. № 43. Ст. 4169. [Глава 6].

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [в редакции от 9 ноября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.07.2006. № 31 (часть I). Ст. 3448. [Статьи 2, 8, 9].

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.07.2006. № 31 (часть I). Ст. 3451.

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации от 08.10.2007 № 41. Ст. 4849. [Статья 6.1].

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.04.2008. № 17. Ст. 1755.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.12.2008. № 52 (часть I). Ст. 6228. [Статья 8 (6)].

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [в редакции от 8 августа 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724. [Статья 13].

Перечень сведений конфиденциального характера: утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» [в редакции от 13 июля 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 10.03.1997. № 10. Ст. 1127.

Положение о Федеральном архивном агентстве: утв. Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства» [в редакции от 11 ноября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 27.06.2016. № 26 (часть I). Ст. 4034. [Пункты 6 (16), 9 (8)].

Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1233 [в редакции

от 9 октября 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.07.2005. № 30. Ст. 3165.

Правила обращения со сведениями, составляющими служебную тайну в области обороны: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2052 // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.12.2021. № 49 (часть I). Ст. 8241.

Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона “Об актах гражданского состояния” в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.06.2015. № 26. Ст. 3944.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 2005 г. № 248-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Захаркина Валерия Алексеевича и Захаркиной Ирины Николаевны на нарушение их конституционных прав пунктом “б” части третьей статьи 125 и частью третьей статьи 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» [в редакции от 1 марта 2007 г.] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://surl.li/egxgxs> (дата обращения: 22.04.2025).

Определение Конституционного суда Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 158-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Усенко Дмитрия Николаевича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 8 Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности”» // Гарант. Информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/12174275/#friends> (дата обращения: 22.04.2025). [Официально не опубликован].

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 августа 2010 г. № 644-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Богородицкого Сергея Николаевича на нарушение его конституционных прав статьей 5 Закона Российской Федерации “О милиции”» // Гарант. Информационно-правовой портал URL: <https://base.garant.ru/1795450/> (дата обращения: 22.04.2025). [Официально не опубликован].

Положение о порядке доступа к материалам, хранящимся в государственных архивах и архивах государственных органов Российской Федерации, прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел»: утв. приказом Минкультуры России, МВД России и Федеральной службы безопасности от 25 июля 2006 г. № 375/584/352 //

Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 09.10.2006. № 41.

Порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации: утв. приказом Федерального архивного агентства от 1 сентября 2017 г. № 143 [в редакции приказа Федерального архивного агентства от 9 июня 2021 г. № 51] // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201711020011> (дата обращения: 22.04.2025). [Пункты 3.1–3.3, 3.5].

Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях: утв. приказом Федерального архивного агентства от 2 марта 2020 г. № 24 [в редакции приказа Федерального архивного агентства от 26 сентября 2022 г. № 117] // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102737255> (дата обращения: 22.04.2025). [Глава XLV].

Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 480 «Об утверждении Перечня сведений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202020006> (дата обращения: 22.04.2025).

Приказ МЧС России от 29 декабря 2021 г. № 940 «Об утверждении Перечня сведений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202202250048> (дата обращения: 22.04.2025).

Приказ Министра обороны Российской Федерации от 17 января 2022 г. № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202280067> (дата обращения: 22.04.2025).

Перечень № 2 сведений, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны (приложение № 2 к приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 13 февраля 2023 г. № 94) // Гарант. Информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406318061/> (дата обращения: 22.10.2025).

Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях: утв. приказом Федерального архивного агентства от 31 июля 2023 г. № 77 // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309060005> (дата обращения: 22.04.2025). [Пункт 218 (б)].

Порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей: утв. приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 3 июля 2024 г. № 461 // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202408140020> (дата обращения: 22.04.2025).

ГОСТ Р 7.0.97–2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов»: утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2016 г. № 2004-ст [в редакции от 14 мая 2018]. М.: Стандартинформ, 2019. [Пункт 5.14].

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 1 марта 1926 г. «Об изменении Кодекса Законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства РСФСР. 1926. № 13. Ст. 101. [Утратил силу].

Кодекс законов о браке, семье и опеке: утв. постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета РСФСР от 19 ноября 1926 г. М.: Юридическое изд-во НКЮ РСФСР, 1927. (Издание официальное). [Статья 59]. [Утратил силу].

Кодекс о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г.: // Ведомости Верховного совета РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1086. [Утратил силу]. [Статья 98].

**Формулы для расчета даты снятия ограничений
на доступ к архивным документам, содержащим сведения о личной
и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения,
создающие угрозу для его безопасности**

Вариант 1 (известен день, месяц и год создания документа):

$$\mathbf{DMY + 75 \text{ лет} = DMX,}$$

где DMY – дата (день, месяц и год) создания документа;

DMX – дата (день, месяц и год) снятия ограничений на доступ.

Вариант 2 (известен месяц и год создания документа):

$$\mathbf{MY + 75 \text{ лет} = (LD)MX,}$$

где MY – дата (месяц и год) создания документа;

(LD)MX – дата (последний день месяца, месяц и год) снятия ограничений на доступ.

Вариант 3 (известен год создания документа):

$$\mathbf{Y + 75 \text{ лет} = (LD)(LM)X = (31 \text{ января})X,}$$

где Y – дата (год) создания документа;

(LD)(LM)X – дата (последний день последнего месяца, т.е. 31 января, и год) снятия ограничений на доступ.

**Примерный перечень видов архивных документов,
в которых могут содержаться сведения о личной и семейной тайне
гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для
его безопасности¹¹⁸**

Перечень составлен в справочных целях и представлен в алфавитном порядке. Виды документов, которые не образуются в настоящее время, отмечены астериском/звездочкой (*).

Доступ к документам, соответствующие виды которых включены в Перечень, ограничивается только при наличии в них сведений о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности, если не истек законодательно установленный срок ограничений к ним (см. Приложение 2) и если ограничения не были сняты ранее этого срока гражданином – субъектом информации или его наследниками.

При обнаружении в архивных фондах сведений о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведений, создающих угрозу для его безопасности, доступ ограничивается как к подлинникам документов, так и к их копиям и официальным выпискам из них.

Ограничения на доступ к документам, обнародованным при жизни автора и с его согласия, а также с согласия лиц – субъектов информации, не накладываются.

Виды архивных документов, в которых могут содержаться сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности:

- автобиографии,
- акты гражданского состояния,
- апелляционные дела номенклатурных работников*,
- видеозаписи (из личных фондов, коллекций),
- дела по выездам за границу делегаций и отдельных лиц*,
- дневники (личные),
- договоры (финансовые, кредитные и т. д.),

¹¹⁸ См. также: Документы, содержащие персональные данные, в государственных архивах России: справочно-информационное пособие / ВНИИДАД. М., 2007. 110 с.

- документы о работе с письмами и обращениями граждан (с указанием фамилий, имен, отчеств и адресов, телефонов конкретных граждан),
- записные книжки,
- личные дела:
 - докторантов,
 - командно-начальствующего и политического состава Вооруженных Сил СССР*,
 - лиц, представляемых к присвоению почетного звания,
 - номенклатурных работников в фондах партийных и комсомольских органов*,
 - обучающихся,
 - осужденных,
 - персональных пенсионеров*,
 - по приему в кандидаты или члены партии,
 - работников, в том числе государственных, муниципальных служащих, руководителей,
- личные официальные документы и их копии (паспорта, удостоверения, военные билеты, свидетельства и справки о рождении, смерти, заключении или расторжении брака, перемене имени, установлении отцовства и материнства, дипломы, аттестаты, наградные документы и др.),
- личные карточки работников,
- конверты почтовые с указанием адресов частных лиц (отправителя и адресата),
- книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги)*,
- материалы прекращенных уголовных и административных дел в отношении лиц, подвергшихся политическим репрессиям, а также фильтрационно-проверочных дел,
- мемуары,
- персональные дела членов ВКП(б), КПСС*,
- переписка (личного характера),
- похозяйственные книги*,
- приказы по личному составу,
- приказы по основной деятельности с указанием решений администраций, обкомов, райкомов и т. д.*,
- протоколы (партийных (ВКП(б), КПСС), комсомольских и профсоюзных конференций, пленумов, заседаний, собраний

различного уровня)* при наличии в них сведений о выделении квартир и земельных участков; сведений о проступках и преступлениях, аморальном поведении, пьянстве, недостойном поведении в быту, обстоятельствах развода,

- решения органов власти о выделении квартир и земельных участков,
- решения органов власти о лишении родителей ребенка родительских прав, об установлении, осуществлении и прекращении опеки и попечительства (в отношении детей-сирот, о жизни (пребывании) ребенка в приемной семье, в специальных образовательных организациях и организациях, оказывающих социальные услуги),
- судебные дела (за исключением тех данных, которые подлежат распространению в средствах массовой публикации в соответствии с законодательством),
- телеграммы (личного характера),
- уголовные дела,
- учетные карточки и иные учетные партийные комсомольские и профсоюзные документы*,
- фильтрационно-проверочные дела*, списки военнопленных и репатриантов*, журналы репатриированных граждан и военнопленных*, книги регистрации военнослужащих, находившихся в плену и окружении; учетные карточки гражданских лиц, проходивших государственную проверку, и др.,
- фонодокументы (аудиозаписи личных разговоров, воспоминаний и т. д.),
- фотографии (личного характера).

**Примерный перечень видов архивных документов,
в которых могут содержаться сведения, составляющие тайну
усыновления**

Виды архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие тайну усыновления:

- акты и отчеты о передаче детей на усыновление,
- выписки из книг регистрации актов гражданского состояния и иные выписки и копии,
- выписки из решений суда по заявлениям об усыновлении,
- докладные записки по вопросам усыновления,
- документы о единовременных выплатах усыновителям (заявление в Социальный фонд России, документы о производстве выплат),
- документы по вопросам усыновления (докладные записки, справки, решения исполкомов, документы о рождении, смерти),
- журналы, реестры, книги учета усыновленных,
- заключения органов опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком,
- записи актов гражданского состояния об усыновлении (на бумажном носителе),
- записи актов гражданского состояния об усыновлении, конвертированные (преобразованные) в форму электронного документа,
- заявления о государственной регистрации усыновления ребенка,
- заявления о согласии на усыновление ребенка,
- заявления об усыновлении в суд,
- копии первоначальных актов записей о рождении усыновленных (в них могут указываться первоначальные данные ребенка: фамилия имя и отчество, дата и место рождения, – а также фамилии, имена и отчества биологических родителей, адрес и иные сведения),
- личные дела усыновленных детей (в составе фондов отделов народного образования)*,
- направления на очное свидание с ребенком с отметкой «согласен»,

- постановления органов опеки и попечительства¹¹⁹,
- решения исполнительных комитетов районных (городских, районных в городе) советов депутатов трудящихся (советов народных депутатов) об усыновлении^{*120},
- решения суда по заявлениям об усыновлении,
- сведения из Банка данных о детях, документы по его ведению¹²¹,
- свидетельства об усыновлении,
- справки об усыновлении,
- судебные дела, наряды об усыновлении, об установлении факта усыновления, об отмене усыновления.

¹¹⁹ Статья 59 Кодекса законов о браке, семье и опеке, утвержденного постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета РСФСР от 19 ноября 1926 г. [Утратил силу]. М.: Юридическое изд-во НКЮ РСФСР, 1927. (Издание официальное).

¹²⁰ Статья 98 Кодекса о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 г. // Ведомости Верховного совета РСФСР 1969 № 32 ст. 1086. [Утратил силу].

¹²¹ Порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 3 июля 2024 г. № 461. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202408140020> (дата обращения: 22.04.2025).

Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие врачебную тайну (сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении)

Примерный перечень видов архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие врачебную тайну (сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении)

Виды архивных документов, в которых могут содержаться сведения, составляющие врачебную тайну (сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении):

- акты судебно-медицинского освидетельствования,
- амбулаторные карты,
- анамнезы,
- договоры (об оказании медицинских услуг),
- журналы медицинские с указанием Ф. И. О. пациентов,
- заключения бюро МСЭ (медико-социальной экспертизы),
- истории болезни (бумажная/электронная),
- листки нетрудоспособности (больничные листы),
- медицинские заключения (с указанием диагнозов),
- медицинские карты (бумажная/электронная форма),
- медицинские книжки (бумажная/электронная форма),
- направления на обследования, госпитализацию,
- протоколы (карты) патолого-анатомического исследования,
- распечатки из МИС (медицинской информационной системы),
- результаты лабораторных исследований, медико-генетического обследования, результаты МРТ, томографии и других обследований,
- рентгеновские снимки и их расшифровка (с указанием Ф. И. О. пациентов),
- рецепты,
- санитарные книжки,

- списки пациентов,
- справки (о диагнозе, о постановке на учет в наркологический кабинет и др.),
- согласия на медицинское вмешательство с упоминанием диагноза,
- фотографии пациентов.