

ПРИЛОЖЕНИЕ А

**Консультативный совет руководителей государственных
архивных служб государств – участников СНГ**

**Федеральное архивное агентство
(Росархив)**

**Всероссийский научно-исследовательский институт
документоведения и архивного дела
(ВНИИДАД)**

**О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ АРХИВНОГО ДЕЛА
В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ В 2021–2023 ГОДАХ**

Аналитический обзор

Москва 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	30
1. Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование архивной отрасли.....	34
1.1. Организация управления архивным делом. Система архивных учреждений.....	34
1.2. Нормативно-правовое регулирование архивной отрасли	41
1.3. Нормативно-правовое обеспечение работы с электронными документами	50
1.4. Контрольно-надзорная деятельность	53
2. Кадровое обеспечение архивной отрасли	58
3. Материально-техническое обеспечение архивной отрасли	75
4. Комплектование архивов	82
5. Организация хранения архивных документов и обеспечение их сохранности	94
5.1. Обеспечение сохранности архивных документов	94
5.2. Создание страхового фонда архивных документов.....	104
6. Организация работы с электронными архивными документами и цифровая трансформация архивов.....	112
6.1. Организация работы с электронными архивными документами.....	112
6.2. Цифровая трансформация архивов.....	117
7. Организация учета архивных документов	127
7.1. Практика учета архивных документов.....	127
7.2. Выявление и учет особо ценных документов	131
8. Создание и развитие системы справочно-поисковых средств к архивным документам	134
9. Использование архивных документов и доступ к ним	150
9.1. Исполнение запросов	150
9.2. Организация работы пользователей в читальном зале архива	152
9.3. Выставочная и издательская деятельность.....	154
9.4. Информационные мероприятия	159
9.5. Доступ к архивным документам	166

10. Международное сотрудничество	169
10.1. Международные соглашения о сотрудничестве	169
10.2. Международное сотрудничество в области архивного дела между государствами-участниками СНГ	172
11. Выводы и предложения.....	175

Введение

В декабре 2024 года Содружество Независимых Государств (далее – СНГ) отметит 33-ю годовщину со дня своего образования. Страны Содружества объединяет общая история и культура, общие ценности и стремление обеспечить благополучие и процветание своих граждан.

С течением времени СНГ в своем регионе стало ведущей площадкой для взаимовыгодного сотрудничества и равноправного межгосударственного диалога, а также достигло значительных успехов в развитии институтов и механизмов кооперации, в решении региональных проблем. Организация является хорошим примером успешной интеграции, которая отвечает интересам и потребностям народов стран Содружества.

Генеральный секретарь СНГ С. Н. Лебедев неоднократно отмечал, что «достижимые важные договоренности однозначно говорят о том, что мы идем вперед, совершенствуем сотрудничество в интересах наших государств, мы настроены и далее укреплять наше взаимодействие, ни о каком спаде сотрудничества не может быть и речи. Содружество востребовано, все заинтересованы в том, чтобы СНГ не только было сохранено, но и далее развивалось, совершенствовалось, получало новые импульсы в своем развитии»¹.

О том, что взаимодействие в рамках СНГ приносит конкретные плоды, свидетельствует ряд основных показателей экономического развития государств – участников Содружества. Так, по данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, в 2022 году в большинстве стран СНГ обеспечен существенный рост ВВП: от 3,3 % в Республике Казахстан до 12,6 % в Республике Армения. По Содружеству объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 7,7 %, объем экспорта – на 22,0 %, объем

¹ Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2023 году : сборник информационно-аналитических материалов. Вып. 12 / Исполнительный комитет Содружества независимых государств, Информационно-аналитический департамент // Исполнительный комитет Содружества независимых государств : офиц. сайт. URL: <https://cis.minsk.by/upload/compilation/2023.pdf> (дата обращения 24.10.2024 г.). С. 7.

инвестиций в основной капитал – на 3,8 %, численность безработных снизилась на 10 %.

В первом полугодии 2023 года высокие темпы роста ВВП сохранили Республика Армения, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. На траекторию роста снова вышла экономика Республики Беларусь. Стоимостной объем экспорта по отношению к аналогичному периоду прошлого года вырос в Республике Армения на 72,8 %, в Республике Беларусь – на 12,4 %, в Киргизской Республике – на 34,6 %, в Республике Узбекистан – на 19,4 %².

Архивное дело в государствах – участниках СНГ направлено на решение задач по сохранению документального историко-культурного наследия государств – участников СНГ и созданию оптимальных условий для его использования в экономических, социальных и научных целях.

При решении поставленных задач архивные службы государств – участников СНГ сотрудничают по различным направлениям своей деятельности. Взаимодействие в сфере архивного дела осуществляется в соответствии с международными договорами и решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, в частности следующими:

- Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 года;

- Соглашение о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года;

- Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года о придании Всероссийскому научно-исследовательскому институту документоведения и архивного дела статуса базовой организации по подготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению,

² Там же. С. 8.

документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников Содружества Независимых Государств.

Взаимодействие и сотрудничество архивных служб государств – участников СНГ осуществляется в рамках ежегодно проводимых заседаний Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Консультативный совет), созданного Решением Экономического совета СНГ от 3 декабря 2004 года от имени Совета глав правительств СНГ.

В соответствии с протоколом заседания Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ № XIX 20–21 сентября 2023 года, а также планом НИОКР ВНИИДАД на 2024 г. осуществлена подготовка Аналитического обзора о состоянии архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 годах.

Цель исследования – анализ современного состояния и путей развития архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2021-2023 годах.

Назначение обзора – обмен опытом по решению задач, стоящих перед архивными службами государств – участников СНГ.

Актуальность данной работы заключается в том, что проведенное исследование:

- дает общую картину современного состояния и развития архивного дела в государствах – участниках СНГ и позволяет наметить пути к взаимодействию в рамках деятельности архивных отраслей;

- познакомит государства с опытом работы других членов Содружества, что будет способствовать дальнейшему развитию архивного дела;

- позволит продолжить работу по созданию общего информационного пространства государств Содружества, а также расширить возможности научного и практического использования архивного потенциала каждого из государств – участников СНГ.

При подготовке настоящего аналитического обзора использовались данные, предоставленные государственными архивными службами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

1. Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование архивной отрасли

Государственная политика в сфере архивного дела, в основном находит выражение в следующих направлениях деятельности государственных органов каждой страны и органов управления архивным делом:

- организация управления архивным делом;
- разработка и совершенствование национального законодательства об архивном деле, а также создание и реализация нормативных правовых актов по различным направлениям архивного дела.

Рассмотрим эти вопросы.

1.1. Организация управления архивным делом. Система архивных учреждений

В 2021–2023 годы в ряде государств происходила дальнейшая оптимизация сети архивных учреждений в соответствии с современными задачами.

Органы управления архивным делом в государствах – участниках СНГ по принципу подчиненности можно условно разделить на две группы:

- самостоятельные органы, осуществляющие управление архивной отраслью;
- органы и учреждения, созданные при различных министерствах.

К первой группе относятся: Национальное архивное управление Азербайджанской Республики при Кабинете Министров Азербайджанской Республики, Федеральное архивное агентство при Президенте Российской Федерации (Росархив) и Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан.

Во второй группе – остальные государства – участники СНГ. В Республике Армения архивным делом ведает Национальный архив Армении,

подчиненный Министерству юстиции Республики Армения; в Республике Беларусь – структурное подразделение Министерства юстиции с правами юридического лица – Департамент по архивам и делопроизводству, в Республике Узбекистан – Агентство «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан. Следует отметить, что, министерства юстиции являются органами, обладающими политическим влиянием и серьезными властными полномочиями, что способствует эффективному решению вопросов архивного дела, особенно в контексте взаимодействия с организациями.

В Республике Казахстан функционирует Комитет архивов, документации и книжного дела Министерства культуры и информации; в Киргизской Республике – Архивная служба при Министерстве цифрового развития.

Система архивных учреждений представлена в табл. 1.

Таблица 1

Государства – участники СНГ	Центральные государственные архивы, филиалы	Краевые, областные государственные (региональные) архивы, филиалы	Районные, городские архивы	Районные, городские архивы по личному составу	Всего архивов
Азербайджанская Республика	21	-	58	-	79
Республика Армения	1	28	-	-	29
Республика Беларусь	6	26	-	122	32
Республика Казахстан	11	21	202	2	236
Киргизская Республика	3	7	55	-	65
Российская Федерация	16	188	2367	-	2571
Республика Таджикистан	5	8	65	-	78
Республика Узбекистан	3	14	87	117	221

В государствах – участниках СНГ существуют следующие виды архивов:

- центральные (национальные) архивы;
- региональные, т.е. краевые, областные (зональные) архивы;
- городские и районные архивы.

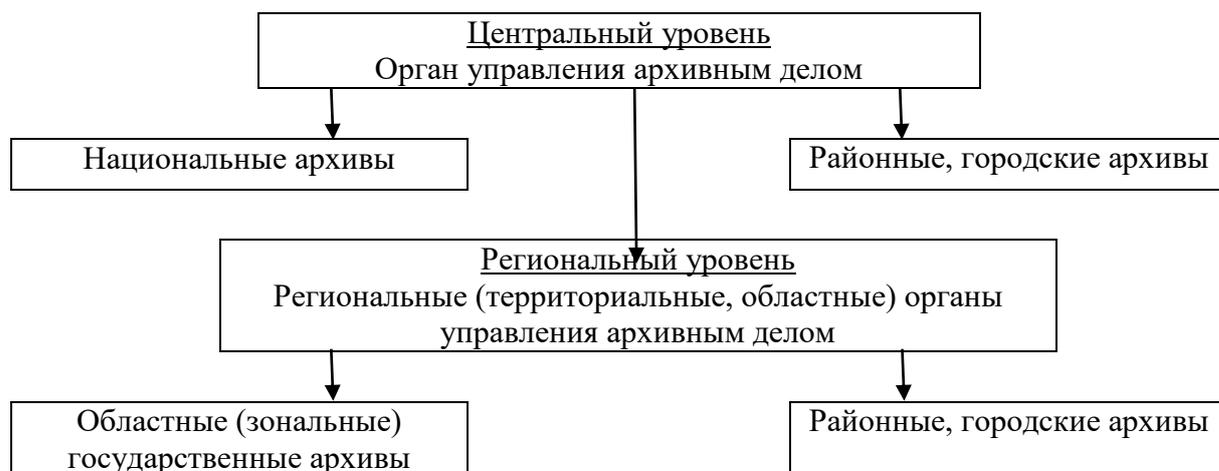
В Республике Беларусь общее количество архивов – 32. Это связано с тем, что в Республике Беларусь отсутствуют районные и городские архивы для документов постоянного хранения, их функции выполняют областные и зональные архивы. А 122 районных и городских архива по личному составу находятся в ведении городских и районных исполнительных комитетов и не включены в систему архивных учреждений. Эти архивы хранят документы, не относящиеся к Национальному архивному фонду, ликвидированных организаций, не являющихся источниками комплектования государственных архивов.

Несмотря на сходство видов архивных учреждений в различных государствах, системы управления архивной отраслью существенно отличаются. Это связано с тем, что в каждом государстве система управления сложилась под влиянием конкретных объективных факторов. В частности, к таковым можно отнести:

- политическая система государства;
- система государственного управления в стране;
- особенности национального административно-территориального устройства;
- экономические возможности.

Вместе с тем, если взять за основу принцип соподчиненности уровней управления, то условно системы управления всех государств можно классифицировать по следующим трем группам.

Централизованная система с двумя соподчиненными уровнями управления



Такая система действует в **Республике Армения, Республике Беларусь, Киргизской Республике, Республике Узбекистан.**

В данной системе существует определённая иерархия: центральному органу управления архивным делом подчиняются архивные управления областных органов юстиции (в Республике Беларусь) и региональные (территориальные) представительства и управления архивным делом (в Республике Армения, Киргизской Республике и Республике Узбекистан).

Муниципальный уровень управления в данном контексте отсутствует.

В **Республике Армения** Национальному архиву Армении подчинены региональные государственные архивы.

В **Республике Беларусь** республиканские государственные архивы находятся в ведении Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь. На региональном уровне – действуют архивные управления областных органов юстиции, которые управляют областными и зональными государственными архивами, а также территориальными (городскими и районными) архивами.

В **Киргизской Республике** Архивной службе при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики непосредственно подчинены:

- центральные государственные архивы;
- региональные управления Архивной службы, которые выполняют, в том числе функции областных архивов;
- районные и городские государственные архивы.

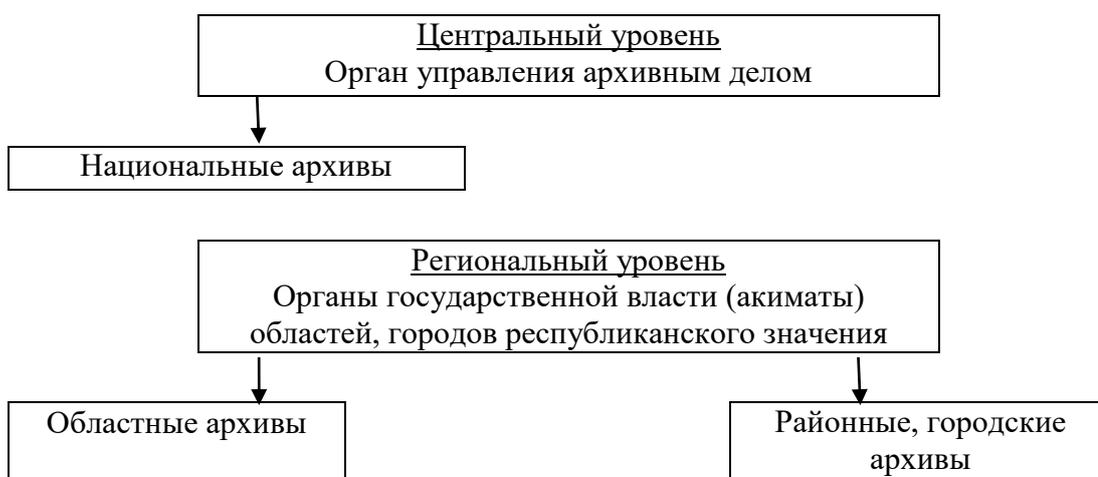
В Республике Узбекистан в систему непосредственного подчинения Агентства «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан входят не только национальные архивы, но и территориальные управления архивного дела Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Территориальным управлениям напрямую подчинены областные государственные архивы, государственные архивы городов и районов, их филиалы, а также государственные архивы документов по личному составу.

Таким образом, в Республике Армения, Киргизской Республике и Республике Узбекистан представлена полностью централизованная система управления, состоящая из двух уровней и полностью подконтрольная центральному органу управления архивным делом.

Система с двумя не соподчиненными уровнями управления

Эта система существует в двух видах:

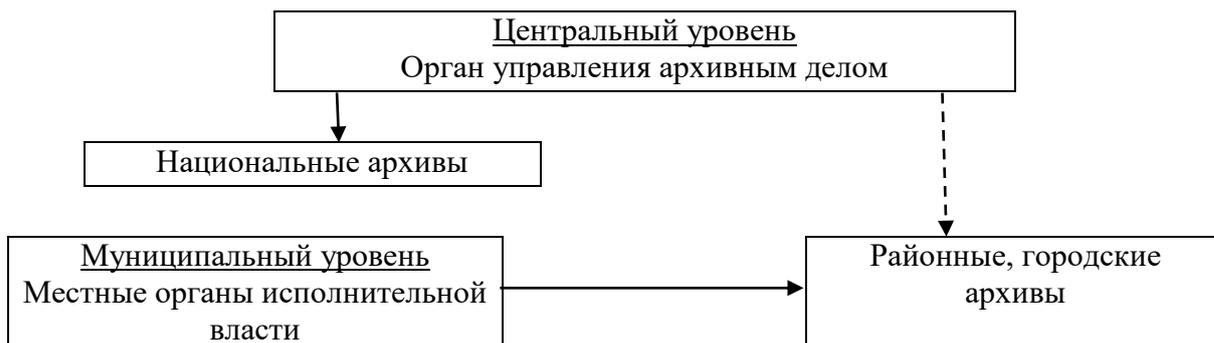
Уровень А: центральный и региональный



Здесь также отсутствует муниципальный уровень управления.

Такая система действует в **Республике Казахстан**. На региональном уровне органам государственной власти (акиматам) областей, городов республиканского значения и столицы непосредственно подчинены не только областные, но также городские и районные архивы.

Уровень Б: центральный и муниципальный



Такая система действует в **Азербайджанской Республике, Республике Таджикистан**.

Так, Национальное Архивное Управление (НАУ) Азербайджанской Республики имеет статус центрального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную политику в сфере архивного дела. НАУ Азербайджанской республики осуществляет управление центральными государственными архивами, филиалами. Кроме того, районные и городские государственные архивы имеют двойное подчинение, и помимо НАУ, подчиняются местным (городским и районным) органам исполнительной власти. В Азербайджанской Республике отсутствуют областные архивы, их заменяют филиалы центрального государственного архива.

Главному архивному управлению при Правительстве Республики Таджикистан подчинены национальные и областные архивы. В ведении местных исполнительных органов государственной власти находятся 65 городских и районных архивов.

Децентрализованная система с тремя не соподчиненными уровнями управления



В **Российской Федерации** существует трехуровневая система управления архивным делом, при которой отсутствует административная соподчиненность между различными уровнями.

Органы управления архивным делом в субъектах Российской Федерации можно разделить на две основные категории:

- самостоятельные (входящие в состав правительства субъекта на правах самостоятельной структурной единицы) – таких органов – 46;
- являющиеся структурными подразделениями в составе других органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – это все остальные, как правило, отделы и управления органов культуры.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области – Архивный фонд Российской Федерации включил документы государственных архивов Донецкой и Луганской народных республик, а также эвакуированной части Государственного архива Херсонской области. Соответственно, действующая сеть архивных учреждений Российской Федерации приросла архивными учреждениями четырех названных регионов.

В целях их интеграции в архивную отрасль страны Росархив в декабре 2022 года утвердил соответствующий комплексный план правовых, методических, информационных и организационных мероприятий по их адаптации к новым условиям деятельности³. В 2023 году в систему архивных учреждений были включены 1 региональный государственный и 67 муниципальных архивов новых субъектов Российской Федерации: Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей.

В 2023 году Росархивом осуществлялось выполнение намеченных ранее ключевых целей и приоритетных задач для архивной отрасли. Среди них:

- оптимизация структуры федеральных архивов, где задачей является осуществление реорганизации в форме слияния федеральных казенных учреждений «Российский государственный архив фонодокументов» и «Российский государственный архив кинофотодокументов»;

- интеграция архивных органов и учреждений вновь принятых субъектов в архивную отрасль Российской Федерации, где задачей является создание во вновь принятых субъектах уполномоченных органов исполнительной власти в сфере архивного дела, формирование сети государственных и муниципальных архивов; создание нормативно-правовой и методической базы в сфере архивного дела во вновь принятых субъектах; адаптация архивных органов и учреждений вновь принятых субъектов к новым условиям деятельности⁴.

1.2. Нормативно-правовое регулирование архивной отрасли

³ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

⁴ Доклад об итогах работы Федерального архивного агентства в 2022 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <http://archives.gov.ru/sites/default/files/2022-rosarchive-report.pdf> (дата обращения 23.10.2024).

Во всех государствах – участниках СНГ архивное дело регулируется на основе национального законодательства в сфере архивного дела. Основные положения о сущности архивного дела, круге полномочий, решаемых задачах и ответственности архивных учреждений совпадают или близки по содержанию. Законы устанавливают задачи формирования и реализации государственной политики в сфере архивного дела; определяют национальные архивные фонды как неотъемлемую часть национального культурного наследия, подразделяют документы по формам собственности, содержат статьи, защищающие права владельцев и собственников документов, касающиеся обязанностей государства по сохранению документального наследия и принципов управления архивами.

Важно отметить, что архивное законодательство в государствах – участниках СНГ распространяется как на государственные архивы и архивы государственных организаций, так и на архивы негосударственных организаций и иные архивы (библиотек, музеев, научных учреждений, личные архивы граждан).

Законы Республики Беларусь (Закон от 25 ноября 2011 года № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве») и Республики Узбекистан (Закон от 15 июня 2010 года № ЗРУ-252 «Об архивном деле») имеют существенную отличительную черту: в них отражены также вопросы организации делопроизводства, показана их взаимосвязь с архивным делом.

В период с 2021 по 2023 год происходило постоянное совершенствование нормативной правовой базы в сфере архивного дела.

В Азербайджанской Республике в Закон от 22 июня 1999 года № 694-IQ «О Национальном архивном фонде» внесены изменения и дополнения по состоянию на 09.06.2023.

Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 12 февраля 2020 года № 1815 утверждена «Государственная программа по развитию архивного дела в Азербайджанской Республике на 2020–2025 годы», которая направлена как на развитие нормативно-правовой базы в этой

области, так и на продолжение реформ в сфере всего архивного дела. За прошедшие три года для реализации определенных задач, поставленных Программой, по инициативе НАУ внесен ряд поправок в Закон о «Национальном архивном фонде», «Положение о Национальном архивном управлении Азербайджанской Республики», «Кодекс об административных правонарушениях», «Гражданский кодекс», Закон «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц» и в другие нормативные акты данной сферы.

В 2023–2024 годы на правительственном уровне были приняты важные нормативные правовые акты, регулирующие различные направления архивной работы. В частности:

- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 февраля 2023 года «О правилах использования документов Национального архивного фонда»;

- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 31 июля 2023 года «О передаче документов архивного фонда на постоянную государственную охрану»;

- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 31 июля 2023 года № 251об утверждении «Перечня платных архивных услуг и размера оплаты за их оказание»;

- Решение Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 февраля 2023 года № 47 «Порядок использования документов Национального архивного фонда Азербайджанской Республики».

Нормотворческая деятельность в сфере архивного дела продолжается, и в Азербайджанской Республике планируется разработка проекта Положения о требованиях к упорядочению архивных документов.

В Республике Армения архивное дело регулируется:

- Законом Республики Армения от 8 июня 2004 года № ЗР-88 «Об архивном деле». В 2016 году изменения, внесенные в названный закон, предусматривают также включение в состав Архивного фонда электронных

документов, в частности устанавливая, что максимальный срок их хранения в организациях до передачи на государственное хранение составляет 3 года;

- постановлением правительства N884-Н от 13.07.2017 года об определении порядка комплектования, учета, хранения и использования архивной коллекции Республики Армения;

- постановлением правительства N397-Н от 04.04.2019 года об определении примерного списка архивных документов с указанием сроков хранения.

В Республике Беларусь архивное дело регулируется Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве». В 2022 году в этот законодательный акт были внесены существенные корректировки (Законом Республики Беларусь от 18 апреля 2022 года № 163-З). Впервые на уровне закона установлен порядок архивного хранения электронных архивных документов.

Свою деятельность государственные архивные учреждения осуществляют в рамках подпрограммы «Архивы Беларуси» программы «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 года № 53. В последние три года к уже действующим нормативным актам, регулирующим работу с научно-технической документацией, кино-, фото-, фоно- и видеодокументами, с электронными документами в организациях, добавились новые редакции следующих нормативных правовых актов:

- «Правила работы государственных архивов», утвержденные постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 31 августа 2022 года № 119;

- Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 010-2023 «Унифицированные документы», утвержденный постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 6 декабря 2023 года № 75.

В Республике Беларусь продолжается обновление нормативных документов, регулирующих работу с научно-технической документацией.

В Республике Казахстан архивное дело регулируется Законом от 22 декабря 1998 года № 326-1 «О Национальном архивном фонде и архивах». Работа осуществляется в соответствии с комплексным планом мероприятий по реализации проекта «Архив – 2025» на 2020–2025 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2019 года № 953.

В 2023 году были подготовлены два важных документа, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы архивного дела:

- «Правила комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов государственными и специальными государственными архивами», утвержденные приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 9 августа 2023 года № 215;

- «Правила приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами», утвержденные приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 25 августа 2023 года № 235.

В рамках «Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2024 год» осуществляется разработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам архивного дела и культуры», который предусматривает:

- расширение сферы действия Закона «О Национальном архивном фонде и архивах» в области формирования, хранения и использования архивных документов, в том числе по личному составу; состава Национального архивного фонда с включением опытно-конструкторской и градостроительной документации; рукописей, рисунков, чертежей, дневников, переписки, мемуаров;

- расширение понятийного аппарата с учетом формирования электронных документов и электронных архивов;

- сдачу обязательного экземпляра аудиовизуальных документов всеми юридическими лицами, участвующими в создании, трансляции и распространении аудиовизуальной документации за счет государственных средств;

- предоставление государственным архивам права упорядочивания архивных документов для физических и юридических лиц на платной основе путем прямого заключения договора из одного источника;

- упорядочение архивных документов ликвидируемых предприятий и передачу их в соответствующий архив.

В Киргизской республике в 2022 году Архивной службой разработан проект «Закона о внесении изменений и дополнений в Закон «О Национальном архивном фонде Киргизской Республики». В числе важных нововведений – снижение срока хранения документов по личному составу с 75 лет до 60 лет, что будет способствовать высвобождению переполненных хранилищ государственных и ведомственных архивов.

Архивной службой разработан проект «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности учреждений, организаций и предприятий, с указанием сроков их хранения». В настоящее время данный проект находится на рассмотрении в Администрации Президента Киргизской Республики.

В Российской Федерации происходит регулярное обновление архивного законодательства, в первую очередь, основополагающего Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125 «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-125). К числу важнейших новаций последнего периода можно отнести:

- редакцию от 11 июня 2021 года статьи 16 о государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, в которой впервые в России определены принципиально важные положения о федеральном государственном и региональном государственном контроле на основе соблюдения установленных обязательных требований;

- редакцию от 11 июня 2021 года статьи 17 в части вопросов об отнесении документов Архивного фонда Российской Федерации к особо ценным и уникальным документам;

- редакцию от 14 июля 2022 года статей 3, 13, 17, 18.1., результатом чего стало введение в архивное законодательство понятия «нотариальный архив», определение порядка их создания при нотариальных палатах субъектов Российской Федерации, а также упорядочение организации использования архивами находящихся у них на хранении нотариальных документов;

- редакцию от 25 декабря 2023 года статьи 26 в части предоставления архивами сведений, необходимых для пенсионного обеспечения граждан.

Кроме того, в декабре 2022 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации», предполагающий создание государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним. Это позволит расширить возможности граждан по поиску и изучению документов Архивного фонда Российской Федерации⁵.

В проект одобренного Правительством Российской Федерации законопроекта «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и архивного дела» в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» по согласованию с Росархивом включена норма о том, что архивные документы постоянного срока хранения, хранящиеся в архивах,

⁵ Там же.

расположенных в названных регионах, считаются включенными в состав Архивного фонда Российской Федерации без проведения экспертизы ценности.

Приказом Росархива от 31.07.2023 № 77 утверждены «Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях» (приказ зарегистрирован Минюстом России 06.09.2023 за № 75119).

В **Республике Таджикистан** действует Закон Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года № 704 «О Национальном архивном фонде и архивных учреждениях», в который в 2022 году были введены изменения и дополнения.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2023 года утверждено новое «Положение о Главном архивном управлении при Правительстве Республики Таджикистан», где определены задачи архивной службы на современном этапе.

Вопросы отбора документов в Государственные архивы регулирует Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 мая 2000 года № 203 «О предельных сроках хранения документов в ведомственных архивах и передаче их на государственное хранение».

В **Республике Узбекистан** активно действует «Программа дальнейшего развития архивного дела и делопроизводства в Республике Узбекистан в 2020-2025 годы», в которой предусматривается совершенствование нормативной и методической базы архивного дела и делопроизводства, укрепление материально-технической базы и дальнейшая модернизация инфраструктуры архивов.

Кроме Закона «Об архивном деле» от 15 июня 2010 года № ЗРУ-252, на правительственном уровне приняты иные нормативные правовые акты, регулирующие отдельные направления архивного дела. В частности:

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 августа 2020 года № 495 «Об утверждении некоторых административных регламентов оказания государственных услуг в области архивной работы и делопроизводства»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 ноября 2020 года № 706 «Об утверждении нормативно-правовых актов в сфере архивного дела и делопроизводства»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 августа 2021 года № 538 «Об утверждении типовых положений об экспертных комиссиях в области архивного дела и делопроизводства государственных органов и организаций»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 сентября 2021 года № 597 «Об утверждении некоторых административных регламентов оказания государственных услуг в области архивной работы и делопроизводства»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 декабря 2021 года № 788 «Об утверждении административного регламента оказания государственных услуг по выдаче разрешения на использование архивных документов в читальных залах государственных архивов»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 сентября 2022 года № 501 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан в связи с совершенствованием разрешительных процедур в сфере архивной работы»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 ноября 2023 года № 612 «О мерах по систематизации нормативных правовых документов, регулирующих предоставление государственных услуг».

В настоящее время планируется разработка проекта «Положения о требованиях к упорядочению архивных документов».

1.3. Нормативно-правовое обеспечение работы с электронными документами

В 2021–2023 годы в странах Содружества продолжалось развитие нормативно-правового обеспечения организации работы с электронными документами. Их доля в документообороте организаций всех форм собственности неуклонно возрастает, что также способствует цифровой трансформации государственных архивов. Это, прежде всего, ранее принятые специальные законы, регулирующие вопросы электронной цифровой подписи и работы с электронными документами. Кроме того, разработаны и введены в действие различные инструкции, правила, положения по работе с электронными документами в государственных архивах и иных организациях. Такие акты уже есть в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан.

В **Азербайджанской Республике** подготовлены «Правила о приеме электронных документов, входящих в состав Национального архивного фонда на постоянное хранение, их сохранности, использовании и оцифровки архивных документов», утвержденные постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 9 февраля 2024 года № 80, которые вступят в силу с 1 января 2025 года.

В **Республике Армения** изменения, внесенные в Закон Республики Армения «Об архивном деле» в 2016 году, предусматривают включение в состав Архивного фонда электронных документов, в частности устанавливая, что максимальный срок их хранения в организациях до передачи на государственное хранение составляет 3 года. Соответствующим постановлением правительства N884-Н от 13.07.2017 года, обеспечивающим применение этого закона, отдельной частью определены порядок и формат учета, хранения, архивирования, передачи в архив электронных документов и другие детали.

В Республике Беларусь в рамках совершенствования нормативной правовой базы подготовлен и введен в действие ряд нормативных актов, среди которых:

- «Правила работы с документами в электронном виде в государственных архивных учреждениях» (утверждены постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 08.10.2021 № 190);

- «Регламент работы Информационной системы архива электронных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь» (утвержден приказом директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 01.07.2021 № 18);

- «Положение о порядке функционирования информационной системы архива электронных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь» (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 августа 2022 года № 545).

Кроме того, в апреле 2022 года в Закон «Об архивном деле и делопроизводстве» была включена новая статья 18, которая регулирует порядок хранения документов в электронном виде, в том числе электронных документов, образовавшихся в информационной системе государственного органа, иной организации.

В Республике Казахстан подготовлены «Правила документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях», утвержденные приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 25.08.2023 № 236.

В Киргизской республике в 2022 году «Типовая инструкция по делопроизводству», утвержденная Постановлением Правительства Киргизской Республики от 3 марта 2020 года № 120 дополнена разделом по работе с электронными документами, а также подготовлена «Концепция Цифровой трансформации Киргизской Республики на 2024–2028 годы».

В Российской Федерации Росархив принял участие в разработке законопроекта «О конвертации электронных документов, создании электронных и материальных дубликатов документов, хранении электронных документов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего наделение агентства полномочиями по утверждению перечня документов, подлинники которых передаются на постоянное хранение исключительно в бумажном виде, а также по ведению государственной информационной системы «Реестр видов документов».

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Росархив издали совместный приказ от 21.12.2022 № 969/153 об утверждении «Концепции создания государственной информационной системы «Платформа «Центр хранения электронных документов», создание которой позволит организовать практическую работу с электронными документами, образующимися в деятельности федеральных органов исполнительной власти и подлежащими передаче в строящийся в г. Обнинске (Калужская обл.) архивный комплекс ГАРФ⁶.

В Республике Узбекистан в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 20 сентября 2019 года № УП-5834 с 1 января 2020 года при передаче на архивное хранение в установленном порядке управленческих, научно-технических и иных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов и организаций независимо от формы собственности, требуются их электронные копии и страховые копии документов государственной части Национального архивного фонда.

Новый импульс работе по цифровой трансформации государственных архивов дало Постановление Президента Республики Узбекистан от 22 августа 2022 года № ПП-357 «О мерах по поднятию на новый уровень сферы информационно-коммуникационных технологий в 2022–2023 годах».

⁶ Там же.

Таким образом, за последние годы практически во всех государствах – участниках СНГ сформирована определенная нормативная правовая основа для работы с электронными документами и цифровой трансформации государственных архивов.

1.4. Контрольно-надзорная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность является важной составной частью государственного управления, в том числе в сфере архивного дела. В государствах – участниках СНГ архивные органы осуществляют государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в архивах организаций. В Республике Беларусь на национальном уровне контрольную деятельность осуществляет Государственная инспекция архивов и делопроизводства, действующая на основе положения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 мая 2012 года № 487. Специальные контрольные подразделения действуют и в ряде субъектов Российской Федерации.

Основной формой контроля являются проверки. Проверяется состояние хранения архивных документов в организациях, их учет, отбор и подготовка документов на постоянное хранение. В Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Киргизской Республике, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан проверяется также состояние делопроизводства в организациях. В ходе проверок организациям оказывается методическая и практическая помощь по организации хранения документов, их упорядочению, подготовке описей и номенклатур дел, работе экспертных комиссий, паспортизации архивов и другим вопросам архивного дела.

В Республике Беларусь основной акцент контрольной деятельности сделан на мероприятиях профилактического и предупредительного характера.

В Азербайджанской Республике в период 2021–2023 годов проведено 1743 комплексных и 417 тематических проверок, в **Республике Беларусь** – 71 проверка и 360 семинаров.

В Республике Армения, согласно действующему законодательству на государственный архив не возложен контроль над документами, хранящимися в других организациях. Вместе с тем, государственный архив регулярно оказывает консультативную и методическую помощь организациям-источникам комплектования, в частности, органам государственного управления. Специалисты государственного архива входят в состав экспертных комиссий государственных учреждений, благодаря чему сохранность архивных документов и подготовка их сдачи в архив осуществляются в порядке, установленном действующим законодательством.

В Республике Казахстан государственный контроль за соблюдением законодательства в области архивного дела осуществляется в соответствии со статьей 18-1 Закона Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах» и Предпринимательского кодекса Республики Казахстан. Всего в 2022–2023 годы осуществлено 61 контрольное мероприятие.

В Киргизской Республике проведение проверок со стороны государственных архивов их источников комплектования по соблюдению законодательства Киргизской Республики в сфере ведения делопроизводства и архивного дела регулируется «Инструкцией о порядке проведения проверок учреждений-источников комплектования», утвержденной решением Центральной экспертно-проверочной комиссии Архивного агентства при Государственной регистрационной службе при Правительстве Киргизской Республики от 30.05.2011.

В 2021–2023 годы было проведено 2129 комплексных, тематических и контрольных проверок состояния архивов организаций на соответствие требованиям, прописанным в Постановлении Правительства Киргизской Республики от 18 марта 2014 года № 160 (наличие отдельного помещения, температурно-влажностный режим, пожарно-охранная сигнализация и т.д.).

Кроме того, осуществлялась проверка ведения делопроизводства в учреждениях на соблюдение норм типовой инструкции по делопроизводству.

В Российской Федерации государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также новой редакции Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125 «Об архивном деле в Российской Федерации», в первую очередь, его статьи 16. Отличительной особенностью государственного контроля в Российской Федерации является то, что он осуществляется на основе нормативно установленных обязательных требований, являющихся предметом государственного контроля. В частности, предметом государственного контроля (надзора) являются:

- для федерального государственного контроля – соблюдение архивами, музеями, библиотеками и научными организациями обязательных требований особого режима учета, хранения и использования уникальных документов;

- для регионального государственного контроля – соблюдение обязательных требований, установленных к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В развитие названных федеральных законов приняты соответствующие правовые акты. Так, приказом Росархива от 27 января 2022 года № 34 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а приказом Росархива от 19 мая 2022 года № 62 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

В целях федерального государственного контроля в 2022 году Росархивом разработано и утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований в отношении уникальных документов.

В целях организации регионального государственного контроля в 2022 и 2023 годы подготовлены ВНИИДАД и утверждены Росархивом Руководства по соблюдению обязательных требований, содержащихся в ряде нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля (надзора). Это: Федеральный закон от 22.10.2004 № 125 «Об архивном деле в Российской Федерации»; Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, утвержденные приказом Росархива от 02.03.2020 № 24; Правила организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, утвержденные приказом Росархива от 09.12.2020 № 155; а также Порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утвержденный приказом Росархива от 01.09.2017 № 143 (в редакции приказа Росархива от 09.06.2021 № 51).

Мораторий на проведение проверок контролируемых лиц, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», вызвал необходимость сконцентрировать основные усилия на профилактических визитах в организации. Также получили распространение предостережения контрольных органов, на основании которых руководители организаций принимают меры по устранению отмеченных недостатков.

В Республике Узбекистан контрольная деятельность регулируется «Положением о порядке осуществления государственного контроля за

архивами и делопроизводством», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года № 174. В последние годы количество проверок государственных организаций постоянно возрастает. В 2021 – 2023 годы было проведено 777 проверок, в ходе которых была оказана методическая и практическая помощь 4756 организациям. В результате государственного контроля за архивной работой в организациях, Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, территориальными управлениями архивного дела внесено 284 представления, составлено 38 административных протоколов, а материалы по трем проверкам направлены в правоохранительные органы.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. Управление архивным делом и система архивных учреждений совершенствуются в рамках общей системы государственного управления и с учетом конкретных особенностей каждого государства. Есть тенденция к оптимизации путем слияния ряда архивных учреждений.

2. В 2021–2023 годы в государствах – участниках СНГ продолжается формирование и развитие нормативно-правовой базы архивного дела с учетом правового наследия и опыта предыдущего периода. Это прежде всего:

- уточнение (новая редакция) национального законодательства об архивном деле;
- разработка нормативных правовых актов, регулирующих основные направления архивного дела (постановления, правила, положения, и др.);
- развитие нормативного обеспечения работы с электронными документами для архивного дела в цифровом обществе.

3. Получил развитие государственный контроль (надзор) органов управления архивным делом за соблюдением законодательства об архивном деле, в том числе на основе нормативно установленных обязательных требований. Появилась практика направления результатов проверок в правоохранительные органы.

2. Кадровое обеспечение архивной отрасли

Одной из приоритетных задач архивных служб государств – участников СНГ является обеспечение архивных учреждений профессионально подготовленными кадрами.

В настоящее время наилучшая ситуация наблюдается в Азербайджанской Республике и Республике Армения, где укомплектованность архивных учреждений кадрами составляет 100 %. В Республике Узбекистан этот показатель достигает 99 %. В то же время в других странах, таких как Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан, укомплектованность архивных учреждений профессиональными кадрами оценивается как недостаточная.

В табл. 2 представлены сведения о кадровом потенциале архивных учреждений стран СНГ с разбивкой по возрастным группам, в процентах от общего числа работников архивной отрасли.

Таблица 2

Государства – участники СНГ	до 29 лет	30–49 лет	50–59 лет	свыше 60 лет
Азербайджанская Республика	12	51	18	19
Республика Армения	10,0	35,6	27,8	26,6
Республика Беларусь	12,9	60,3	25,06	1,5
Республика Казахстан	13	58	24	5
Киргизская Республика	6	51	19	17
Российская Федерация	8,5	40	51,5*	-
Республика Таджикистан	14	49	29	8
Республика Узбекистан	15	57	21	7

* указан возраст от 50 лет и старше.

Данные из таблицы свидетельствуют, что в 2022–2023 годы большинство государств – участников СНГ имели достаточно сбалансированный возрастной состав работников архивных учреждений. Молодые работники (группа до 29 лет) составляют в среднем 12 %. Основную часть кадрового потенциала представляют работники наиболее

трудоспособного возраста – от 30 до 49 лет, которые составляют в среднем 55 %. Сотрудники «предпенсионного» возраста (50–59 лет) занимают примерно 23 %. А работники пенсионного возраста (старше 60 лет) – около 10 %.

В большинстве стран Содружества в последние годы увеличивался возраст выхода на пенсию: в Азербайджанской Республике с 1 июля 2017 года пенсионный возраст для мужчин и женщин постепенно повышается до 65 лет; в Республике Армения и для мужчин, и для женщин пенсионный возраст – 63 года; в Республике Беларусь – 63 года для мужчин и 58 лет – для женщин; в Республике Казахстан – 63 года для мужчин и с 1 января 2018 года повышается пенсионный возраст для женщин до 63 лет; в Киргизской Республике – 63 года и 58 лет; в Российской Федерации – с 1 января 2019 года началось повышение пенсионного возраста до 65 лет для мужчин и до 60 лет – для женщин; в Республике Таджикистан – 63 года и 58 лет, в Республика Узбекистан – 60 лет и 55 лет⁷.

В Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан сбалансировано соотношение молодых работников группы (до 29 лет) и старшей возрастной группы (свыше 60 лет), что позволяет обеспечить замену кадров при естественном оттоке пенсионеров.

В Российской Федерации в 2023 году кадровая обеспеченность архивной отрасли молодыми специалистами составляет 8,5%, что несколько выше, чем в 2021–2022 годах (8 %). При этом наблюдается незначительное снижение показателей в группе от 30–49 лет с 52% до 51%⁸. В возрастных группах (50–59 лет) и (старше 60 лет), напротив, отмечается увеличение показателей до 42% с 40% в 2021 г., что в целом говорит о тенденции «старения» персонала. В то же время необходимо учитывать увеличение

⁷ Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в 2023 году: (по данным национальных статистических служб): доклад / Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. Москва, Статкомитет СНГ, 2024. 158 с. С.55.

⁸ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

общей численности работников государственных и муниципальных архивов за счет работников архивов новых субъектов Российской Федерации, что также оказало влияние на показатели.

Во всех государствах – участниках СНГ количество работников наиболее трудоспособного возраста (группа от 30–49 лет) – преобладает над «предпенсионным» возрастом (группой 50–59 лет), что в целом свидетельствует о пропорциональном соотношении возрастных групп работников, и позволяет обеспечить устойчивую работу отрасли и заложить основу на будущее.

При этом анализ представленных сведений показал, что в Азербайджанской Республике и Киргизской Республике сложилось неблагоприятное соотношение возрастных групп. Старшая возрастная группа (свыше 60 лет) – 19% и 17 % соответственно, преобладает над молодежью 12% и 6 %. Такое пропорциональное соотношение между молодыми работниками и пенсионерами показывает, что в отрасль необходимо привлекать больше молодых кадров, постепенно готовить замену пенсионерам.

В большинстве стран Содружества в архивных учреждениях количество работников женщин преобладает над количеством работников мужчин, в среднем соотношение 75% и 25% соответственно. Иная картина сложилась в Республике Таджикистан, где женщин 55%, а мужчин 45 % от общего количества работников. В Республике Узбекистан – женщины составляют 56%, а мужчины – 44%, что говорит о сбалансированном составе структуры персонала (показатели приводятся без уточнения по категориям работников – руководителям, специалистам). Можно сделать вывод, что в этих странах наметилась тенденция одинаковой вовлеченности и женщин, и мужчин в рабочий процесс, а, следовательно, равнозначной оплаты их труда.

Анализ сведений по среднемесячной заработной плате работников архивных учреждений и среднемесячной заработной платы в целом по стране

в 2021-2023 годах приведен в табл. 3. Данные представлены в национальных валютах стран Содружества.

Таблица 3

Государства – участники СНГ	Среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений / среднемесячная заработная плата по стране					
	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
Азербайджанская Республика, манатов	563,27	723,2	751,03	839,4	855,63	942,4
Республика Армения, драмов	114019	204048	131463	235576	132017	269994**
Республика Беларусь, белорусских рублей	884,81	1435,2	1002,26	1631,15	1099,43	1902,3
Республика Казахстан, тенге	127 929	243 667	149 905	338 715	193 117	393 605
Киргизская Республика, сомов	14 350	19330*	20 700	26540*	27 051	33 258**
Российская Федерация, рублей	41967	57244*	48356	65338*	52956	73383**
Республика Таджикистан, сомони	955	1526	1147	1730	1382	1907
Республика Узбекистан, сумов	3229200	3215000	3668300	3882000	4745800	4551000* *

* По материалам статистического сборника «Население, занятость и условия жизни в странах содружества независимых государств 2022», Москва 2023. С. 140. URL: https://new.cisstat.org/documents/20143/857297/sb_population2022.pdf/527996ba-b68b-055a-3c7f-a59419f938a3?t=1707378712143 (дата обращения 24.10.2024).

** Доклад «Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в 2023 году (по данным национальных статистических служб)» Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств. 2024 г. С.56.

В анализируемом периоде можно отметить положительную динамику, хоть и незначительную. Среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений увеличилась в Киргизской Республике – на 5,3%. В

Азербайджанской Республике, Республиках Казахстан, Таджикистан и Узбекистан на 6,5–6,8%, в Республике Беларусь и Российской Федерации – на 8%. Также среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная в 2023 году, превышала ее уровень соответствующего периода 2022 года в Азербайджанской Республике, Республиках Армения, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и в Российской Федерации на 11-17%, Киргизской Республике – на 20%⁹.

По состоянию на декабрь 2023 года, согласно официальным курсам валют, установленным центральными (национальными) банками государств – участников СНГ, среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений составляла:

Азербайджанская Республика – 503 доллара США;

Республика Армения – 362 доллара США;

Республика Беларусь – 346 долларов США;

Республика Казахстан – 426 долларов США;

Киргизская Республика – 304 доллара США;

Российская Федерация – 590 долларов США;

Республика Таджикистан – 126 долларов США;

Республика Узбекистан – 383 доллара США.

К примеру, на конец 2023 года минимальные пенсии по возрасту в разных государствах – участниках СНГ составляли:

в Азербайджанской Республике – 165 долларов США;

Республике Беларусь – 160 долларов США;

Республике Казахстан – 170 долларов США;

Республике Таджикистан – 23 доллара США;

Республике Узбекистан – 59 долларов США.

⁹ Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в 2023 году (по данным национальных статистических служб) ... С.56.

Размер базовой пенсии в Республике Армения был равен 59 долларам США, в Киргизской Республике – 36, а в Российской Федерации – 84¹⁰.

Во всех государствах – участниках СНГ средняя заработная плата в архивных учреждениях в среднем в 4 раза превышает размер минимальной пенсии по возрасту.

Однако из представленных данных видно, что во всех государствах – участниках СНГ среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений ниже, чем среднемесячная заработная плата в целом по стране, за исключением Республики Узбекистан. В 2023 году здесь отмечается рост среднемесячной заработной платы в архивной отрасли к среднемесячной заработной плате по стране на 4 %.

Анализ данных показывает, что для формирования квалифицированного кадрового состава необходимо повысить заработную плату сотрудников. Это поможет привлечь в архивные учреждения специалистов из разных областей и, в целом, будет способствовать развитию архивной отрасли.

В табл. 4 ниже представлен количественный и качественный состав работников архивных учреждений в странах СНГ по состоянию на 2023 год (в процентах).

Таблица 4

Государства – участники СНГ	Доктора наук, (человек в %)	Кандидаты наук, (человек в %)	Высшее образование (человек в %)	Среднее профессиональное образование (человек в %)	Специальное архивное образование, (человек в %)	Специалисты в области информационных технологий, (человек в %)
Азербайджанская Республика	0,2	-	56	17	3	1,3
Республика Армения	-	1,6	68	17,6	7	0,5
Республика Беларусь	-	0,45	93,8	6,1	85,3	9,5
Республика	0,12	0,3	64	12	8	1

¹⁰ Там же. С.63.

Казахстан						
Киргизская Республика	-	-	99	1	5	5
Российская Федерация	0,2	1,5	72	нет сведений	23	нет сведений
Республика Таджикистан	-	40	82	18	35	0,03
Республика Узбекистан	1	1	32	68	10	5

В таблице наглядно видно, что в архивной сфере работают специалисты с достаточно высоким уровнем квалификации и образования. Тем не менее, кадры высшей квалификации (доктора наук) имеются только в четырех странах Содружества (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Узбекистан), кандидаты наук – в шести странах (Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан.). Примечательно, что в Республике Таджикистан данный показатель значительно выше, чем в остальных странах, он составляет 40% – половину от всех специалистов с высшим образованием.

Во всех государствах – участниках СНГ преобладают специалисты с высшим образованием. Их доля среди всех работников отрасли составляет более 50 %, за исключением Республики Узбекистан, где этот показатель составляет лишь 32 %.

В Республике Беларусь специалистов с высшим образованием более 90% от всех работающих в отрасли, при этом доля дипломированных архивистов среди них – 85,3% (в 2017 г. она составляла 14,5%). В Киргизской Республике специалистов с высшим образованием 99%, а специалистов с профильным архивным образованием – 5 % (в 2017 г. доля специалистов с профильным архивным образованием составляла 25%). В Российской Федерации доля специалистов с высшим образованием составляет 72 %, а со специальным архивным образованием превышает 23 %.

В Республике Таджикистан эти показатели составляют 82 % и более 35 % соответственно. В остальных странах СНГ доля специалистов с профильным образованием варьируется от 3 до 10 %.

Важно отметить, что в этой сфере труда большую роль играют специалисты со средним профессиональным образованием. В Узбекистане таких сотрудников 68 %, тогда как в других странах Содружества этот показатель варьируется от 18 % в Таджикистане до 1 % в Киргизской Республике. Исследование государственных архивов Республики Казахстан на период с 2021 по 2026 годы показало, что необходимо подготовить 1 667 специалистов. В соответствии с приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 2 июля 2021 года № 316, был утвержден объем государственного образовательного заказа для групп образовательных программ на 2023–2024 учебный год. В рамках этого заказа выделено 25 грантов для бакалавриата, 20 – для магистратуры и 3 – для докторантуры. Таким образом, можно сделать вывод, что среди сотрудников архивных учреждений государств – участников СНГ доля специалистов с профильным архивным образованием составляет в среднем менее 25 % от общего числа работников. А количество специалистов в области информационных технологий, работающих в этой сфере, не превышает в среднем 4 %.

В табл. 5 таблице представлены сведения о соответствии направлений образования работников их должностным обязанностям на занимаемых должностях в настоящее время.

Таблица 5

Государства – участники СНГ	Соответствует (%)	Не соответствует (%)	Не соответствует, но прошли профессиональную переподготовку по архивному делу (%)
Азербайджанская Республика	47	53	-
Республика Армения	40	60	-
Республика Беларусь	97,6	2,3	1,2
Республика Казахстан	88,5	-	11,5
Киргизская Республика	5	95	-

Российская Федерация	32	-	68
Республика Таджикистан	35	65	-
Республика Узбекистан	32	-	68

Данные таблицы свидетельствуют, что в Республике Беларусь, Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Узбекистан направление образования работников соответствует должностным обязанностям по занимаемой в настоящее время должности.

Позитивным моментом является то, что все архивные службы осознают необходимость активизации процессов повышения квалификации и профессиональной переподготовки по архивному делу.

По мнению архивистов всех государств Содружества, наиболее актуальной тематикой в сфере повышения квалификации работников архивов, сегодня является применение IT-технологий в их профессиональной деятельности: «Современные технологии в делопроизводстве и архиве», «Организация работы с электронными документами», «Электронный фонд пользования». Республика Казахстан предлагает для повышения квалификации тему «Организация работы электронных архивов», а Азербайджанская Республика – «Международное сотрудничество в архивной сфере». Также актуальными для архивных учреждений являются темы: «Реставрация архивных документов»; «Обеспечение сохранности документов»; «Комплектование архивов и экспертиза ценности документов»; «Организация использования архивных документов»; «Организация хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации»; «Организация хранения, комплектования, учета и использования аудиовизуальных документов».

Тему «Экономика архивного дела» считают не актуальной три респондента, а «Управление архивами, архивным делом» – два респондента.

На Международной научно-практической конференции «Архивы и электронные документы: вызовы времени», которая прошла в г. Самарканде 20 сентября 2023 года, отмечалась нехватка кадров, владеющих

современными информационно-коммуникационными и мультимедийными технологиями.

В то же время все государства – участники СНГ испытывают острую потребность в специалистах со специальным архивным образованием. В некоторых государствах – участниках СНГ, таких как Азербайджанская Республика, Киргизская Республика и Республика Таджикистан, также существует необходимость в специалистах с юридическим образованием. В Республике Беларусь, Республике Казахстан и Республике Узбекистан не хватает специалистов по экономике архивного дела. Республика Казахстан отмечает потребность в реставраторах и археографах.

Образовательные центры (курсы) подготовки специалистов для работы в архивах, повышения квалификации работников архивов действуют во всех государствах – участниках СНГ, кроме Республики Таджикистан.

В Республике Армения специалистов для работы в архивах готовит Ереванский государственный гуманитарный колледж. Специальный курс по архивному делу также включен в магистерскую программу кафедры музееведения, библиотековедения и библиографии факультета культуры Армянского государственного педагогического университета имени Хачатура Абовяна.

В Республике Беларусь подготовку специалистов по архивоведению осуществляет Белорусский государственный университет. В Республике Казахстан – Казахский национальный университет имени Аль-Фараби и Центр повышения квалификации при Национальном архиве Республики Казахстан.

С 2022 года в **Киргизской Республике** специалистов по архивоведению готовит Киргизский национальный университет им. Ж.Баласагына. В **Российской Федерации** действует Отраслевой центр повышения квалификации на базе Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), «Российский государственный гуманитарный университет»,

Уральский федеральный университет и другие учебные заведения, а **Республике Узбекистан** – Научно-методический центр повышения квалификации по архивному делу и делопроизводству при Агентстве «Узархив» при министерстве юстиции Республики Узбекистан.

В некоторых странах Содружества практикуется повышение квалификации работников архивных учреждений за рубежом:

в Азербайджанской Республике – в Российской Федерации, во ВНИИДАД, других странах СНГ, а также в Турции, Франции, Малайзии и Южной Корее;

в Республике Казахстан и Республике Таджикистан – в Российской Федерации, во ВНИИДАД;

в Республике Узбекистан – в Южной Корее, Турции и Республике Казахстан.

Примечательно, что работники архивных учреждений Киргизской Республики и Республики Беларусь не повышают квалификацию за рубежом.

Анализ используемых форм повышения квалификации сотрудников показывает, что краткосрочные (от 1 до 5 дней) курсы повышения квалификации в рамках архивной отрасли применяются в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Узбекистан. Например, на базе Центра повышения квалификации при Национальном архиве Республики Казахстан, Комитетом архивов, документации и книжного дела организованы двухдневные курсы с выдачей сертификата.

Месячные курсы повышения квалификации не популярны ни в одной из стран Содружества.

В Азербайджанской Республике и Республике Казахстан ВНИИДАД является основным центром переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере архивного дела.

Повышение квалификации по линии МСА не осуществляется ни в одной из стран Содружества.

Архивные службы Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Киргизской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан при осуществлении профессиональной переподготовки, повышения квалификации в сфере архивного дела считают наиболее целесообразной очную форму или очно-заочную форму обучения. При этом Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь и Киргизская Республика отдают предпочтение дистанционной форме обучения, позволяющей учиться без отрыва от производства.

В Республике Казахстан законодательство не предусматривает заочную форму обучения, однако в высших учебных заведениях доступна дистанционная форма. Во всех государствах – участниках СНГ повышение квалификации сотрудников считается обязанностью архивного учреждения, в котором они работают. Государственные архивы планируют выделение финансовых средств на обучение своих работников, а также используют целевые средства, выделяемые органом управления архивным делом. Кроме того, в Республике Армения и Республике Узбекистан допускается возможность оплаты повышения квалификации спонсорами на основе специальных соглашений.

В соответствии с законодательством **Республики Казахстан** целевые средства на повышение квалификации сотрудников выделяются Комитетом архивов, документации и книжного дела исключительно для работников республиканских государственных архивов, находящихся в его ведении. В бюджете на 2024 год предусмотрены финансовые средства на повышение квалификации во ВНИИДАД четырех сотрудников на общую сумму 539 тыс. 515 тенге, из них три сотрудника Центрального государственного архива кинофотодокументов и звукозаписи на сумму 340 тыс. 515 тенге, один – Центрального государственного архива научно-технической документации на сумму 199 тыс. тенге. Архивисты Республики Казахстан считают, что повышение квалификации должно осуществляться как по инициативе администрации, так и по желанию самих сотрудников за счет их личных

средств. Архивные службы государств – участников СНГ активно используют конференции, семинары, круглые столы, стажировки и летнюю школу архивистов, организуемые архивными учреждениями.

В **Республике Казахстан**, начиная с 2017 года ежегодно проводится Международная Летняя школа молодых архивистов. Летняя школа организуется совместными усилиями Архива Президента Республики Казахстан, Казахского национального университета имени Аль-Фараби и Российского государственного гуманитарного университета. В 2023 году в работе VI Международной Летней школы молодых архивистов приняли участие более 100 архивистов из Казахстана, Китая, Киргизской Республики, Танзании, Туркменистана и Республики Узбекистан. Лекторами на Летней школе выступили ученые и ведущие архивисты-практики из Республики Казахстан, Российской Федерации, Турции, Республики Узбекистан и Объединенных Арабских Эмиратов. С 2023 года практикуется проведение кустовых семинаров с участием сотрудников ведомственных и государственных архивов нескольких регионов республики по вопросам обеспечения сохранности документов, учета, использования и публикации. В 2023 году проведено четыре таких семинара, а в 2024 году – семинар на тему «Комплектование архивных фондов и ведение государственного учета», в котором приняли участие более 100 сотрудников республиканских и государственных архивов из пяти регионов.

В 2023 году в **Республике Беларусь**, в рамках совместной инициативы Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции и исторического факультета Белорусского государственного университета на базе факультета повышения квалификации и переподготовки было организовано обучение для 31 работника государственных архивных учреждений и трех представителей ведомственных архивов организаций. Программа обучения была посвящена актуальным вопросам архивной деятельности, включая организацию контрольной работы в этой сфере,

обеспечение архивного хранения электронных документов и использование интернет-технологий для расширения доступа к архивным материалам.

В Киргизской Республике в рамках реализации Программы развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Киргизской Республике на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Киргизской Республики от 1 октября 2020 года № 510 в архивной службе при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики проходят обучающие курсы «Деловой киргизский язык» для государственных служащих в соответствии с требованиями системы «Киргизтест».

В Республике Узбекистан при Агентстве «Узархив» функционирует система регулярного повышения квалификации специалистов в области делопроизводства и архивного дела из различных организаций. Учебный центр проводит краткосрочные курсы длительностью 40 часов, по окончании которых выдается сертификат установленного образца, действующий в течение трех лет.

В 2023 году обучение по архивному делу прошли 257 слушателей, а в 2022 году – 177. Особое внимание уделяется реализации законодательства о государственном языке. 66 архивистов повысили квалификацию на курсах подготовки и повышения квалификации по основам работы на государственном языке, а 44 специалиста прошли обучение в 2022 году. В рамках развития государственного языка были проведены разнообразные мероприятия: круглые столы, конференции и семинары, такие как «Внимание к языку», «Говорим на родном языке», «Навыки разговорной речи», «Язык – зеркало нации», «Книги как источник знаний» и «Образованная молодежь – творцы будущего». Кроме того, 130 молодых архивистов приняли участие в «Форуме молодых архивистов-2022».

ВНИИДАД является базовой организацией по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ

(на основании решения Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года). ВНИИДАД продолжает активно сотрудничать с Международной организацией по стандартизации, участвовать в разработке международных стандартов по управлению документами, отстаивать принципиальные позиции российских документоведов и архивистов.

На сегодняшний день Отраслевой центр повышения квалификации ВНИИДАД проводит обучение по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации в очной, заочной форме, с применением дистанционных образовательных технологий по разным программам в области архивного дела и документационного обеспечения управления. Более востребованной в настоящее время является дистанционная форма обучения, которая позволяет в удобное время начать обучение, неограниченное количество раз обращаться к материалам курса. По окончании курсов слушателю выдается документ установленного образца в зависимости от программы обучения.

В 2023 г. во ВНИИДАД было реализовано 24 программы повышения квалификации и 7 новых программ профессиональной переподготовки, обучение прошли соответственно 194 и 186 человек. Разработаны 2 новые программы повышения квалификации – «Экспонирование архивных документов» и «Внедрение новых Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях».

В 2022 г. было реализовано 30 программ повышения квалификации и 8 программ профессиональной переподготовки, в рамках которых прошли обучение соответственно 269 и 167 человек. Разработаны новых 7 программ повышения квалификации и 1 программа профессиональной переподготовки «Документационное обеспечение управления и архивоведение».

Архивные службы государств – участников СНГ высказали ряд пожеланий ВНИИДАД как базовой организации по профессиональной

переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ:

- организовывать стажировки на базе архивных учреждений;
- расширять спектр тематик и направлений по организации курсов повышения квалификации и переподготовки, в том числе по использованию и публикации документов, работе с электронными документами и электронными архивами;
- проводить дистанционное обучение для архивистов;
- организовывать бесплатные онлайн-курсы повышения квалификации кадров по архивоведению для стран СНГ.

Республика Узбекистан предлагает организовать безвозмездный краткосрочный учебный курс (очный или дистанционный формат) для молодых специалистов-архивистов на примере Кореи (по управлению записями и ИКТ), Турции (по реставрации и консервации), Казахстана (программа Летней школы).

Архивные службы государств – участников СНГ считают, что материальное обеспечение работников архивной отрасли нужно увеличить от 20% (Республика Армения), 50 % (Республика Беларусь) до 250 % (Республика Узбекистан). Азербайджанская Республика считает материальное обеспечение работников архивной отрасли достаточным. Республика Казахстан считает, что заработную плату архивных работников необходимо увеличить как минимум в 3 раза.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. В 2021–2023 годы в большинстве государств – участников СНГ, за исключением Азербайджанской Республики и Киргизской Республики, основу кадрового потенциала составляли работники наиболее трудоспособного возраста – от 30 до 49 и от 50 до 59 лет соответственно. Однако в Азербайджанской Республике и Киргизской Республике наблюдается диспропорция между возрастными группами. Старшая

возрастная категория, составляющая более 60 лет (19 % и 17 % соответственно), значительно превышает количество молодых специалистов (12 % и 6 %). Во всех государствах – участниках СНГ большинство работников имеют высшее образование – более 50 % от общего числа. Однако среди специалистов архивных учреждений доля профильных работников с архивным образованием в среднем составляет менее 25 % от общей численности, а специалистов в области информационных технологий — не более 4 %. Такие показатели требуют особого внимания со стороны архивных служб стран Содружества.

2. Во всех странах Содружества среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений ниже, чем среднемесячная заработная плата в целом по стране, кроме Республики Узбекистан. В 2023 г. в Республике Узбекистан отмечается рост среднемесячной заработной платы в архивной отрасли к среднемесячной заработной плате по стране на 4 %.

3. Основной проблемой в сфере подготовки кадров для архивных учреждений государств – участников СНГ, в первую очередь, является недостаточное финансирование. Архивные службы всех государств-участников СНГ, кроме Азербайджанской Республики, считают, что материальное обеспечение работников архивной отрасли необходимо увеличить от 0,5 до 2,5 раза.

3. Материально-техническое обеспечение архивной отрасли

В период с 2021 по 2023 год развитие архивных секторов в государствах – участниках СНГ происходило благодаря бюджетному финансированию и дополнительным источникам.

Все архивные отрасли в государствах – участниках СНГ получали бюджетное финансирование. В то же время

в некоторых из них, таких как Республика Армения, Республика Беларусь, Киргизская Республика, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан, также наблюдался приток внебюджетных средств. В Республике Беларусь доля внебюджетного финансирования в среднем составляет около 16 %. В последние годы наблюдается тенденция к ее снижению: с 17,03 % в 2019 году до 14,58 % в 2022 году. В Киргизской Республике доля внебюджетного финансирования с 2019 года остается незначительной – 0,02 %. В Республике Узбекистан этот показатель составляет в среднем 47 %, а в Республике Таджикистан – около 24 %. В Республике Армения в период с 2019 по 2022 год архивная отрасль также получала финансирование из национальных грантов, а в 2023 году – из международных.

В табл. 6 представлены объемы государственного финансирования обеспечения архивной отрасли в государствах – участниках СНГ, выраженные в национальной валюте и в процентах от общего объема национального бюджета.

Таблица 6

Государства – участники СНГ	Объемы государственного финансирования архивной отрасли (в национальной валюте) /процент от общего объема национального бюджета (%)				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Азербайджанская Республика манатов	4 970 756,0 (0,02 %)	5 633 686,0 (0,02 %)		6 866 428,0 (0,02 %)	10 570 399,2 1 (0,03 %)
Республика Армения	591622.1 (0,00034 %)	596130.0 (0,00032 %)	590 176.5 (0,00032 %)	590 176.5 (0,00027 %)	569 474.4 (0,00022 %)

драмов					
Республика Беларусь белорусских рублей	7 739 294,0 (0,035 %)	8 181 236,0 (0,035 %)	9 454 405,0 (0,034 %)	9 777 392,0 (0,031 %)	17 204 330,0 (0,047 %)
Республика Казахстан тыс. тенге	6 771 895 (0,06%)	9 180 280 (0,07%)	10 266 692 (0,07%)	10 591 385 (0,06%)	12 985 948 (0,06%)
Киргизская Республика тыс. сом	232 774,0 (0,16%)	220 033,0 (0,12%)	218 070,0 (0,13%)	297 118,0 (0,11%)	364 780,0 (0,11%)
Российская Федерация млн. рублей	9 583 (0,0005 %)	9 266, 4 (0,0005 %)	10 048,2 (0,0004 %)	11 811, 6 (0,0004 %)	12 206, 8 (0,0004 %)
Республика Таджикистан млн. сомони	3,4 (0,01 %)	3,6 (0,01 %)	3,8 (0,01 %)	3,9 (0,01 %)	3,4 (0,01 %)
Республика Узбекистан млрд. сум	27,9 (0,04 %)	31,0 (0,03 %)	38,9 (0,03 %)	43,6 (0,02 %)	58,9 (0,04 %)

В соответствии с представленными данными объемы государственного финансирования архивной отрасли, выраженные в процентах от общего объема национального бюджета, остаются на уровне 2019 года. В среднем этот показатель составляет 0,02–0,04 % от бюджета. В Республике Армения – 0,00022 %, а в Российской Федерации – 0,0004 %. В Республике Беларусь, напротив, наблюдается заметный рост финансирования с 2022 года: с 0,031 % до 0,047 %.

При решении вопросов материально-технического обеспечения отрасли основные усилия архивных служб государств – участников СНГ направлены на создание условий для приема и хранения архивных документов.

За период с 2019 по 2023 годы в эксплуатацию были введены следующие объекты:

в **Республике Армения** – 1 новое архивохранилище вместимостью – 500 кв. м.;

в **Республике Беларусь** – 10 новых архивохранилищ государственных архивов, вместимостью – 1 050 кв. м.;

в **Республике Казахстан** – 2 здания государственных архивов (в 2020 г. – одно здание общей площадью 699,29 кв. м. на 80 тыс. единиц хранения, площадь архивохранилищ составила – 155, 77 кв.м., в 2023 г. – второе здание общей площадью 790,5 кв.м. на 200 тыс. единиц хранения, площадь архивохранилищ составила – 395,3 кв.м. Общая площадь зданий архивов – 946,27 кв.м., архивохранилищ – 551,07 кв.м.);

в **Киргизской Республике** – 5 новых зданий вместимостью 700 кв.м.;

в **Российской Федерации** в 2023 году для нужд федеральных архивов введен в эксплуатацию лабораторный корпус федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов» (РГАКФД) в г. Красногорске Московской области, строительство которого велось с 2016 г. Общая площадь объекта – свыше 13,6 тыс. кв. метров. Вместимость его архивохранилищ составляет 14,0 млн ед. хр. фото- и видеодокументов. Более чем на 90% завершено строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область), начатое в 2020 году. Объект состоит из административного и архивного корпусов общей площадью 55,2 тыс. кв. метров. Проектная вместимость объекта составляет 12,0 млн ед. хр. архивных документов на бумажном носителе. Кроме того, в структуре комплекса предусмотрен центр хранения и обработки электронных документов (ЦХОД) объемом 21 ПБ с возможностью расширения. В 2022 году введено в эксплуатацию новое здание Санкт-Петербургского филиала архива Российской академии наук общей площадью 18,8 тыс. кв. метров, рассчитанных на размещение 2,0 млн единиц хранения.

В субъектах Российской Федерации число архивных зданий приросло за счет архивного комплекса Главархива Москвы (поселение Вороновское, д. Сахарово), ставшего крупнейшим хранилищем подобного рода в Европе. Введено в эксплуатацию здание Государственного архива Новгородской области. В ряде государственных и муниципальных архивов реализованы мероприятия по замене в зданиях систем безопасности и жизнеобеспечения,

выработавших свой ресурс, а также оснащению современным стеллажным оборудованием¹¹.

Всего в 2023 году было введено в эксплуатацию (новых и реконструированных помещений) – 82,974 кв.м.; в 2022 году – 6,992 кв.м.; в 2021 году – 26,372 кв.м.

В Республике Таджикистан – построено 2 новых здания общей площадью 2584,75 кв. м.

В Республике Узбекистан было принято в эксплуатацию 9 новых зданий архивов на 1800 единиц хранения.

В Азербайджанской Республике в настоящее время продолжается строительство новых зданий архивов.

В течение 2019–2023 годов в ведение архивных отраслей всех государств – участников СНГ были переданы приспособленные здания и помещения:

Азербайджанская Республика – 9 помещений (250 кв. м.);

Республика Беларусь – 2 помещения (1 566,24 кв. м.);

Республика Казахстан – всего 10 помещений. В 2019 году – 4 помещения (1623 кв. м.), в 2020 году – 2 (458 кв. м.), в 2021 году – 1 (12,6 кв. м.), в 2022 году – 2 (515,62 кв. м.), в 2023 году (864,3 кв. м.).

Республика Узбекистан – 6 помещений (на 1200 единиц хранения).

Республика Таджикистан – здания и помещения не передавались.

Эти достижения являются позитивными факторами в развитии архивной отрасли. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, государства находят финансовые ресурсы для строительства новых зданий и передачи приспособленных помещений под архивы. Однако этого недостаточно для эффективного развития архивного дела.

Все архивные службы государств – участников СНГ отмечают необходимость в строительстве новых архивохранилищ.

¹¹ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

В табл. 7 представлены данные, отражающие наполненность архивохранилищ на 1 января 2024 года.

Таблица 7

Государства – участники СНГ	Заполненность архивохранилищ на 01.01.2024 (%)
Азербайджанская Республика	74
Республика Армения	90
Республика Беларусь	86,47
Республика Казахстан	92,4
Киргизская Республика	100
Российская Федерация	нет сведений
Республика Таджикистан	80
Республика Узбекистан	85

Данные таблицы показывают, что в государствах – участниках СНГ архивохранилища заполнены от 74 % до 100 %. Существует острая необходимость в дополнительных площадях для приема и хранения архивных документов.

Архивы государств – участников СНГ придают большое значение совершенствованию материально-технического обеспечения. В частности, в Республике Армения важной задачей является улучшение системы безопасности архивных серверов. В Республике Казахстан планируется обновление компьютерного оборудования государственных архивов. В Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан планируется приобретение современного оборудования для сканирования и реставрации архивных документов. В Киргизской Республике уделяется внимание оцифровке кинодокументов.

Республика Беларусь уделяет особое внимание укреплению материально-технической базы архивов. В частности, осуществляется модернизация систем пожарной и охранной сигнализаций, а также установка автоматических систем газового пожаротушения.

В **Республике Казахстан** существует необходимость в строительстве 42 новых типовых зданий для государственных архивов. В настоящее время архивы располагаются в 243 зданиях, из которых 154 находятся на балансе

архивов, что составляет 63,4 %. Около 40 % архивов размещены в арендованных зданиях, 35 из которых представляют собой типовые архивные сооружения, что составляет 14,4 %. Остальные 208 зданий (85,6 %) являются приспособленными помещениями. С 2022 года в соответствии с поручением Президента Республики Казахстан и в рамках реализации Комплексного плана мероприятий были разработаны типовые проектно-сметные документации для зданий, способных вмещать 200 тысяч и 500 тысяч единиц хранения. Эти проекты доступны для многократного использования в реестре «Готовые проекты».

В 2022–2023 годах в **Киргизской Республике** в список объектов строительства, финансируемых из республиканского бюджета, было включено строительство 8 зданий территориальных государственных архивов.

Республика Узбекистан осуществляет реализацию проекта «Строительство нового здания Национального архива Узбекистана» с грантовой поддержкой Объединенных Арабских Эмиратов. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 декабря 2018 года № PQ-4067 ведутся работы по разработке проектной документации строительства нового здания Национального архива Узбекистана. Также в рамках «Меморандума о взаимопонимании между Агентством Республики Узбекистан «Узархив» и Национальными архивами Объединенных Арабских Эмиратов реализуется обеспечение государственных архивов современным оборудованием.

Республика Беларусь, Азербайджанская Республика, Республика Таджикистан также отмечают важность и необходимость строительства новых зданий под архивы, проведения капитальных ремонтов, завершения реконструкций выделенных под архивы зданий.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. В период с 2021 по 2023 год в государствах – участниках СНГ, наметилась общая положительная тенденция к развитию материально-

технической базы архивной отрасли. Однако архивные службы сталкиваются с нехваткой новых архивохранилищ, что обусловлено растущей загруженностью уже существующих учреждений.

2. Перед всеми архивными службами стран СНГ остро стоит одна общая задача – необходимость улучшения материально-технической базы как одно из обязательных условий эффективного развития архивной отрасли.

4. Комплектование архивов

Во всех государствах – участниках СНГ комплектование государственных, городских и районных архивов документами постоянного хранения ведется в плановом порядке.

Экспертиза ценности и отбор документов на постоянное хранение происходит на основе установленных принципов и критериев. В основном, в странах Содружества используются принципы и критерии, разработанные советским и российским архивоведением. К ним относятся: принципы историзма, системности и целостности; с учетом критериев происхождения документа, его содержания и внешних особенностей. Эти принципы и критерии применяются в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Узбекистан.

Архивисты Киргизской Республики используют схожие с российскими следующие критерии: значение учреждения в отраслевой системе; полнота отражения информации о деятельности учреждения в фонде вышестоящего учреждения; степень ценности документов, отбираемых на государственное хранение.

Архивисты Республики Таджикистан работают на основе принципа «научно-исторической и культурных характеристик».

Вместе с тем, проведенные ВНИИДАД в 2022–2023 годы исследования показывают, что некоторые регионы Российской Федерации считают необходимым уточнение ряда критериев экспертизы ценности, в частности, критерия «содержание документа», закрепление их на уровне нормативно-правового регулирования и подробное раскрытие в методических рекомендациях для более эффективного применения в практике экспертных органов.

В табл. 8 представлено количество организаций, являющихся источниками комплектования государственных, городских и районных архивов в государствах – участниках СНГ.

Таблица 8

Государства – участники СНГ	Кол-во организаций-источников комплектования всего/ в том числе, негосударственных организаций (%)	
	на 01.01.2020	на 01.01.2024
Азербайджанская Республика	6027 (35 %)	6418 (37 %)
Республика Армения	195	195
Республика Беларусь	7658 (18 %)	7246(17 %)
Республика Казахстан	19973 (14%)	15285 (15%)
Киргизская Республика	2947(7 %)	2603(6%)
Российская Федерация	89594 (15% на 01.01.2019)	87882 (14% на 01.01.2022)
Республика Таджикистан	72 (23 %)	91 (35%)
Республика Узбекистан	8090 (менее 1%)	8090 (менее 1%)

В Республике Беларусь источниками комплектования территориальных (городских или районных) архивов являются ликвидированные субъекты хозяйствования, не имеющие правопреемников и не являющиеся источниками комплектования государственных архивов. Реформы архивного законодательства, проведенные в 2022 году, предусматривают возможность поступления в городские и районные архивы документов постоянного хранения лишь временно с последующей их передачей в государственные архивы.

Как видно из таблицы, в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике и Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция к сокращению количества организаций-источников комплектования государственных и муниципальных архивов, в том числе, негосударственных организаций. Сокращение организаций обусловлено следующими основными факторами:

- реформирование государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, что повлекло за собой ликвидацию и реорганизацию целого ряда органов и организаций;

- исключение из списков негосударственных структур, полностью передавших на постоянное хранение документы, относящиеся к государственной или муниципальной собственности, и отказавшиеся продолжать работу с архивными учреждениями на договорной основе;
- ликвидация негосударственных организаций в ходе банкротства;
- исключение из списков негосударственных организаций, не соблюдавших условия договоров о сотрудничестве и не желавших передавать документы в государственные и муниципальные архивы.

В Киргизской Республике отмечают, что в связи с проведенной работой по укрупнению районов и городов в рамках реализации Указа Президента Киргизской Республики от 3 апреля 2023 года УП № 85 "О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства и развитию регионов Киргизской Республики", в 2024 году также ожидается сокращение количества источников комплектования в регионах республики.

В Российской Федерации в девяностые годы, нередко под влиянием политических факторов, происходил активный процесс включения в состав источников комплектования значительного количества новых негосударственных структур, в т.ч. политических партий и общественных движений. В результате такой искусственной перегрузки, за счет них резко возросло общее количество организаций в списках (до 126,1 тыс. в 2001 году)¹².

При этом негосударственные структуры практически не влияли на комплектование, т.е. не передавали документы на постоянное хранение. Именно такие организации в последние годы исключаются из списков. По сравнению с данными по состоянию на 01.01.2001, количество организаций –

¹² Справка об итогах паспортизации архивов организаций, осуществляющих временное и депозитарное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, по состоянию на 01.12.2021. // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <http://archives.gov.ru/reporting/spravka-passportization-2022.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

источников комплектования в целом по Российской Федерации сократилось на 35 381 или на 28,7%; количество негосударственных организаций сократилось на 10%.

Увеличение источников комплектования, в том числе негосударственных организаций, видно в Азербайджанской Республике и Республике Таджикистан. Увеличение произошло, в основном, в связи с внесением в списки источников комплектования новых государственных органов, органов местного самоуправления, а также значительного количества негосударственных организаций. Вероятно, в данном случае, действует определенный фактор увлеченности негосударственными организациями, который присутствовал и у архивистов Российской Федерации в начале постсоветского периода, однако затем, уже в последнее десятилетие, наблюдается стабильное снижение. Возможно, такие процессы будут происходить и в других государствах – участниках СНГ. Не случайно Азербайджанская Республика, в которой наибольший процент негосударственных организаций в списках (35%), указывает на то, что основным фактором, сдерживающим полноценное комплектование, является нежелание негосударственных организаций передавать документы на государственное хранение.

В Республике Армения и Республике Узбекистан на протяжении последнего пятилетия количество организаций – источников комплектования остается неизменным.

Количество документов, принятых в государственные, районные и городские архивы, представлено в табл. 9 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 9

Государства – участники СНГ	2019 г.				2023 г.			
	УД	НТД	АВД	Л/С	УД	НТД	АВД	Л/С
Азербайджанская Республика	30,8	1,4	5,4	13,0	41,7	3,8	4,4	7,6
Республика Армения	30,4	-	0,9	5,0	42,1	-	2,0	8,8
Республика Узбекистан	100,4	3,6	12,3	86,7	105,0	3,7	10,0	169,5

Беларусь								
Республика Казахстан	254,1	30,5	7,4	160,8	225,0	3,7	5,7	116,5
Киргизская Республика	16,4	0,2	1,1	2,9	22,5	0,15	0,9	1,3
Российская Федерация	1869,3	74,0	76,5	1612,2	1935,9	125,1	169,3	1035,2
Республика Таджикистан	6,3	4,9	-	0,12	6,4	14,9	-	0,16
Республика Узбекистан	308,7	0,3	5,2	19,9	209,2	0,05	5,1	113,7

За последние пять лет в большинстве государств объем принятых в государственные, а также районные, городские архивы управленческих документов повышается (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Киргизская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан). В первую очередь, работа направлена на прием документов сверх установленного ведомственного срока хранения, а также ликвидированных организаций.

Значительное увеличение количества принятых на постоянное хранение документов в Азербайджанской Республике связано с наличием свободных площадей архивов и сравнительно небольшим количеством принимаемых документов по личному составу. Не случайно Азербайджанская Республика единственная среди государств – участников СНГ, которая не упоминает о недостатке свободных площадей и финансовых средств для государственного хранения документов.

В Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Российской Федерации, Республике Таджикистан можно отметить очевидный рост приема научно-технической документации (далее – НТД), в ряде государств – весьма значительный (Азербайджанская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан).

По аудиовизуальной документации виден рост объемов в Республике Армения и существенный – в Российской Федерации, в основном, за счет фотодокументов. В Азербайджанской Республике, Республике Беларусь,

Киргизской Республике и Республике Узбекистан показатели стабильны. В Республике Таджикистан прием аудиовизуальных документов не ведется.

Достаточно стабилен, а в ряде государств – существенно вырос (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Узбекистан) прием документов по личному составу. В основном, такие документы принимаются от ликвидированных организаций.

Объемы приема документов личного происхождения от граждан за последнее пятилетие колеблются в следующих диапазонах:

- в Азербайджанской Республике 1,4 – 1,9 тыс. ед. хр.;
- Республике Армения 0,5 – 0,2 тыс.;
- Республике Беларусь 2,7 – 3,3 тыс.;
- Республике Казахстан 7,7 – 6,2 тыс.;
- Киргизской Республике 0,1 – 1,0 тыс.;
- Российской Федерации 63,0 – 69,0 тыс.;
- Республике Таджикистан 0,3 – 0,4 тыс.;
- Республике Узбекистан 0,3 – 0,6 тыс.

Вместе с тем, комплектование ограничивает недостаток площадей (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) и нежелание негосударственных организаций передавать документы на хранение (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Российская Федерация).

В Российской Федерации из числа поступивших в федеральные архивы, следует отметить крупные документальные комплексы управленческой документации РАО «Газпром», АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», АНО

«Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике», а также материалы так называемого «Народного архива»¹³.

Вместе с тем, несмотря на определенную нормативно-правовую основу, созданную в последние годы, передача на постоянное хранение электронных документов пока отражена в материалах только одного государства – Республики Беларусь: в частности, в 2019 году принято 18 единиц хранения. Прием электронных документов сдерживают, в основном, трудности организационно-технического, финансового и иного характера. Например, в Республике Беларусь – это неготовность государственных органов передавать эти документы, несоблюдение требований к формату документов (PDF/A 1, 2), к наполнению электронных дел, когда в деле присутствуют документы разного срока хранения. В Российской Федерации и других государствах – участниках СНГ основной проблемой является оснащение архивов необходимым оборудованием для хранения электронных документов.

Количество дел управленческой документации, хранящихся в организациях-источниках комплектования, показаны в табл. 10 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 10

Государства – участники СНГ	Кол-во дел управленческой документации хранится в источниках комплектования всего / в том числе, сверх установленного срока (%)	
	на 01.01.2020	на 01.01.2024
Азербайджанская Республика	813,2 (23 %)	853,1 (24 %)
Республика Армения	нет сведений	нет сведений
Республика Беларусь	2353,5 (29 %)	2741,8 (28 % на 01.01.2022)
Республика Казахстан	3236,8 (93%)	6899,0 (42%)
Киргизская Республика	251,5 (47 %)	-
Российская Федерация	24700,0 (18 % на 01.01.2019)	27400,0 (17 % на 01.01.2022)
Республика Таджикистан	нет	нет
Республика Узбекистан	701,2 (11 %)	876,5 (15 %)

¹³ Доклад об итогах работы Федерального архивного агентства в 2022 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <http://archives.gov.ru/sites/default/files/2022-rosarchive-report.pdf> (дата обращения 23.10.2024).

Здесь мы видим практически во всех государствах – участниках СНГ устойчивую тенденцию роста объемов документов постоянного хранения в ведомственных архивах, в том числе хранящихся сверх установленного срока. Исключение составляет Республика Казахстан, где, несмотря на рост объемов документов постоянного хранения, количество дел сверх срока снизилось с 93% до 42%.

В Республике Армения, согласно действующему законодательству, организации не представляют в государственный архив отчеты о количестве хранящихся у них документов; законом установлены конкретные сроки передачи документов в государственный архив. При необходимости государственный архив обращается в данные организации с письмом для обеспечения передачи документов на государственное хранение.

В Киргизской Республике сведения даны по последней паспортизации, однако по сравнению с предыдущей (на 01.01.2017), рост количества дел, хранящихся сверх установленного срока, вырос на 17%. В Российской Федерации количество дел, хранящихся сверх срока, также увеличилось на 208, 1 тыс. Но общий процент этих дел понизился за счет большого увеличения дел, хранящихся в ведомствах.

Основные причины сверх срочного хранения – загруженность государственных, районных и городских архивов, а также внеплановый досрочный прием документов, в том числе по личному составу, от ликвидированных структур. Однако есть и другие причины. Так, в Азербайджанской Республике – наибольший процент не только негосударственных организаций в списках (37%), но и дел, хранящихся сверх установленного срока (24%). Эти факторы взаимосвязаны: даже при наличии свободных площадей архивов, негосударственные организации, и ряд других, как пояснили азербайджанские архивисты, под разными предлогами не спешат передавать документы на государственное хранение, в том числе ссылаясь на коммерческую тайну.

Количество дел, подготовленных к передаче в архивы, представлено в табл. 11 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 11

Государства – участники СНГ	Кол-во дел постоянного хранения, подготовленных к передаче в государственные, районные и городские архивы (в % от общего числа хранящихся в организациях)	
	на 01.01.2020	на 01.01.2024
Азербайджанская Республика	2,7 (0,9 %)	7,6 (0,9 %)
Республика Армения	нет сведений	нет сведений
Республика Беларусь	63,4 (2,7 %)	69,5 (2,5 % на 01.01.2022)
Республика Казахстан	1197, 6 (37%)	3518,5 (51%)
Киргизская Республика	62,8 (25 %)	-
Российская Федерация	16302,0 (66 % на 01.01.2019)	17200,0 (62,4 % на 01.01.2022)
Республика Таджикистан	нет	нет
Республика Узбекистан	385,6 (50,5%)	534,6 (61,2%)

В большинстве государств – участников СНГ возрастает количество упорядоченных дел постоянного хранения, подготовленных к передаче в государственные, а также районные и городские архивы, что свидетельствует о планомерной работе архивов по экспертизе ценности документов и подготовке описей дел постоянного хранения. В Киргизской Республике количество упорядоченных дел в ведомствах по сравнению с 2017 годом увеличилось на 4 %.

В приведенных выше таблицах обращает на себя внимание тот факт, что в Республике Таджикистан показано отсутствие документов, хранящихся в организациях-источниках комплектования государственных архивов, а также архивов городов и районов. Это объясняется тем, что в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 мая 2000 года № 203 «О предельных сроках хранения документов в ведомственных архивах и передаче их на государственное хранение», для документов постоянного хранения установлен срок хранения 5 лет. Таким образом, каждые пять лет в организациях происходит выявление таких документов, их упорядочение и передача на государственное хранение. Конечно, практика интересная и,

очевидно, нормы этого постановления пока выполняются. Но при этом, как упоминалось выше, Таджикистан также указывал на недостаток в архивах свободных площадей для приема документов. В результате, можно предположить, что нынешнее отсутствие дел в организациях – явление временное.

В своей работе по экспертизе ценности документов и подготовке их к передаче в государственные, городские и районные архивы, работники архивов государств – участников СНГ руководствуются национальным законодательством об архивном деле, типовыми и отраслевыми перечнями документов с указанием сроков их хранения, отраслевыми нормативно-правовыми актами, а также методическими пособиями, разработанными архивными учреждениями. Так, типовые и ведомственные перечни со сроками хранения есть в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан. Наиболее развита система таких документов в Республике Беларусь, Российской Федерации.

Так, в **Республике Беларусь** действует 39 типовых и отраслевых перечней документов с указанием сроков их хранения, в том числе, 16 – разработанных в период 2019–2023 годы. Кроме того, за этот же период было подготовлено 8 методических пособий и рекомендаций по проблемам комплектования и экспертизы ценности архивных документов.

В **Российской Федерации** в 2023 году завершена работа по обновлению перечней типовых архивных документов с указанием сроков хранения, составляющих нормативную правовую основу для комплектования на современном этапе. В частности, совместным Положением Федерального архивного агентства и Центрального банка Российской Федерации от 12.07.2022 № 1/801-П утвержден «Перечень документов, образующихся в процессе деятельности кредитных организаций, с указанием сроков их хранения».

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 26.03.2020 № ДЧ-П44-2409 по разработке (переработке) и утверждению перечней документов, образующихся в процессе деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организациях с указанием сроков хранения, Центральной экспертно-проверочной комиссией при Росархиве согласованы ведомственные перечни 20 федеральных органов власти, еще по 58 органам – структуры перечней (схема и звенность)¹⁴.

В Республике Казахстан только в 2023 году разработаны:

- Методические рекомендации по организации хранения, комплектования, учета и использования аудиовизуальных документов Национального архивного фонда Республики Казахстан;

- Методические рекомендации по комплектованию, описанию и приему фотодокументов;

- Методические рекомендации по подготовке отраслевых перечней документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, с указанием сроков хранения.

В Киргизской Республике в 2021 году разработаны методические пособия по проблемам комплектования и экспертизы ценности архивных документов:

- Положение о порядке учета, хранения и передачи архивных документов при реорганизации или ликвидации учреждений, организаций, предприятий;

- Типовое положение об экспертно-проверочной методической комиссии (ЭПК) государственного архива;

- Инструкция о порядке ведения, хранения и учета архивных регистрационных дел юридических лиц, филиалов (представительств) в Министерстве юстиции Киргизской Республики и его территориальных подразделениях.

¹⁴ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

В Республике Узбекистан в 2020–2023 годы разработаны:

- Временное Указание по применению типового перечня сроков хранения документов, образующихся в деятельности банков, микрокредитных организаций и ломбардов (приказ Агентства «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан от 05.05.2022 № 91);
- Типовой перечень управленческих документов, образующихся в деятельности организаций Республики Узбекистан, с указанием сроков хранения (приказ Агентства «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан от 21.02.2020 № 40).

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. Практически во всех государствах – участниках СНГ наблюдается увеличение приема документов постоянного хранения в государственные, городские и районные архивы. Исключение составляет Республика Узбекистан, в которой, тем не менее, имеется резкий рост приема документов по личному составу в 2023 году (113,7 тыс. дел).

Вместе с тем пока остается нерешенной проблемой прием на государственное хранение электронных документов.

2. Несмотря на увеличение приема документов на государственное хранение, отмечается рост объемов управленческой документации постоянного хранения в ведомственных архивах, в том числе хранящихся сверх установленного срока.

3. В большинстве государств – участников СНГ возрастает количество дел постоянного хранения, подготовленных к передаче в государственные, а также районные и городские архивы.

4. В 2021–2023 годы проведена значительная работа по методическому обеспечению экспертизы ценности документов, их отбору и передаче на постоянное хранение в архивы, в том числе путем разработки (переработки) типовых и ведомственных перечней документов со сроками хранения.

5. Организация хранения архивных документов и обеспечение их сохранности

В основе работы по обеспечению сохранности архивных документов лежит комплексный подход, включающий правовое обеспечение защиты архивных документов, укрепление материально-технической базы архивов, организационное и научно-методическое обеспечение работ, создание оптимальных условий и совершенствование организации хранения архивных фондов, обеспечение их физической сохранности.

Архивные службы всех государств – участников СНГ отмечают, что нормативные параметры хранения документов (противопожарный, температурно-влажностный, санитарно-гигиенический, световой, охранный режимы) в государственных архивах в основном соблюдаются. Ведутся работы по реставрации и консервационно-профилактической обработке документов, в установленном порядке проводятся проверки наличия и состояния документов.

Развивается материально-техническая база архивов в государствах – участниках СНГ.

В государствах – участниках СНГ продолжается создание страховых фондов на особо ценные документы. Страховые фонды призваны обеспечить доступность и воспроизводимость документной информации на случай утраты оригиналов либо причинения им непоправимых повреждений.

Вместе с тем дефицит площадей остается устойчивой проблемой практически для всех государственных архивов Содружества.

5.1. Обеспечение сохранности архивных документов

В Азербайджанской Республике нормативные условия хранения архивных документов соблюдаются в 60% архивных учреждений.

С целью предотвращения физического повреждения документов за период 2020–2021 годов более 597 тыс. единиц хранения на бумажных носителях и более 53 тыс. единиц хранения кино-, фото-, фонодокументов прошли проверку на физико-химическое и биологическое состояние, более 18 тыс. единиц хранения кино- и фонодокументов были обработаны специальными веществами консервационно-профилактического характера. Кроме того, было закартонировано более 127 тыс. единиц хранения и переплетено более 110 тыс. единиц хранения.

В Республике Армения половина архивных учреждений соблюдает нормативные условия документов. За 2020–2021 годы в Национальном архиве и его территориальных подразделениях консервационно-профилактическую обработку прошло более 5 тыс. единиц хранения на бумажных носителях. В 2022 году было сброшюровано 28 670 единиц хранения, а в специальной камере продезинфицировано 24 920 единиц хранения. В первом полугодии 2023 года было сброшюровано 11 064 единиц хранения.

В 2022 году была проведена проверка наличия 638 145 единиц хранения, 17 454 чертежей и 252 бьюксов, в ходе которой было выявлено 1 003 единиц хранения, подлежащих дезинфекции. Кроме того, была проведена проверка наличия и физического состояния 6 531 единиц хранения кино-, фото- и фонодокументов (из них 497 кинодокументов и 6 034 фотодокументов), из которых 1 516 единиц хранения кинодокументов прошли дезинфекцию и очищение. Также было перемотано 1 935 единиц хранения кинодокументов.

В 2023 году была проведена проверка наличия и физического состояния 382 единиц хранения кино-, фото- и фонодокументов, прошли дезинфекцию и очищение 1 262 единицы хранения кинодокументов. Кроме того, было перемотано 1 582 единицы хранения кинодокументов.

В 2022 году была проведена нумерация и проверка нумерации 119 772 листов, а в первой половине 2023 года – 93 624 листов, которые затем передавались на обработку, прошивку и переплет.

В 2022 году была проведена маркировка 9 622 единицы хранения аудиовизуальных документов, из них 100 единиц хранения кино-, 6 034 единицы хранения фото-, 3 488 единиц хранения фонодокументов, а в первой половине 2023 года – 7 280 единиц хранения аудиовизуальных документов, из них 57 единиц хранения кино-, 6 358 единиц хранения фото- и 865 единиц хранения фонодокументов.

В Республике Беларусь нормативные условия хранения архивных документов соблюдаются в 94% архивных учреждений.

За период 2020–2021 годов общая длина стеллажных полок увеличилась почти на 8,5 тыс. погонных метров и составила 219,6 км.

Государственные архивные учреждения обеспечивают выполнение обязательных мероприятий, направленных на усиление эксплуатационной надежности и противопожарной безопасности зданий, своевременное выявление и предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Контроль технического и физико-химического состояния архивных документов осуществляется при проведении всех видов работ. Ведется учет физико-химического и технического состояния документов.

В Республике Казахстан по состоянию на 1 января 2022 года оснащенность архивных учреждений системами охранной сигнализации составляла 75,9%, пожарной сигнализации – 95,4% и автоматического пожаротушения – 54,3%. По состоянию на 1 января 2023 года оснащенность архивных учреждений системами охранной сигнализации составляла 83%, пожарной сигнализации – 96,6%.

Всеми государственными архивами на ежегодной основе осуществляются такие виды работ по обеспечению сохранности документов как проверка наличия и состояния дел, картонирование, реставрация, нумерация и другие. К примеру, в 2023 году физико-технической обработке

подверглись 206 965 единиц хранения, из них 172 950 на бумажной основе, 34 015 аудиовизуальных документов.

Дважды в год в государственных архивах осуществляется дезинфекция архивохранилищ.

В Киргизской Республике нормативные условия хранения архивных документов соблюдаются в 90% архивных учреждений.

В области обеспечения сохранности архивных документов проводятся необходимые мероприятия по соблюдению температурно-влажностного режима, поддержанию оптимальных условий светового режима, обеспыливание, ежемесячные санитарные дни и дезинфекция архивных учреждений. В архивах проводится регулярный контроль за соблюдением правил пожарной и технической безопасности.

В первом полугодии 2023 года была проведена проверка наличия и физического состояния 149 088 единиц хранения.

В Российской Федерации мероприятия в области обеспечения сохранности документов были направлены, в первую очередь, на развитие и модернизацию архивной инфраструктуры федерального, регионального и муниципального уровней.

В соответствии с предписаниями органов Федерального государственного пожарного надзора в федеральных архивах продолжалась модернизация систем безопасности и жизнеобеспечения, выработавших свой ресурс, установка современного стеллажного оборудования. Эти мероприятия проводились во исполнение указаний Президента Российской Федерации от 20 июня 2018 года № Пр-1044 и от 1 сентября 2022 года № Пр-1575, а также предписаний органов Госпожнадзора.

Были проведены масштабные работы по модернизации автоматической пожарной сигнализации и системы управления оповещением и эвакуацией людей при пожаре, станции газового пожаротушения, монтажу автоматической установки пожаротушения по системе тонкораспыленной воды, замене пожарного трубопровода и установке противопожарных дверей

в ГАРФ, РГАЭ, РГАДА, РГВИА, РГАЛИ, РГВА и ЦХСФ. Проведена работа по замене внутренних сетей электроснабжения и электроосвещения в РГА в г. Самаре, ЦХСФ и кровли в РГАНТД.

В результате доля площадей федеральных архивов, оснащенных современными электросетями и электрооборудованием, составляет 93%. Из 16 федеральных архивов: 9 полностью оснащены металлическим стеллажным оборудованием, 10 – современными системами газового пожаротушения; в 5 – проведена модернизация систем пожарной сигнализации и автоматики. Реализация данных мероприятий позволила довести долю документов федеральных архивов, находящихся в нормативных условиях, по состоянию на 1 января 2022 года до 72%, на 1 января 2023 года – до 72,5% и на 1 января 2024 года – до 73,5%. На 1 января 2022 года оснащенность государственных архивов субъектов Российской Федерации современными системами пожарной безопасности в среднем составляет 96%, а на муниципальном уровне равняется 87%¹⁵.

Во исполнение нормативных требований проведена работа по формированию ведомственного раздела «Перечня критически важных объектов (КВО)». Разработаны, согласованы с МЧС России и утверждены критерии отнесения объектов к КВО и обязательные требования к ним. Осуществлена идентификация объектов и оценка их соответствия критериям отнесения к КВО. По данным на 1 мая 2024 года в ведомственный раздел КВО включено 336 архивных объектов, в том числе 27 объектов федеральных архивов, 209 объектов государственных архивов в субъектах Российской Федерации и 100 объектов муниципальных архивов¹⁶.

В 2021–2023 годах в федеральных государственных и государственных архивах субъектов Российской Федерации современными системами

¹⁵ Доклад Руководителя Росархива А.Н. Артизова (г. Санкт-Петербург, 26 сентября 2023 г.) // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <http://archives.gov.ru/reporting/report-artizov-2023-spb.shtml> (дата обращения 24.10.2024).

¹⁶ Отчет о реализации Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального архивного агентства в I полугодии 2024 г. // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/sites/default/files/key-tasks-rosarchive-otchet-2024-1.pdf?ysclid=m2neh4ndq7290967044> (дата обращения 24.10.2024).

охранной сигнализации было оснащено 244 401 кв. метров, современными системами пожарной сигнализации – 280 276 кв. метров, действующими системами автоматического пожаротушения – 194 163 кв. метров. Введено в эксплуатацию 116 338 кв. метров новых или реконструированных зданий. Прирост протяженности архивных полок составил 835 178 погонных метров.

Техническое обеспечение федеральных государственных архивов и государственных архивов субъектов Российской Федерации Российской Федерации показано в табл. 12.

Таблица 12

Годы	Системы пожарной сигнализации (кв.м.)	Системы охранной сигнализации (кв.м.)	Системы автоматического пожаротушения (кв.м.)	Введение в эксплуатацию зданий (кв.м.)	Прирост протяженности и архивных полок (пог. м.)
2021	41 055	34 609	37 283	26 372	90 491
2022	95 964	81 628	52 602	6 992	100 369
2023	143 257	128 164	104 278	82 974	575 821
Всего	280 276	244 401	194 163	116 338	835 178

В 2021–2023 годах в целях улучшения физического состояния документов и обеспечения их сохранности в Российской Федерации проводилась работа по физико-химической и технической обработке архивных документов, которая осуществлялась в отношении 2016201 единицы хранения (в том числе 1762880 единиц хранения документов на бумажной основе, 3362 единицы хранения кино-, 164481 единица хранения фото-, 24146 единиц хранения фоно-, 1308 единиц хранения видеодокументов и 60024 единицы хранения страхового фонда).

Сведения о физико-химической и технической обработке документов Архивного фонда Российской Федерации представлены в табл. 13.

Таблица 13

Годы	Архивные документы (единиц хранения)						
	На бумажной основе	Кино	Фото	Фоно	Видео	Страховой фонд	Итого

2021	516 999	1 762	57 241	6 334	377	15 560	598 273
2022	637 318	615	58 264	9 734	473	22 598	729 002
2023	608 563	985	48 976	8 078	458	21 866	688 926
Всего	1 762 880	3 362	164 481	24 146	1 308	60 024	2 016 201

В Республике Таджикистан нормативные условия хранения архивных документов соблюдаются в 60% архивных учреждений.

Всеми архивами постоянно ведутся работы по проверке наличия и состояния документов. Соблюдается условие приема архивных документов на постоянное хранение в коробках.

В Республике Узбекистан нормативные условия хранения архивных документов соблюдаются в 75% архивных учреждений.

Традиционным видом работ архивных учреждений является картонирование единиц хранения, общие объемы которого в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан представлены в табл. 14 (в тыс. единицах хранения).

Таблица 14

Государства – участники СНГ	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Азербайджанская Республика	нет сведений				
Республика Армения	25,1	24,3	22,9	36,0	34,4
Республика Беларусь	120,6	122,4	133,8	128,1	170,4
Республика Казахстан	17 456,2	19 024,2	31 759,0	19 947,8	19 588,0
Киргизская Республика	75,8	73,6	65,2	40,1	37,3
Республика Таджикистан	21,4	7,4	-	0,9	6,5
Республика Узбекистан	233,2	238,9	234,1	234,6	235,8

В Республике Беларусь с 2012 года было введено обязательное соблюдение условий приема документов на постоянное хранение в коробках, что облегчает работу государственных архивов.

В Российской Федерации в целях улучшения физического состояния документов и обеспечения их сохранности по состоянию на 1 января 2022 года в федеральных архивах было закартонировано 97% документов, в

государственных архивах субъектов Российской Федерации – 75%, в муниципальных архивах – 72%.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан за период 2021–2023 годов реставрация документов проводилась силами архивных учреждений без привлечения сторонних организаций. В зависимости от количества архивных документов, нуждающихся в реставрации, и производственных возможностей реставрационных лабораторий количество отреставрированных документов в странах - участницах СНГ по годам заметно колебалось.

Общие объемы реставрации архивных документов показаны в табл. 15 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 15

Государства – участники СНГ	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Азербайджанская Республика	3,1	0,3	0,4	1,3	1,0
Республика Армения	325,0 листов	253,8 листов	216,8 листов	123,8 листов	146,0 листов
Республика Беларусь	247,4 листов	211,5 листов	235,1 листов	221,3 листов	23,28 листов
Республика Казахстан	146,3	85,7	94,4	68,2	60,2
Киргизская Республика	102,9	73,3	97,5	113,3	101,1
Российская Федерация	77,1	67,1	72,5	84,4	79,7
Республика Таджикистан	7,4	7,4	0,8	0,9	6,5
Республика Узбекистан	90,1	92,5	91,3	91,5	103,9

В Республике Армения и Республике Беларусь единицей измерения объемов реставрации в государственных архивах является «лист».

В Республике Казахстан для эффективного проведения реставрационных работ для архивов приобретено современное реставрационное оборудование. На базе Национального центра редких книг и рукописей на системной основе осуществляется обучение сотрудников архивов и библиотечной системы по реставрации документов и книжных изданий.

Так, в 2023 году государственными архивами осуществлена реставрация 60 284 единицы хранения, из них 46 842 на бумажной основе (687 410 листов), 10 358 фото-, 1 774 фоно-, 204 видео-, 1 106 кинодокументов.

В **Киргизской Республике** в первом полугодии 2023 года было отреставрировано 53 443 листа и восстановлен 1541 лист документов с угасающим текстом.

В **Российской Федерации** реставрация архивных документов в зависимости от степени их поврежденности проводится либо силами архивных учреждений, либо силами специализированных организаций Министерства культуры Российской Федерации. Однако необходимо отметить, что потребности в реставрации превышают ограниченные возможности реставрационных центров и лабораторий архивных учреждений. Как правило, уникальные и особо ценные документы, требующие «высокой реставрации», передаются в специализированные организации Министерства культуры Российской Федерации, поскольку их реставрация требует привлечения специалистов высшей категории.

В среднем в год архивные учреждения Российской Федерации осуществляют реставрацию около 3,2 млн. листов документов на бумажной основе, проводят консервационно-профилактические и реставрационные работы с аудиовизуальными документами. Всего в 2021–2023 годах было отреставрировано 236 722 единицы хранения (в том числе 215 770 единиц хранения документов на бумажной основе, 18 140 единицы хранения кино-, 2 798 единица хранения фото- и 14 единиц хранения видеодокументов).

Объемы реставрации документов Архивного фонда Российской Федерации показаны в табл. 16.

Таблица 16

Годы	Архивные документы (единиц хранения)					
	На бумажной основе	Кино	Фото	Фоно	Видео	Итого

2021	64 502	6 909	1 095	-	-	72 506
2022	77 624	6 030	782	-	-	84 436
2023	73 644	5 201	921	-	14	79 780
Всего	215 770	18 140	2 798	-	14	236 722

За 2022 год лабораториями федеральных архивов отреставрировано более 156,5 тыс. листов, а в 2023 году – 95,0 тыс. листов особо ценных документов на пергамене и бумажной основе. В числе отреставрированных документов План Специального Межевания 22-й части «Оных же сёл» 1847 г., патенты на чины XVIII в. (РГАДА); свидетельства и указы российских императоров (РГВИА) и др.

Помимо массовой реставрации документов, осуществляемой федеральными архивами самостоятельно, в специализированных организациях «высокую» реставрацию прошли 20 уникальных и особо ценных документов на бумажной основе и пергамене, в том числе Грамота Ивана Грозного Строгановым (1517 г.), Клятвенная запись И. Бельского великому князю Василию III (1524 г.), Утвержденная грамота собора митрополитов на патриаршество Филарета Никитича (1626 г.), «Родословие европейских монархов и русских царей герольдмейстера Священной Римской империи Лаврентия Хурелича, поднесенное царю Алексею Михайловичу» (1672 г.), Жалованная грамота царя Михаила Федоровича Дмитрию Андреевичу Строганову с подтверждением грамот на владения в Перми Великой, Соли Вычегодской и на Великом Устюге и на судебные и финансовые льготы (1641 г.) (все – РГАДА), Книга присяги членов Государственного Совета (1810–1917 гг.) (РГИА) и другие¹⁷.

После нескольких перемоток в ходе реставрации и микрофильмирования уникальный документ Архивного фонда Российской Федерации Соборное уложение 1649 года было расправлено и удлинилось на три метра и уже не помещалось в свой посеребренный ковчег, что потребовало создания нового индивидуального короба для его хранения. В

¹⁷ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

начале 2024 года Лаборатория микрофильмирования и реставрации Российского государственного архива научно-технической документации (РГАНТД) изготовила из толстого бескислотного картона индивидуальное средство хранения, специальную многослойную конструкцию, в которой столбец уложения будет храниться в Российском государственном архиве древних актов намотанным на специальный ворот.

В Республике Узбекистан имеется потребность в новом реставрационном оборудовании, оборудовании для микрофильмирования для государственных архивов, а также в квалифицированных кадрах.

5.2. Создание страхового фонда архивных документов

Для выведения из оборота подлинников архивных документов архивы стран – участниц СНГ в зависимости от наличия финансовых, технических и кадровых возможностей создают страховой фонд и фонд пользования.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан страховой фонд создается в комплекте с фондом пользования. В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан страховой фонд на архивные документы создается путем оцифровки.

Общие объемы создания страхового фонда архивных документов указаны в табл. 17 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 17

Государства – участники СНГ	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Азербайджанская Республика	133,8	135,1	137,0	139,5	200,7
Республика Армения	218 371 листов	210 201 листов	287 732 листов	568 740 листов	452 413 листов
Республика Беларусь	0,6	0,6	0,6	0,5	1,38
Республика Казахстан	322,3	379,0	1 082,0	2 385,4	1 215,5
Киргизская Республика	-	-	-	-	-
Российская Федерация	58,1	48,1	31,0	27,1	33,9
Республика Таджикистан	152,4	173,1	261,5	333,7	375,3
Республика Узбекистан	69,9	146,4	154,4	179,8	186,6

В Азербайджанской Республике Com-системы используются для создания фонда пользования.

В Республике Армения единицей измерения объемов создания страхового фонда в государственных архивах является «лист».

Кроме того, в 2022 году оцифровано 22,0 тыс. листов чертежей и карт, а также 64,8 тыс. листов документов на бумажном носителе по запросам исследователей; в первом полугодии 2023 года было оцифровано 2,7 тыс. единиц хранения кино-, фото- и фонодокументов.

В Республике Беларусь страховой фонд на архивные документы создается путем микрофильмирования. В Республике Беларусь источниками комплектования территориальных (городских или районных) архивов являются ликвидированные субъекты хозяйствования, не имеющие правопреемников и не являющиеся источниками комплектования государственных архивов. Реформы архивного законодательства, проведенные в 2022 г., предусматривают возможность поступления в городские и районные архивы документов постоянного хранения лишь временно с последующей их передачей в государственные архивы.

В отличие от документов страхового фонда, фонд пользования создается на различных носителях: пленочном, электронном, бумажном. Около 2% всех хранящихся единиц хранения имеют фонд пользования. Общее количество дел, имеющих цифровые копии, выросло за 2020–2021 годы более чем на 15 тыс. единиц и составило 57 593 единицы хранения. Большинство копий фонда пользования в госархивах (90%) представлено на микроносителях. Согласно паспортным данным доля цифровых копий единиц хранения в объеме фонда пользования достигла 24%.

К сожалению, в республике не хватает мощностей для микрофотокопирования, в связи с чем государственные архивы лишены возможности создания страховых копий на особо ценные документы.

В Республике Казахстан страховой фонд на архивные документы создается путем микрофильмирования или оцифровки. В настоящее время

фонд пользования в основном состоит из сканированных архивных документов.

Из общего количества архивных документов на 1 января 2022 года было оцифровано 896,6 тыс. единиц хранения. На 1 января 2023 года оцифровано 1651,1 тыс. единиц хранения, что составляет 51067,7 тыс. листов. Приобретение новейшей техники для оцифровки архивных документов, обновление компьютеров и оргтехники позволило ускорить оцифровку архивных документов. В результате за 2022 год процент оцифрованных документов увеличился с 3,7% до 6%, а в первом полугодии 2023 года – до 6,8%.

В Киргизской Республике страховой фонд создается только на видео-, фото- и фонодокументы на электронных носителях. Микрофильмирование не проводится из-за отсутствия оборудования. Соответственно, при создании страхового фонда не используются в архивах и Com-системы.

В Российской Федерации создание страхового фонда осуществляется только с помощью микрофильмирования. Com-системы используются только для создания фонда пользования.

Всего в 2021–2023 годах страховой фонд создан на 92 006 единиц хранения (в том числе 87 754 единицы хранения документов на бумажной основе, 31 единицу хранения кино-, 3 865 единиц хранения фото-, 348 единиц хранения фоно- и 8 единиц хранения видеодокументов).

Создание страхового фонда документов Архивного фонда Российской Федерации показано в табл. 18.

Таблица 18

Годы	Архивные документы (единицы хранения)					
	На бумажной основе	Кино	Фото	Фоно	Видео	Итого
2021	28 941	23	1 953	78	-	30 995
2022	25 503	8	1 486	138	2	27 137
2023	33 310	-	426	132	6	33 874
Всего	87 754	31	3 865	348	8	92 006

В 2021 году лабораториями микрофильмирования и реставрации документов федеральных архивов создан страховой фонд на уникальные и особо ценные документы на бумажном носителе в объеме более 1,6 млн. кадров, фонд пользования – 1,7 млн. кадров. В государственных архивах субъектов Российской Федерации создано 1,8 млн. кадров, в муниципальных архивах – 80 тыс. кадров. Это позволяет заменять не менее 45% подлинников, выдаваемых в читальные залы федеральных архивов, их электронными или микрофотокопиями.

В 2022 году лабораториями микрофильмирования и реставрации документов федеральных архивов создан страховой фонд на уникальные и особо ценные документы Архивного фонда Российской Федерации на бумажном носителе в объеме более 1,5 млн. кадров, фонд пользования – свыше 1,7 млн. кадров. Кроме того, произведено страховое копирование 881 особо ценного документа на фото пленке и на стеклянной основе, а также 8 особо ценных единиц хранения военной кинохроники 1914–1916 годов. Это позволяет заменять более 50% подлинников, выдаваемых в читальные залы федеральных архивов, их электронными или микрофотокопиями.

В 2023 году лабораториями микрофильмирования и реставрации документов федеральных архивов создан страховой фонд на уникальные и особо ценные документы Архивного фонда Российской Федерации на бумажном носителе в объеме более 1,6 млн кадров, а также на 58 фотодокументов на фото пленке. Одновременно с этим создан фонд пользования в объеме свыше 2,1 млн кадров на документы на бумажном носителе, на 804 единиц хранения фотодокументов на стеклянной основе и 2,26 тыс. единиц хранения альбомного фонда иностранных авторов. На 7,43 тыс. единиц хранения фотодокументов созданы цифровые изображения.

В Российской Федерации в последние годы приоритет отдается созданию фонда пользования на электронных носителях посредством оцифровки наиболее часто используемых архивных документов. Одновременно разрабатываются технологии совместного использования

микрографических и цифровых технологий, которые позволили бы повысить эффективность за счет интеграции преимуществ обоих типов.

В рамках работы по организации территориально обособленного хранения копий особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации продолжалось дальнейшее пополнение Центра хранения страхового фонда (ЦХСФ).

В 2021 году была осуществлена отправка в ЦХСФ документов страхового фонда 11 федеральных архивов и 1 государственного архива субъекта Российской Федерации в общем объеме более 9,7 млн. кадров.

В 2022 году была осуществлена отправка в ЦХСФ документов страхового фонда 6 федеральных архивов и 2 государственных архивов субъектов Российской Федерации объемом более 5,5 млн. кадров.

В 2023 году была осуществлена отправка в ЦХСФ документов страхового фонда 9 федеральных архивов и 8 государственных архивов субъектов Российской Федерации общим объемом более 8,2 млн. кадров.

В Республике Таджикистан Com-системы используются для создания страхового фонда. Микрофильмирование не проводится из-за отсутствия оборудования.

Всего из имеющихся документов на бумажных носителях в архивных учреждениях страны в электронный вид переведены 807 773 единицы хранения, общим объемом 4 233 804 листа.

В Республике Узбекистан все оцифрованные документы хранятся в единой электронной системе Агентства «Узархив», частью которого является и Национальный архив. Пока система недоступна для широкого использования, однако планируется создать веб-сайт, где можно будет ознакомиться с архивными документами без возможности их скачивания.

В 2021–2023 годах государствами – участниками СНГ был разработан ряд новых, отражающих современные требования к деятельности архивных учреждений методических пособий и рекомендаций по проблемам обеспечения сохранности архивных документов. В частности.

В Азербайджанской Республике были подготовлены методические рекомендации «Выявление, учет, описание и обеспечение сохранности особо ценных документов» и «Правила о мерах противопожарной безопасности в государственных архивах», «Архивное дело в Азербайджанской Республике» и словарь под названием «Толкование архивных терминов».

В Республике Беларусь в 2021 году были разработаны «Методы лабораторных исследований при решении проблем обеспечения микологической безопасности архивов», утвержденные приказом директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь 20 марта 2023 года № 20. В 2022 году было подготовлено «Методическое пособие по технологии фазовой консервации архивных документов с учетом качественных характеристик материалов средств архивного хранения».

В Российской Федерации важный аспект обеспечения сохранности архивных документов рассмотрен в «Порядке признания документов Архивного фонда Российской Федерации находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии», утвержденном приказом Федерального архивного агентства 25 июня 2020 года № 75¹⁸. Методическая база по вопросам обеспечения сохранности архивных документов в 2021 году расширилась за счет публикации «Методических рекомендаций по обеспечению сохранности архивных документов при чрезвычайных ситуациях»¹⁹.

В марте 2023 года Росархив утвердил согласованные с МЧС России «Методические рекомендации по подготовке к защите и по защите архивных документов в период нарастания угрозы агрессии против Российской

¹⁸ Порядок признания документов Архивного фонда Российской Федерации находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии : утв. приказом Росархива 25 июня 2020 г. № 75 // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/documents/other/poryadok-priznaniya-dokumentov-afrf-v-neudovletvoritelnom-fiz-sostoyanii.shtml> (дата обращения 24.10.2024 г.).

¹⁹ Методические рекомендации по обеспечению сохранности архивных документов при чрезвычайных ситуациях / Федер. арх. агентство, Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела. М., 2021. 140 с. URL: <https://archives.gov.ru/sites/default/files/2021-recommendations-emergency.pdf> (дата обращения 24.10.2024).

Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время»²⁰.

В апреле 2023 года Росархив приказом № 47 утвердил «Обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются государственные и муниципальные архивы, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Федеральное архивное агентство осуществляет координацию и регулирование деятельности»²¹.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. Архивные службы государств – участников СНГ в целом успешно решают задачи по обеспечению сохранности документов национальных архивных фондов. Во всех государствах – участниках СНГ комплекс работ по обеспечению сохранности и организации учета архивных документов регламентирован нормативными и методическими документами.

2. Вместе с тем в сфере обеспечения сохранности документов остаются актуальными следующие проблемы:

а) соблюдение нормативных параметров режимов хранения документов (противопожарный, температурно-влажностный, санитарно-гигиенический, световой, охранный режимы), так как не во всех архивах имеется оборудование для поддержания температурно-влажностного режима, системы предупреждения и ликвидации пожаров;

б) дефицит площадей для хранения архивных документов;

²⁰ Методические рекомендации по подготовке к защите и по защите архивных документов в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время : утв. приказом Росархива от 28.03.2023 № 8/824-А-ДСП : согласованы с МЧС России 17.02.2023 № 43-815-11дсп.

²¹ Обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются государственные и муниципальные архивы, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Федеральное архивное агентство осуществляет координацию и регулирование деятельности : утв. приказом Росархива от 21 апреля 2023 № 47 // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/documents/other/2023-trebovaniya-kvo.shtml> (дата обращения 24.10.2024 г.).

в) ограниченность производственных возможностей лабораторий реставрации в сравнении с общей потребностью архивов; необходимость разработки общих стандартов реставрации архивных документов;

г) проблема страхового копирования особо ценных документов и создание страховых фондов обусловлена сложностью с приобретением оборудования и расходных материалов для микрофильмирования.

6. Организация работы с электронными архивными документами и цифровая трансформация архивов

6.1. Организация работы с электронными архивными документами

В 2021–2023 годы в государствах – участниках СНГ непрерывно совершенствовалась организация работы с электронными архивными документами. В основе этой деятельности лежали нормативные правовые акты, определяющие порядок работы государственных и иных архивов с электронными документами.

Прежде всего, это ранее принятые законы об архивном деле, в том числе регламентирующие работу с электронными архивными документами.

Работа архивистов в государствах – участниках СНГ с электронными архивными документами регламентировалась ранее утвержденными нормативными правовыми актами.

В Республике Беларусь разработано и действует пять методических рекомендаций, касающихся организации электронного документооборота и архивного хранения электронных документов. В настоящее время государственное учреждение «Белорусский научно-исследовательский центр электронной документации» разрабатывает проекты Методических рекомендаций по работе с научно-технической документацией в электронном виде в организациях, Методических рекомендаций по взаимодействию государственных архивов с источниками комплектования в области электронного документооборота и архивного хранения электронных документов, Методических рекомендаций по определению функциональных требований к автоматизированным системам документационного обеспечения управления и информационным системам архивного хранения документов.

В Республике Казахстан в 2023 году разработаны «Методические рекомендации по оцифровке и работе с фотодокументами на современных носителях».

В Российской Федерации в области методического обеспечения за последние годы были разработаны:

Методические рекомендации «Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование» (М, 2023)²²;

«Методические рекомендации по созданию и развитию официальных сайтов и официальных страниц органов управления архивным делом, государственных и муниципальных архивов Российской Федерации» (М., 2023)²³.

Указанные документы в методическом плане обеспечивают основные виды работ архивов, связанные с фондом пользования архивных документов в электронной форме, с созданием и предоставлением пользователям справочно-поисковых средств. Вопросы же работы архивов с электронными документами пока в достаточной степени методически не обеспечены.

Таким образом, за последние годы практически во всех государствах – участниках СНГ сформирована определенная нормативная правовая основа для работы с электронными документами и цифровой трансформации государственных архивов.

В 2022-2023 годы в государствах – участниках СНГ, согласно действующим нормативным актам, использовались следующие единицы хранения:

²² Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование : методические рекомендации / Федер. арх. агентство, Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела. М., 2023. 123 с. URL: https://rusarchives.ru/sites/default/files/2023_mr_elektronnyy-fond-polzovaniya.pdf (дата обращения 23.10.2024).

²³ Методические рекомендации по созданию и развитию официальных сайтов и официальных страниц органов управления архивным делом, государственных и муниципальных архивов Российской Федерации / Федер. арх. агентство., Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела ; сост. Е.В. Боброва, И.Н. Киселев. М., 2023. 185 с. URL: <http://archives.gov.ru/documents/methodics/2023-recommendations-archivesite.shtml> (дата обращения: 13.09.2024).

- в **Азербайджанской Республике** – папка (контейнер) с совокупностью электронных документов и метаданных к ним, сформированная в соответствии с номенклатурой дел;

- в **Республике Беларусь, Российской Федерации, Республике Узбекистан** – файл;

- в **Республике Беларусь, Республике Казахстан** – помимо этого, используется электронное дело – самостоятельная единица хранения электронных документов и их метаданных, логически объединенных в процессе агрегации.

В **Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан** отсутствуют специализированные архивы для хранения электронных документов. Однако в Национальном архиве Республики Беларусь имеется практический опыт приема на хранение электронных документов.

В **Киргизской Республике** разрабатывается концепция Государственного цифрового архива и план по ее реализации. В целях обеспечения сохранности в период ведомственного хранения электронных документов, образованных в Государственной системе электронного документооборота, а также отдельного модуля «Электронный ведомственный архив», закладываются первоначальные этапы процесса передачи электронных документов на постоянное хранение.

В **Российской Федерации** в высокой степени готовности находится архивный комплекс ГАРФ в г. Обнинске (Калужская область), в котором предполагается размещение оборудования для хранения электронных документов федеральных органов государственной власти.

Принят в эксплуатацию лабораторный корпус РГАКФД, оснащенный высокотехнологичным оборудованием для проведения работ по оцифровке кинофото документов и хранения электронных кинофотофоно документов.

Важно отметить, что такая работа проводится не только на федеральном уровне, но и на региональном. Инфраструктура для приема на государственное хранение электронных документов создается в целом ряде субъектов Российской Федерации.

В 2021–2023 годы в государствах – участниках СНГ продолжали развиваться общегосударственные информационные системы для приема и организации постоянного хранения электронных документов:

- Информационная система архива электронных документов Национального архивного фонда **Республики Беларусь**;

- Информационная система «Единый электронный архив документов «Е-Архив» в **Республике Казахстан**.

- ГИС «Платформа ЦХЭД» для строящегося филиала Государственного архива **Российской Федерации** в г. Обнинске. ГИС состоит из модулей: Платформа Центра хранения электронных документов; Типовое решение «Архив» для источников комплектования.

- Информационные системы «Ведомственный электронный архив» и «Обеспечение единого хранения архивных документов» в **Республике Узбекистан**.

В 2022–2023 годы форматы электронных документов, предназначенных к приему на хранение в архивы в разных государствах – участниках СНГ, различались. Но преимущественно предполагалось отбирать документы графических форматов PDF, PDF/A, PDF/A1, PDF/A2.

Виды форматов архивных электронных документов представлены в табл. 19.

Таблица 19

Виды форматов		Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация	Республика Узбекистан
графический формат	PDF		+		+		+
	PDF/A	+				+	+
	PDF/			+	+		

	A-1						
	PDF/ A2			+			
	PDF/ E					+	
	PDF/ X					+	
	TIFF	+	+		+		
	JPEG	+	+		+		
текстовый формат	RTF				+		
	DOC X				+		
табличны й формат	XLS				+		
	XLSX				+		
презентац ии	PPT				+		
	PPTX				+		
архивы	RAR				+		
	ZIP		+		+		
аудиофор мат	MP3	+	+				
файл расширяе мого языка разметки	XML	+	+				

В Азербайджанской Республике электронные документы могут приниматься на физически обособленных носителях.

В Республике Беларусь электронные документы передаются в архив по каналам связи и непосредственно поступают в информационную систему архива электронных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь (ИС АЭД). Процесс приема электронных документов на постоянное хранение осуществляется через обмен XML-пакетами между ИС АЭД и информационными системами архивов источников комплектования. Разработана автоматизированная информационная система «Ведомственный архив», предназначенная для архивной обработки и ведения архива электронных документов в государственных органах и иных организациях. В настоящее время ведется работа по устранению проблем, связанных с ведением гибридных дел, с нахождением путей преодоления ошибок в ведении электронных дел до момента внедрения программного продукта «Ведомственный архив».

В Российской Федерации прием электронных документов в архив планируется на физически обособленных носителях или по информационно-телекоммуникационной сети.

В Республике Узбекистан документы могут приниматься как на физически обособленных носителях, так и по каналам связи непосредственно в информационную систему архива.

К числу важнейших инноваций в области архивного дела относится использование облачных технологий для постоянного хранения электронных документов. На 2024 г. в **Республике Казахстан** разработана и вводится в эксплуатацию система облачного документооборота с единым функционалом, включающим архивное хранение для всех государственных органов, в том числе и местных исполнительных.

В Республике Беларусь, Российской Федерации, Республике Узбекистан также используются облачные технологии для постоянного хранения электронных документов.

Таким образом, мы можем говорить, что на настоящий момент в **Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Узбекистан** создано нормативное поле для работы архивов с электронными документами, завершается создание инфраструктуры для их комплектования, хранения и использования.

В Киргизской Республике и Республике Таджикистан внедрение практики работы с электронными документами в государственных архивах находится в начальной стадии.

6.2. Цифровая трансформация архивов

В 2021–2023 годы в государствах – участниках СНГ продолжалось развитие цифровой трансформации архивов. Наиболее актуальные направления цифровой трансформации представлены в табл. 20.

Таблица 20

Государства – участники СНГ	Оснащение техникой	Внедрение ПО	Оцифровка	Создание АБД	Организация удаленного доступа к ИПС	Создание СПС
Азербайджанская Республика	+	-	+	-	+	+
Республика Армения	+	+	+	-	+	+
Республика Беларусь	+	+	+	-	+	+
Республика Казахстан	+	+	+	+	+	+
Киргизская Республика	+	+	+	+	-	+
Российская Федерация	+	+	+	+	+	+
Республика Таджикистан	+	+	+	+	-	+
Республика Узбекистан	+	+	+	+	+	+

В Азербайджанской Республике разрабатывается информационная система VAEMS (ЕЭАИС). Система будет функционировать как единый электронный портал для всех государственных архивов и в том числе для других государственных органов (источников комплектования).

В Республике Армения в Национальном архиве внедрена электронная программа учета архивных документов архивного фонда, что предоставляет возможность осуществлять учет документов коллекции Национального архива, получать краткую информацию о содержании документов, входящих в фонды посредством аннотаций фондов, узнавать исторические сведения, связанные с ними. Также внедрена и внутренняя электронная программа «Национальный архив Армении» - автоматизированная справочно-поисковая система, предназначенная для создания базы данных, ввода, хранения и поиска информации в базе данных.

Создана внутриархивная компьютерная сеть, которая позволяет размещать электронную информацию (описи дел, тематические перечни, сборники документов). Это предоставляет архивной системе возможность

осуществлять комплектование, учет, хранение и использование документов архивного фонда и иных документов архива. Кроме того, внедрена электронная система документооборота, позволяющая не только создавать электронные документы, но и посредством отдельной сети, связывающей Национальный архив Армении и Единую социальную службу Армении, отвечать на запросы граждан и организаций Армении. Все компьютеры (за исключением региональных представительств и филиала кино-, фото-, фонодокументов) объединены в единую локальную сеть. Подключение планируется завершить к 2025 году.

В Республике Беларусь в 2023 году разработана новая версия «Сводной автоматизированной информационной системы государственных архивов. Версия 2.2.» для Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь и структурных подразделений по архивам и делопроизводству главных управлений юстиции областных исполнительных комитетов в составе программных модулей: «Комплектование сводное. Версия 7.0»; «Фондовый каталог. Версия 10.0»; «Сводный паспорт. Версия 2.0»; «Администратор АИС сводной. Версия 5.0»; «Использование сводное. Версия 2.0»; «Сводные показатели деятельности ГАУ. Версия 2.0»; «Ведение отраслевого классификатора видов организаций. Версия 1.0».

Также разработана новая версия «Автоматизированной информационной системы государственного архива. Версия 2.2.» для осуществления основных направлений деятельности государственных архивов в составе программных модулей: Комплектование. Версия 9.0.; Личные фонды. Версия 2.0.; Учет. Версия 9.1.; Обеспечение сохранности. Версия 6.0.; Научно-справочный аппарат. Версия 4.0.; Использование. Версия 6.0.; Показатели деятельности ГАУ. Версия 2.0.; Администратор АИС архива. Версия 6.0.

В 2023–2024 годах проводилась разработка развития и совершенствования Системы открытого доступа к документам

Национального архивного фонда Республики Беларусь (СОДД НАФ) на основе современных технологий и технических решений, для совершенствования уровня доступности и защищенности информации при организации удаленного доступа к содержанию архивных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь; повышения эффективности работы государственных архивов по обеспечению доступа к содержанию документов Национального архивного фонда Республики Беларусь; расширения видов электронных услуг, предоставляемых государственными архивами; улучшения уровня интеграционных процессов между государственными архивными учреждениями на основе формирования единого информационного пространства, в том числе посредством межсистемного взаимодействия. СОДД НАФ представляет собой портал, размещенный в сети Интернет и предназначенный для обеспечения доступа пользователей к архивной информации на базе современных информационных технологий и международных архивных стандартов. Призвана обеспечить представление информации на следующих поисковых уровнях: архивного фонда, описи, дела, документа, предоставление цифровой копии архивного документа.

В 2022–2023 годы продолжалось развитие автоматизированной информационной системы аудиовизуальных документов учреждения «Белорусский государственный архив кинофотофонодокументов» (АИС БГАКФФД), предназначенной для обеспечения автоматизации процессов основной деятельности учреждения «Белорусский государственный архив кинофотофонодокументов»; совершенствования технологического процесса оцифровывания кино-, фото-, фоно-, видеодокументов.

В **Республике Казахстан**, в 2021 году внедрена информационная система «Единый электронный архив документов «Е-Архив». Система «Е-Архив» позволяет автоматизировать основные процессы деятельности государственных и ведомственных архивов, а также оказывать государственные услуги в сфере архивного дела: «Выдача архивных справок,

копий архивных документов или архивных выписок», «Апостилирование архивных справок, копий архивных документов или архивных выписок, исходящих из государственных архивов Республики Казахстан и направляемых за рубеж». Основными целями системы «Единый электронный архив документов» являются:

- автоматизация процессов и создание единой базы данных, взаимодействия при передаче документов из госорганов на хранение;
- автоматизация процессов оказания государственных услуг в сфере архивного дела;
- обеспечение сохранности документов на цифровых носителях;
- повышение эффективности работы государственных органов и государственных архивов.

На сегодняшний день ведется взаимодействие со всеми госорганами, а также с источниками комплектования в «Едином электронном архиве документов». К системе подключена 1591 организация. Национальный архив сейчас ведет работу со своими источниками комплектования – центральными госорганами (283 организации). В «Едином электронном архиве документов» согласовываются представленный на ЭПК научно-справочный аппарат к документам постоянного срока хранения, а также номенклатуры дел организации, акты на уничтожение документов с истекшими сроками хранения. Кроме этого, ведется работа по наполнению модулей по направлениям деятельности архива (архивная справка, государственный фондовый каталог, государственный учет, фонды личного происхождения).

Интегрированы 16 информационных систем, к примеру, e-gov, e-услуги и др. Все документы, сформированные в информационных системах государственных органов и негосударственных организаций, впоследствии принимаются государственными архивами через «Единый электронный архив документов».

В Киргизской Республике в целях автоматизации процесса регистрации, учета и контроля над ходом исполнения запросов, поступивших от заявителей, разработана единая АИС «Каттоо».

В Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 года № 1114 «О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в Государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением»²⁴ обеспечена поддержка информационных ресурсов Росархива (официальный сайт, ИС «Центральный фондовый каталог», ГИС УИАД) в Государственной единой облачной платформе (ГЕОП). В третьем квартале 2022 г. осуществлен перенос в ГЕОП сайта РГАНИ.

В целях реализации вступившего в силу с 1 июля 2023 г. Федерального закона от 11 июня 2022 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁵ Росархив и Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (СФР) продолжали работу по организации перехода к исполнению поступающих в государственные и муниципальные архивы из территориальных органов СФР запросов социально-правового характера с использованием Государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в

²⁴ О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в Государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением : постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1114 // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201908300019> (дата обращения: 13.09.2024).

²⁵ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 182-ФЗ // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206110027> (дата обращения: 13.09.2024).

социальной сфере» (ГИС ЕЦП), в которую интегрирована Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО). Переход на электронное взаимодействие с территориальными органами СФР при установлении пенсий гражданам позволит значительно сократить сроки принятия решений и повысить правильность их назначения, а также исключить административные издержки и снизить трудозатраты архивистов.

В течение 2023 года в «пилотных» регионах – Республике Бурятия, Краснодарском крае, Нижегородской, Ульяновской, Ярославской областях, г. Санкт-Петербурге – проводилась опытная эксплуатация Личного кабинета архива в ГИС ЕЦП, в тестовом режиме осуществлялся обмен запросами и ответами на них.

В сентябре 2023 года открыт доступ к первому модулю государственной информационной системы удаленного использования архивных документов (ГИС УИАД), содержащему справочно-поисковые средства к документам федеральных архивов. На конец отчетного периода в ГИС УИАД внесен 21 млн заголовков дел 13 федеральных архивов, хранящих документы на бумажном носителе, что составляет 52% от общего объема дел федеральных архивов.

С момента открытия и до конца 2023 г. ГИС УИАД посетило более 14,0 тыс. человек. В среднем ежедневно к ГИС УИАД обращаются порядка 250 пользователей. Наибольший интерес для них представляет справочно-поисковая информация таких федеральных архивов, как ГАРФ, РГАЭ, РГИА. Полный функционал ГИС УИАД (поддержка личных кабинетов пользователей, возможность заказывать и получать для просмотра электронные копии архивных документов) будет предоставлен пользователям после принятия законопроекта № 260061-88 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации».

В Российской Федерации поставлена задача перехода на стопроцентное использование в архивной отрасли отечественного программного обеспечения.

В Республике Таджикистан планируется разработка программного обеспечения для архивной отрасли. Одним из направлений цифровой трансформации является организация доступа исследователей к документам, имеющим научное значение.

В Республике Узбекистан разработана ИС «Архивное дело» – автоматизация архивной деятельности.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан считают возможной адаптацию разработанных в других государствах программных продуктов для нужд архивной отрасли, в Республике Казахстан – частично возможной.

Благодаря технической помощи Росархива, в государственных архивах Киргизской Республики с 2017 года используется программный комплекс «Архивный фонд». С 2023 г. проходит пробное внедрение АИС «Фондовый каталог».

Приобретение компьютерной техники в государственных архивах государств – участников СНГ в 2022–2023 годы показано в табл. 21.

Таблица 21

Государства – участники СНГ	Компьютеры	Принтеры	Сканеры
Азербайджанская Республика	121	34	-
Республика Армения	29	5	-
Республика Беларусь	74	-	-
Республика Казахстан	827	332	492
Киргизская Республика	-	-	-
Российская Федерация	165	198	208
Республика Таджикистан	35	-	-
Республика Узбекистан	50	-	-

Все архивные учреждения государств – участников СНГ активно создают свои сайты.

В **Азербайджанской республике** деятельность государственных архивов представлена на официальном сайте Национального архивного управления Азербайджанской Республики²⁶.

В **Республике Армения** государственные архивы представлены на сайте Национального архива, который управляет региональными архивами²⁷.

В **Республике Беларусь** доля архивов, имеющих собственный сайт, составляет 31%. Имеется единый портал «Архивы Беларуси»²⁸.

В **Республике Казахстан** доля архивов, имеющих собственный сайт, составляет 11%.

В **Киргизской Республике** сегодня действует сайт Архивной службы при Министерстве цифрового развития²⁹.

Создание персональных сайтов для центральных государственных архивов и региональных управлений запланировано на 2024 – 2025 годы.

В **Российской Федерации** все федеральные архивы имеют собственные сайты, а также 62% государственных архивов субъектов Российской Федерации. Ещё 38% госархивах субъектов Российской Федерации имеют разделы на сайтах органов управления архивным делом, а 5% – собственные сайты и разделы.

Почти все муниципальные архивы представлены на сайтах администраций муниципальных образований. Однако 32% муниципальных архивов не имеют содержательных разделов, и информация о них ограничивается названием, адресом, часами приёма граждан и упоминанием руководителя в телефонной книге на сайте.

Также функционирует единый портал для архивных учреждений «Архивы России»³⁰.

²⁶ Национальное архивное управление Азербайджанской Республики : офиц. сайт. URL: <http://www.milliarxiv.gov.az/ru> (дата обращения: 23.09.2024).

²⁷ Национальный архив Армении : офиц. сайт. URL: <https://armarchive.am/ru/home/> (дата обращения: 23.09.2024).

²⁸ Архивы Беларуси : сайт. URL: <https://archives.gov.by/> (дата обращения: 23.09.2024).

²⁹ Архивная служба при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики : офиц. сайт. URL: <http://www.archive.kg/> (дата обращения: 23.09.2024).

³⁰ Портал «Архивы России» : сайт. URL: <https://www.rusarchives.ru/> (дата обращения: 23.09.2024).

В **Республике Таджикистан** собственный сайт имеет только Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан³¹.

В **Республике Узбекистан** доля архивов, имеющих собственный сайт, составляет 10%. Имеется сайт Агентства «Узархив» при Кабинете Министров Республики Узбекистан³².

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. В государствах – участниках СНГ продолжали развиваться общегосударственные информационные системы для приема и организации постоянного хранения электронных документов; использовались облачные технологии для постоянного хранения электронных документов.

2. Архивные учреждения активно приобретают компьютерную технику, удовлетворяющую нужды архивной отрасли.

3. Разрабатываются общегосударственные программы цифровой трансформации архивной отрасли.

³¹ Саридораи бойгонии назди Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон = Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан : офиц. сайт. URL: <https://www.archive.tj/> (дата обращения: 23.09.2024).

³² Портал Архивов Узбекистана : сайт. URL: <https://portal.archive.uz/ru> (дата обращения: 23.09.2024).

7. Организация учета архивных документов

Одним из важных элементов комплекса мер по обеспечению сохранности архивных документов является организация их учета. Основными единицами учета архивных документов традиционно являются архивный фонд и единица хранения.

7.1. Практика учета архивных документов

Во всех государствах – участниках СНГ налажен централизованный учет архивных фондов. Сведения о составе и содержании хранящихся в государственных архивах фондов включаются в центральные (государственные, республиканские) фондовые каталоги, ведение которых осуществляют органы управления архивным делом. Учету подлежат также страховые фонды и фонды пользования.

Способы ведения учета представлены в табл. 22.

Таблица 22

Государства – участники СНГ	Способ ведения учета		
	Ручной	Автоматизированный	Комбинированный
Азербайджанская Республика	+	+	-
Республика Армения	+	-	-
Республика Беларусь	-	+	+
Республика Казахстан	-	-	+
Киргизская Республика	+	-	-
Российская Федерация	-	+	+
Республика Таджикистан	-	-	+
Республика Узбекистан	-	+	+

За период с 2019 – 2023 годы формы учета архивных документов не изменились в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Киргизской Республике, Республике Казахстан, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан.

Вместе с тем на возрастание количества учетных форм указывают Республика Беларусь и Республика Таджикистан. В Российской Федерации формы учета архивных документов изменились, и их количество возросло. Это связано с утверждением в 2020 году новых «Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях», а в 2023 году – «Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях».

В Азербайджанской Республике по состоянию на 1 января 2023 года в государственных архивах Азербайджанской Республики учтены 17248 архивных фондов, включающих 3938831 единиц хранения на бумажных носителях, 27719 кинодокументов, 452 840 фотодокументов, 40133 аудиодокумента и 8137 видеодокументов.

Продолжалось совершенствование Электронной архивной информационной системы, являющейся Государственным информационным обеспечением Национального архивного управления Азербайджанской Республики. В результате проделанной работы через Систему электронных отчетов государственных архивов стало возможным вводить информацию о хранимых фондах и списках их описей в систему Электронной архивной информационной системы. Кроме этого, была автоматизирована работа по введению изменений в состав фондов. Указанная система охватывает подробную информацию о 9 740 архивных фондах, которые хранятся в государственных архивах республики и филиалах государственных архивов.

За 2022 – первое полугодие 2023 года в соответствующей электронной системе были зарегистрированы электронные копии 4614 единиц хранения в составе 520388 листов архивных документов.

В Республике Армения с 2005 года для ведения централизованного автоматизированного учета используется программный комплекс «Архивный фонд», переданный в дар Национальному архиву Армении Федеральной архивной службой Российской Федерации. Программа переведена на государственный (армянский) язык и адаптирована к потребностям государственного архива.

По состоянию на 1 января 2022 года в систему автоматизированного учета включена информация о 2,1 млн единиц хранения. В 2022 году в программный комплекс «Архивный фонд» была введена информация о 283 фондах и 906 описях. В 2023 году введена информация о 54 фондах и 141 описи. Наполнение программы продолжается.

По состоянию на 1 января 2022 года в состав Архивного фонда входило 3 816 316 единиц хранения, в том числе 3 560 309 единиц хранения управленческой документации, 402 983 единиц хранения аудиовизуальных документов, 130 960 единиц хранения научно-технической документации и 151 967 единиц хранения документов личного происхождения.

В Республике Беларусь подготовлены Методические указания по составлению и представлению планово-отчетной документации государственных архивных учреждений Республики Беларусь (утверждены приказом директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 29.09.2021 № 29); а в 2023 году подготовлены Методические рекомендации по фондированию и учету копий архивных документов на правах подлинников (БелНИИДАД, 2023).

По состоянию на 1 января 2023 года в государственных архивах Республики Беларусь хранится более 13, млн. единиц хранения, из которых более 13,1 млн. единиц хранения на бумажном носителе в составе более 47,5 тысяч фондов, а также 58,6 тысяч единиц хранения кинодокументов, 28,1 тысяч фотодокументов, 25,9 тысяч фонодокументов и 8,08 тысяч видеодокументов.

В Республике Казахстан подготовлены Методические рекомендации по комплектованию, описанию, учету и использованию документов личного происхождения в государственных архивах Республики Казахстан (2022).

Объем документов, находящихся на государственном хранении, продолжал увеличиваться. Если в государственных архивах по состоянию на 1 января 2021 года согласно паспортизации имелось 73 493 фондов, включающих 25 602 350 единиц хранения, то на 1 января 2023 года количество фондов в государственных архивах составило 73 778, объединяющих 26 082 079 единиц хранения.

В Киргизской Республике в 2019 году разработано «Положение о порядке централизованного государственного учета документов Национального архивного фонда Киргизской Республики, хранящихся в государственных архивах».

В Российской Федерации по итогам проведенной в 2021 году паспортизации объем Архивного фонда Российской Федерации увеличился на 6 632 672 единицы хранения и по состоянию на 1 января 2022 года составил 564 208 251 единицу хранения, из которых в государственных и муниципальных архивах хранится – 297 055 271 (52,6%) единиц хранения (из них в федеральных – 44 785 364 (7,9%) единиц хранения).

По состоянию на 1 января 2024 года в информационную систему «Центральный фондовый каталог» включены сведения о 929 616 архивных фондах 14 федеральных архивов, 1 научной организации и 2 494 государственных и муниципальных архивов 74 субъектов Российской Федерации.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области – Архивный фонд Российской Федерации увеличился почти на 5,0 млн единиц хранения, включая документы государственных архивов Донецкой и Луганской

народных республик, а также эвакуированной части Государственного архива Херсонской области.

В Республике Таджикистан по состоянию на 31 декабря 2021 года во всех архивах страны насчитывалось 37 384 фонда, в которые входят 11 065 365 единиц хранения.

К 1 июля 2023 г. во всех архивах страны насчитывается 37 945 фондов, в которые входят 11 721 888 дел.

В Республике Узбекистан по состоянию на 1 января 2022 года в состав Архивного фонда входило 8 802 339 единиц хранения, в том числе управленческой документации 8 210 105 единиц хранения, аудиовизуальных документов 388 602 единиц хранения, научно-технической документации 130 216 единиц хранения и документов личного происхождения 73 416 единиц хранения.

7.2. Выявление и учет особо ценных документов

В государствах – участниках СНГ проводится работа по выявлению и учету уникальных и особо ценных документов. Сведения о выявлении и учете особо ценных и уникальных архивных документов представлены в табл. 23 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 23

Государства – участники СНГ	Особо ценные документы		Уникальные документы	
	2019 г.	2023 г.	2019 г.	2023 г.
Азербайджанская Республика	2,8	2,5	4,3	6,0
Республика Армения	-	-	-	-
Республика Беларусь	1,7	0,49	-	-
Республика Казахстан	681,6	712,9	-	-
Киргизская Республика	-	63,3	-	-
Республика Таджикистан	1,2	2,2	-	-
Республика Узбекистан	26,4	14,5	-	-

В Республике Беларусь для учета уникальных документов и цифровых копий архивных документов используются возможности программного модуля «Учет» в составе Автоматизированной информационной системы государственного архива. Общий объем особо ценных документов составляет в среднем 3% всех хранящихся документов.

В Республике Казахстан выявление и учет осуществляется только по особо ценным документам, термин «уникальный» в учете не применяется, а используется представителями научного сообщества для обобщенной характеристики отдельных документов.

В Киргизской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан выявление и учет уникальных документов не ведется.

В Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 года количество учтенных особо ценных документов составляет 12159251 единицу хранения.

Сведения о количестве таких документов представлены в табл. 24 (в тыс. единиц хранения).

Таблица 24

Виды документов	Федеральные архивы	Госархивы субъектов РФ	Муниципальные архивы	Итого
Документы на бумажной основе				
Управленческие документы	7420,7	2373,3	211,5	10005,6
НТД	1026,9	50,4	0,19	1077,5
Документы личного происхождения	679,7	49,2	0,5	729,5
Всего	9127,4	2472,9	212,3	11812,6
Технотронные документы				
Кинодокументы	23,9	3,7	0,8	28,4
Фотодокументы	66,1	225,9	1,2	293,2
Фонодокументы	22,7	0,8	-	23,5
Видеодокументы	0,12	0,02	-	0,13
Машиночитаемые документы	1,1	-	-	1,1
Всего	114,0	230,4	2,0	346,5
Итого	9241,5	2703,3	214,3	12159,2

В Российской Федерации Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, размещенный на портале «Архивы России», на 1 января 2021 года содержал информацию о 823 документах, из них в федеральных архивах хранятся 598 документов, а в региональных архивах – 225 документов. В 2023 году названный реестр пополнился 30 документами.

По состоянию на 1 января 2024 г. в реестр включен 921 документ, из них в федеральных архивах хранятся 674 документа, а в региональных архивах – 247 документа.

Таким образом, анализ показал, что архивные службы государств – участников СНГ в целом успешно решают задачи по организации учета документов национальных архивных фондов. Продолжается работа по совершенствованию системы учета архивных документов, шире используются возможности современных автоматизированных технологий.

8. Создание и развитие системы справочно-поисковых средств к архивным документам

Система справочно-поисковых средств (СПС) имеет традиционную основу. Состав и вид справочников в целом стабильны. Развивается система, в основном, за счет описания документов и перевода СПС в электронный и Интернет форматы.

Республика Узбекистан отмечает, что система СПС изменилась, а **Республика Таджикистан** - что изменилась частично.

Различные виды справочников показаны в табл. 25.

Таблица 25

Государства – участники СНГ	Виды справочников						
	Описи	Путеводители	Каталоги	Указатели	Обзоры	Тематические перечни	Базы данных
Азербайджанская Республика	+	+	+	+	-	+	-
Республика Армения	+	-	+	-	+	+	+
Республика Беларусь	+	+	+	+	+	+	+
Республика Казахстан	+	+	+	+	+	+	+
Киргизская Республика	+	+	+	+	-	+	+
Российская Федерация	+	+	+	+	+	+	+
Республика Таджикистан	+	+	+	+	+	-	-
Республика Узбекистан	+	+	+	-	-	-	+

Из таблицы видно, что обзоры, тематические перечни, а также базы данных составляются реже, чем другие виды справочников. Очевидно, это связано с тем, что они относятся не к основным, а к вспомогательным справочникам.

Составление баз данных – это достаточно трудоемкий процесс, для которого необходимо объединение сведений различных справочников и создание удобного интерфейса с возможностью поиска по разным элементам.

В Азербайджанской Республике существует Электронная информационная система ЭАС, разработанная для переноса архивных документов на электронные носители. Система обладает поисковыми функциями и в нее интегрирована Научно-информационная библиотека. В исследуемый период в филиалах Госархива был завершен ввод описей в систему, которая совершенствовалась на протяжении 2019-2023 годов. В Электронной системе (Национального архивного управления) появилась возможность ввода информации о фондах и списках описей при помощи «Системы Электронных Отчетов Организаций Государственных архивных служб», была автоматизирована работа по введению поправок по фондам

За период с 2019 по 2023 годы в республике составлено 17 новых справочников в виде традиционных типографских изданий, 17 указателей, как самостоятельных архивных справочников.

Электронные книги и базы данных не составлялись и не существуют в системе архивной отрасли Азербайджана.

В Республике Армения в 2022–2023 годы разрабатывались тематические перечни, производился ввод информации в базу данных по программе «Архивный фонд». Было введено 283 фонда и 906 списков, в начале 2023 года - 54 фонда и 141 опись.

За этот период был подготовлен «Путеводитель по Национальному архиву Армении», который был размещен в Интернете. Проводились работы по ведению информационной системы «Базы данных о местах хранения документов по личному составу». На сайте Национального архива размещен каталог фондов, тематические списки, список справочников. В архиве существует отдел информационных технологий и создания электронной базы данных, основная функция которого – создание и усовершенствование справочно-поисковой системы для архивных документов.

В архивах Республики Армения действуют только традиционные типографские издания.

В Республике Беларусь в соответствии с подпрограммой Цифровой трансформации «Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы», проводилось развитие автоматизированной информационной системы аудиовизуальных документов, внедренной в Белорусском государственном архиве кинофотофонодокументов.

Большое внимание уделяется созданию автоматизированных тематических баз данных архивов. Создана 41 база данных, электронные книги за данный период не составлялись. Тем не менее, электронные книги используются в архивах Республики Беларусь, равно как и справочники в традиционном типографском издании и в форме базы данных.

За 2019 – 2023 годы составлено 7 новых справочников. Количество обзоров в электронном виде в указанный период увеличилось на 12 изданий (на 256,6 мегабайт информации).

В 2021 году было выпущено справочное издание «Национальный исторический архив Беларуси: путеводитель по фондам»³³. Новый путеводитель уточняет изменения в составе фондов и в учетных данных; в него внесены обновленные сведения о фондообразователях и об отраслях развития общества.

В Республике Казахстан справочно-поисковый аппарат включает в себя разнообразные справочники – описи, каталоги, указатели, обзоры, перечни и путеводители.

В 2019–2023 годы было составлено 18 новых справочников в виде традиционных типографских изданий, 51 электронная книга, 18 баз данных. Ведутся и автоматизированные базы данных – к примеру, базы данных по «Награждениям», «Решениям облисполкома» (горисполкома, райисполкома).

³³ «Национальный исторический архив Беларуси : путеводитель по фондам / сост.: Г. Е. Акулович, А. Ф. Александрова, Г. А. Берестовой, И. М. Бобер [и др.]. Минск : НИАБ, 2022. 616 с.

В Республике Казахстан при передаче описей на бумажном носителе рекомендуется передавать и их копию в электронном виде, оцифровываются уже имеющиеся описи постоянного и временного хранения.

В 2019 году в Республике Казахстан в рамках программы «Цифровой Казахстан» проводилась разработка информационной системы «Единый электронный архив документов», которая введена в промышленную эксплуатацию 21 сентября 2021 года. Система представляет собой единую взаимосвязанную автоматизированную базу данных всех государственных и ведомственных архивов страны. За последующие годы проводилось расширение системы и ее усовершенствование.

Из традиционных справочников можно назвать изданный в 2021 году Архивом научно-технической документации справочник «Архивы Казахстана»³⁴. В нем представлена информация 223 государственных архивов. На начало 2021 года в них хранилось 25,7 млн. единиц хранения, в том числе 16,7 млн. документов Национального архивного фонда. В справочнике дается краткий обзор состава и содержания этих архивных фондов.

Для облегчения поиска документов в читальном зале Национального архива и в других государственных архивах имеется электронный список фондов.

В **Киргизской Республике** к 2021 году 3 центральных, 2 городских, 7 областных архивов и все 54 районных и городских архива составили справочники-путеводители, часть из них с тех пор дорабатывалась.

Министерство цифрового развития, в ведении которого находится Архивная служба, стремится к цифровизации архивной отрасли. В Киргизской Республике действует электронная база данных «Электронный путеводитель» по государственным архивам.

³⁴ «Архивы Казахстана. Справочник» / К. К. Бораш, Г. Е. Карсакбаева, Б. Ж. Жуматаева, Ж. А. Каламбаева, В. Е. Печерских, 2021.

За 2019–2023 годы было составлено 14 справочников в виде традиционных типографских изданий.

В **Российской Федерации** основой поисковой системы сегодня можно считать базу данных «Центральный фондовый каталог»³⁵ и информационную систему «Архивный фонд», которые предоставляют пользователю доступ к описанию на уровнях фонд, опись, единица хранения, документ и текст документа.

Создаются обязательные СПС - описи дел, документов; путеводители, справочники по фондам и вспомогательные СПС - каталоги, указатели и обзоры, базы данных и другие справочники.

Справочно-поисковые средства могут создаваться на основе данных, внесенных в Программный комплекс «Архивный фонд».

Сегодня актуальным является создание общей информационной системы по доступу к справочно-поисковым средствам архивов и к электронным копиям документов. Это решение соответствует «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы». За 2020 год в системы автоматизированного научно-справочного аппарата было включено 5 527 408 единиц хранения, за 2021 год – 10 894 493.

За рассматриваемый период были усовершенствованы и общеотраслевые автоматизированные информационные системы (АИС) «Запросы», «Документы советской эпохи», базы данных «Путеводители по государственным архивам Российской Федерации». АИС «Запросы» также позволяет вести Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации.

Издавались и традиционные справочно-поисковые средства. Так, в 2020 году федеральными архивами издано 30 путеводителей и справочников. Среди них: «Россия и белорусские земли в XVII – первой половине XVIII

³⁵ Архивный фонд Российской Федерации. Центральный фондовый каталог : сайт. URL: <https://cfc.rusarchives.ru/CFC-search/?ysclid=m10eox3to61396685> (дата обращения: 13.09.2024).

вв.»³⁶; «Кавказский фронт Первой мировой войны. 1914-1917 гг.»³⁷; «Социал-демократические фракции I и II Государственных дум: протоколы фракционных заседаний и материалы. 1906-1907 гг.»³⁸.

Государственный архив Российской Федерации издал в 2021 году «Путеводитель. Том 7. Новые поступления. 1994–2019»³⁹.

В 2022 году вышла третья часть тематического перечня документов «История и культура коренных малочисленных народов Крайнего Севера в документах Государственного архива Магаданской области, 1966–1975 гг.»⁴⁰

В 2023 году вышли 20 печатных и электронных публикаций, в их числе - каталоги и справочники.

В марте 2024 г. в Национальном архиве Хакасии состоялась презентация «Путеводителя по фондам личного происхождения»⁴¹.

В Республике Таджикистан за 2021–2023 годы был составлен новый справочник в традиционном типографском издании. Было подготовлено 54 указателя.

В Республике Узбекистан государственные архивы сканируют или переводят описи в цифровой формат. В состав справочно-поисковых средств республики входят также путеводители и каталоги.

За период 2019–2023 годов были созданы новые справочники. В виде традиционных типографских изданий – 6, в виде электронных книг – 2 и в

³⁶ Россия и белорусские земли в XVII – первой половине XVIII в. Том I. 1619–1663 гг. / Е. Н. Горбатов, А. Б. Довнар, Ю. М. Эскин.: Древлехранилище, 2020. 424 с. ISBN 978-5-93646-376-1.

³⁷ Кавказский фронт Первой мировой войны. 1914–1917 гг. : сборник документов / отв. ред А.Н. Артизов ; сост. Б. Б. Давыдов, Н. Г. Захарова, И. В. Карпеев [и др.]. М. : Фонд «Связь Эпох», 2020. 1168 с. ISBN 978-5-6043945-1-9.

³⁸ Социал-демократические фракции I и II Государственных дум: протоколы фракционных заседаний и материалы. 1906–1907 гг. / сост. Р.М. Гайнуллина, А.П. Ненароков, З.И. Перегудова [и др.]. М. : Политическая энциклопедия, 2020. 1087 с. (Политические партии России. Конец XIX – первая треть XX века. Документальное наследие). ISBN: 978-5-8243-2373-3.

³⁹ Государственный архив Российской Федерации. Путеводитель. Том 7. Новые поступления» 1994-2019 / Федер. арх. агентство, Гос. арх. Рос. Федерации О.Н. Копылова.: Фонд «Связь Эпох», 2021. 1296 с. ISBN 978-5-907396-04-3.

⁴⁰ История и культура коренных малочисленных народов Крайнего Севера в документах Государственного архива Магаданской области, 1966–1975 гг. : тематический перечень документов. Ч. 3. Магадан : Государственный архив Магаданской области, 2021. С. 4

⁴¹ Путеводитель по фондам личного происхождения ГКУ РХ «Национальный архив» / редкол.: Е.В. Прищепа ; сост. Е.В. Прищепа, О.И. Окольников, Ю.А. Орешкова [и др.]. Абакан : ИПП «Журналист», 2023. 208 с.

виде баз данных – 2. Было подготовлено 2 тематических обзора, 5 обзоров фондов; составлено 2 указателя.

В архивах государств – участников СНГ действует обширная система каталогов, которая включает в себя различные виды (табл. 26).

Таблица 26

Государства – участники СНГ	Виды каталогов, действующие в архивах				
	Систематические	Именные	Географические	Тематические	Другие
Азербайджанская Республика	-	+	-	+	-
Республика Армения	-	-	-	+	
Республика Беларусь	+	+	+	+	+
Республика Казахстан	+	+	-	+	+
Киргизская Республика	-	+	-	+	-
Российская Федерация	+	+	+	+	+
Республика Таджикистан	-	+	-	+	+
Республика Узбекистан	+	+	+	+	-

Из информации видно, что географические и систематические каталоги составляются реже других.

К примеру, в систематическом каталоге информация сгруппирована по отраслям знаний и деятельности организаций и общества. К нему можно составлять именной, географический, предметный указатели.

В Азербайджанской Республике каталоги ведутся как в традиционном, так и в автоматизированном виде, часть каталогов переведена в электронный формат. Схема единой классификации информации (СЕК) для ведения систематических каталогов используется для всех документов.

В Республике Армения за 2020–2021 годы в каталог внесено 68 798 карточек, из которых 66 439 для бумажных носителей и 2 359 – для кино-, фото-, фонодокументов. Запланировано обновление Программы «Национальный архив Армении» - информационно-поисковой системы, в карточках которой содержится информация о фонде, деле, листах, авторах, содержании и так далее. Поиск может проводиться почти по всем полям. Новые каталоги в электронном формате не создавались.

Республикой Беларусь за указанный период было составлено 158 каталогов в электронном формате. Каталоги ведутся на постоянной основе в «Автоматизированной информационной системе государственных архивов» с помощью функционала программного модуля «Научно-справочный аппарат» (в нем возможно вести 6 электронных каталогов: систематический, 2 тематических, 2 предметных и именной).

В период с 2019 по 2023 годы количество электронных карточек, введенных в каталоги, увеличилось в 2 раза. Количество же каталогов увеличилось на 36 единиц (по истории госучреждений, по административно-территориальному делению; предметные, именные, фильмовые каталоги).

По состоянию на 1 января 2022 года база данных Государственного фондового каталога⁴² содержала информацию о 56 483 хранящихся, переданных и утраченных фондах. А количество посещений за 2021 год сайта «Фондовый каталог государственных архивов Республики Беларусь» составило 785 817. При работе с каталогами по ранее разработанным делам используется схема единой классификации информации (СЕК).

Дополнительно ведутся объектные каталоги; фильмовый (журнальный) каталог кино/видеодокументов; каталог авторских фонодокументов; исполнительских фонодокументов; каталог по личному составу.

В **Республике Казахстан** схема единой классификации используется только для систематических каталогов советского периода. Новые же схемы классификации пока не разрабатывались, но такие работы уже запланированы.

Дополнительно ведется каталог кинофотофонодокументов; каталог научно-технической документации.

⁴² Фондовый каталог государственных архивов Республики Беларусь : сайт. URL: <https://fk.archives.gov.by/> (дата обращения: 13.09.2024).

Киргизская Республика в 2021–2023 годы вела работу по переводу в электронный формат традиционных каталогов аудиовизуальных документов на карточках, а также по автоматизации кинокаталога и фотокаталога.

В архивах **Республики Таджикистан** используют только бумажные справочники. Среди них именные, тематические и хронологические каталоги (как дополнительный). Схема единой классификации информации (СЕК) для ведения систематических каталогов используется для документов советского периода и в каталогах научно-технических документов государственных архивов. Планируется разработка новой схемы классификации документной информации.

В **Республике Узбекистан** карточные каталоги переводятся в цифровой формат. На их основе создаются электронные базы данных - «Электронный фонд» и «Электронная опись». За период 2019-2023 годов также создано 2 каталога документов досоветского периода в электронном формате.

Архивы государств-участников СНГ стараются предоставлять доступ к справочно-поисковым средствам через сеть Интернет.

Первоочередной информационный ресурс, который целесообразно размещать в сети Интернет это научно-справочный аппарат архива. Это справочники и путеводители, которые переводятся в электронный формат, затем создаются базы данных и автоматизированные поисковые системы. Совершенствование СПС при помощи автоматизации в сети Интернет - самое перспективное направление для расширения и упрощения доступа пользователей к архивным документам.

В Интернете сейчас представлены как электронные версии традиционных архивных справочников, так и базы данных и информационно – поисковые системы (табл. 27).

Таблица 27

Государства – участники СНГ	Архивные справочники, представленные в сети Интернет
-----------------------------	--

	Описи	Путеводители	Каталоги	Указатели	Обзоры	Перечни	Электронные ИПС
Азербайджанская Республика	+	-	-	-	-	+	+
Республика Армения	+	-	-	-	-	-	-
Республика Беларусь	+	+	-	+	-	-	+
Республика Казахстан	-	+	-	-	-	-	-
Киргизская Республика	-	+	-	-	-	-	-
Российская Федерация	+	+	+	+	+	+	+
Республика Таджикистан	-	-	-	-	-	-	-
Республика Узбекистан	+	+	+	+	+	+	+

Так как концепция СПС, предоставляемых в Интернет формате, только разрабатывается, то, в первую очередь, предоставляются наиболее информативные для пользователя справочники, которые могут совмещать и учетные функции. Итогом всех этих вложений в изменения системы должен стать полноценный удаленный доступ к архивным документам.

В **Азербайджанской Республике** в Интернете размещен «Перечень фондов и описей». На сайте же Национального архивного управления⁴³ представлен раздел «Электронная архивная информационная система». Он доступен только в версии сайта на национальном языке.

В **Республике Беларусь** за 2023-2024 годы проводилась разработка развития и совершенствования Системы открытого доступа к документам Национального архивного фонда (СОДД НАФ) на основе современных технологий и технических решений, для совершенствования уровня доступности и защищенности информации при организации удаленного доступа к содержанию архивных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь (НАФ); повышения эффективности работы

⁴³ Национальное архивное управление Азербайджанской Республики : офиц. сайт. URL: <http://www.milliarxiv.gov.az/ru> (дата обращения: 23.09.2024).

государственных архивов по обеспечению доступа к содержанию документов НАФ; расширение видов электронных услуг, предоставляемых государственными архивами; улучшение уровня интеграционных процессов между государственными архивными учреждениями на основе формирования единого информационного пространства, в том числе посредством межсистемного взаимодействия. СОДД НАФ представляет собой портал, размещенный в сети Интернет и предназначенный для обеспечения доступа пользователей к архивной информации на базе современных информационных технологий и международных архивных стандартов. СОДД НАФ призвана обеспечить представление информации на следующих поисковых уровнях: уровень архивного фонда, уровень описи, уровень дела, уровень документа, а также предоставление цифровой копии архивного документа.

На сайтах Национального исторического архива Беларуси и Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно выложено большинство дореволюционных описей⁴⁴.

В Республике Казахстан на сайте Национального архива⁴⁵ представлена информация о фондах. Составляется много тематических автоматизированных баз данных по историческим событиям, по выдающимся личностям, по событиям культуры.

В Российской Федерации в электронный формат переводятся описи, доступные или через сайт Росархива⁴⁶ (электронные описи и электронные каталоги) или доступные напрямую на сайтах архивов. Информационные ресурсы Государственных архивов Санкт-Петербурга представлены на сайте Архивы Санкт-Петербурга⁴⁷. В федеральных архивах степень развития СПС и автоматизированных информационных систем различна. Переводятся в электронный формат путеводители и другие справочники.

⁴⁴ Архивы Беларуси : сайт. URL: <https://archives.gov.by/> (дата обращения: 23.09.2024)

⁴⁵ Национальный архив Республики Казахстан : офиц. сайт. URL: <https://www.ulttykarhiv.kz/ru/> (дата обращения: 13.09.2024).

⁴⁶ Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <http://archives.gov.ru> (дата обращения: 13.09.2024).

⁴⁷ Архивы Санкт-Петербурга : сайт. URL: <https://spbarchives.ru/> (дата обращения: 13.09.2024).

В сентябре 2023 года стала доступной Государственная информационная система удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним (ГИС УИАД)⁴⁸. Система объединила справочные средства 13 федеральных архивов, в ней доступны около 100 тыс. описей. База данных постоянно дополняется. Поиск в системе может производиться по архивам, фондам, описям, делам, видам документов.

Можно отметить и разработки в сфере искусственного интеллекта. Главархив г. Москвы совместно с Яндекс создали платформу «Поиск по архивам»⁴⁹, которая при помощи нейросети позволяет искать информацию о своей родословной через онлайн-ресурс Главархива г. Москвы «Моя семья»⁵⁰ (действует с декабря 2020). 30 декабря 2019 г. РГАФД выложил на сайт тематический каталог «Творчество композитора Г.В. Свиридова в фондодокументах РГАФД»⁵¹. 9 мая 2019 г. на сайте РГАФД размещен 5 выпуск III части каталога «Военная история СССР» (записи 1947–2000-х гг.)⁵².

Республикой Таджикистан в Интернете представлен «Список документов, хранящихся в Госархиве»⁵³. Продолжалась работа в рамках взаимного проекта по созданию информационной системы «База данных по местам хранения документов по личному составу государств – участников СНГ». Информация была собрана во всех регионах в Объединенную базу данных.

⁴⁸ Государственная информационная система удаленного использования архивных документов: информационная система : сайт. URL: <https://online.archives.ru/> (дата обращения: 13.09.2024).

⁴⁹ Яндекс. Поиск по архивам : сайт. URL: <https://yandex.ru/archive> (дата обращения: 13.09.2024).

⁵⁰ Центральный государственный архив города Москвы : сайт. URL: <https://cgamos.ru/> (дата обращения: 13.09.2024).

⁵¹ Творчество композитора Г.В. Свиридова в фондодокументах РГАФД. Тематический каталог : сайт. URL: <https://projects.rusarchives.ru/rgafd/katalog-sviridov/files/assets/basic-html/page-1.html#> (дата обращения: 13.09.2024).

⁵² Военная история СССР в фондодокументах РГАФД (записи 1947-2000-х гг.) 5 вып. Каталог : сайт. URL: <https://projects.rusarchives.ru/rgafd/katalog-rgafd-voennaya-istoriya-5/files/assets/basic-html/page-1.html#> (дата обращения: 13.09.2024).

⁵³ Государственный архив Республики Таджикистан : сайт. URL: <https://www.archive.tj/> (дата обращения: 13.09.2024).

В Республике Узбекистан Единая информационная система «Архивное дело»⁵⁴ проводит интеграцию с различными системами. Например, с системой My.mehnat.uz - сервисом подтверждения трудового стажа. Единая информационная система содержит более 80 000 баз данных по личным фондам из государственных архивов и постоянно обновляется.

Происходит объединение справочных средств государственных архивов в автоматизированную базу данных, которая позволяет создать единую систему, в которую входят все процессы архивного дела с большим поисковым функционалом. Она предоставляет доступ к 227 фондам государственных архивов.

Также существуют дополнительные системы: «Централизованная информационная система для автоматизации основной архивной деятельности», «Программа оцифровки описей», «Система поиска архивных документов».

Электронный путеводитель Национального архива Узбекистана разработан на узбекском, русском, английском языках и доступен в Интернете. Кроме того, в целях облегчения использования документов, на сайте doc.archive.uz предусмотрена возможность получения информации о фонде, описях и коллекциях архивных документов, хранящихся во всех государственных архивах республики.

Все эти мероприятия, проводимые государствами – участниками СНГ, соответствуют современным тенденциям – развитию информационного, более открытого общества. Применительно к архивной сфере, цифровизация поможет улучшить качество обслуживания пользователей, сократить издержки на хранение, поиск информации. Также это поможет сохранить ветхие документы от частого использования.

Архивные справочники могут быть представлены как на сайтах архивов, так и на сайтах архивных управлений, на сторонних ресурсах.

⁵⁴ Единая информационная система «Архивное дело» : информационная система : сайт. URL: <https://my.archive.uz/user-management/auth/login> (дата обращения: 13.09.2024).

В табл. 28 представлен состав архивных справочников, доступных в читальных залах.

Таблица 28

Государства – участники СНГ	Архивные справочники, представленные в читальных залах архивов						
	Описи	Путеводители	Каталоги	Указатели	Обзоры	Тематические перечни	Электронные ИПС
Азербайджанская Республика	+	+	+	+	-	+	-
Республика Армения	+	-	+	+	-	+	-
Республика Беларусь	+	+	+	+	+	+	+
Республика Казахстан	+	+	+	+	+	+	+
Киргизская Республика	+	+	+	+	+	+	-
Российская Федерация	+	+	+	+	+	+	+
Республика Таджикистан	+	+	+	-	+	+	-
Республика Узбекистан	+	+	+	+	+	+	+

Мы видим, что практически все общепринятые справочники доступны для пользователей разных стран в читальных залах. Кроме перечисленных справочников, в читальных залах архивов размещаются «Решения, протоколы об установлении населенных пунктов», «Список фондов», «Календари памятных и знаменательных дат», «Административно-территориальные справочники».

Во всех государствах – участниках СНГ при описании документов используется русский язык, и, соответственно, сохранившиеся описи, созданные в советский период, продолжают использоваться на русском языке.

В Российской Федерации описание архивных документов проводится на государственном языке – русском. Дополнительно описание ведется на государственных языках республик.

В Республике Беларусь актуальной видится интеграция всех автоматизированных систем в единую информационную межархивную систему, базирующуюся на международных стандартах архивного описания (ISAD (G), ISAAR CPF, ISDIAH, ISDF).

Для новой каталогизации (тематической разработки) используется Единый классификатор документной информации Национального архивного фонда Республики Беларусь (ЕКДИ НАФ Республики Беларусь). В работе используется Белорусская версия международного стандарта архивного описания ISAD(G) 2006 года.

В Республике Казахстан, Киргизской Республике и в Республике Таджикистан ISAD (G) и другие международные стандарты архивного описания не применяются.

В Российской Федерации при создании электронных информационных систем применяется стандарт архивного описания ISAD(G).

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. В странах частично или полностью ведется переход на автоматизированный формат предоставления СПС, зачастую доступный в Интернете. В будущем движение этих систем будет в сторону предоставления электронных и оцифрованных документов в полной мере.

2. Ведутся и общие проекты, объединяющие справочно-поисковую информацию разных стран – база данных «О местах хранения документов по личному составу государств - участников СНГ», продолжается сотрудничество по информационному обмену и введению в научный аппарат новых документов.

3. Сохраняется общая тенденция на создание традиционных справочников в типографском виде и продолжается издание справочников, которые выпускались на протяжении многих лет.

4. Перед архивным сообществом стоит проблема оцифровки описей и создания новых видов СПС в электронном формате. Без ее решения

невозможна полноценная цифровая трансформация архивной отрасли и удаленного использования документов.

5. Описание архивных документов все еще основано на разной методике, что может влиять на создание объединенной системы большого электронного ресурса – больших баз данных, которые могут включать информацию всех элементов СПС.

9. Использование архивных документов и доступ к ним

Основные формы использования архивных документов остались прежними. К ним относятся: информационное обеспечение пользователей в соответствии с их запросами, предоставление архивных документов пользователям в читальном зале архива, копирование архивных документов, экспонирование архивных документов на выставках, использование архивных документов в средствах массовой информации, проведение информационных мероприятий, публикация архивных документов.

Значительная работа проводится архивными органами и учреждениями государств – участников СНГ в части научного использования документов и информации при подготовке научных работ, сборников архивных документов, экспонировании архивных документов на выставках, публикации документов в средствах массовой информации, при проведении иных информационных мероприятий.

9.1. Исполнение запросов

Основной и наиболее востребованной формой использования в архивах государствах – участниках СНГ остается исполнение запросов социально-правового характера и тематических запросов.

Во всех государствах запросы социально-правового характера выполняются государственными архивами бесплатно. Источниками финансирования выполнения и пересылки ответов на социально-правовые запросы в разных странах, как правило, являются бюджетные средства.

На платной основе выполняются тематические и генеалогические (биографические) запросы, запросы о подтверждении имущественных прав на землю и недвижимое имущество и фактографические запросы, а также запросы на сканирование/копирование архивных документов. Объем платных работ и услуг в архивах государств – участниках СНГ за 2019 – 2023

годы увеличился и составляет от 25% (Республика Казахстан и Республика Таджикистан) до 50% бюджета (Республика Беларусь, Российская Федерация). В Республике Армения и Киргизской Республике объем платных работ и услуг архивов в сфере использования за 2019–2023 годы хотя и увеличился, но составляет менее 25%. В Азербайджанской Республике платные услуги введены с 03.01.2024.

Ниже представлена табл. 29, отражающая количество выполненных запросов в указанных государствах – участниках СНГ (в тысячах).

Таблица 29

Государства – участники СНГ	Социально-правовые запросы		Тематические запросы	
	2019 г.	2023 г.	2019 г.	2023 г.
Азербайджанская Республика	35,2	47,6	0,37	0,56
Республика Армения	52,6	52,5	0,5	0,1
Республика Беларусь	21,3	29,0	2,9	3,4
Республика Казахстан	504,3	479,1	26,4	5,0
Киргизская Республика	96,4	107,7	2,9	3,1
Российская Федерация	4319,7	3526,6	834,8	1001,4
Республика Таджикистан	28,3	29,7	3,7	1,3
Республика Узбекистан	384,1	474,3	203,8	95,5

Приведенные данные показывают рост количества исполненных социально-правовых запросов в государствах – участниках СНГ. В Российской Федерации число социально-правовых запросов в 2021–2022 годы несколько уменьшилось, в сравнении с 2019 годом, что объясняется результатами пенсионной реформы, увеличившей возраст выхода граждан на страховую пенсию.

В **Республике Армения** за последнее пятилетие объем поступающих запросов стабильно держится около 50, 0 тысяч. За 2023 год около половины запросов поступило через систему электронного управления «Mulberry», другая часть через Единую социальную программу Республики Армения.

Исполненные тематические запросы, в основном, касались вопросов генеалогии, родословной, репатриации, деятельности по призрению сирот, армянских общин, дипломатических отношений Республики Армения,

церквей, истории сел, памятников истории и культуры, учреждений образования и культуры, партийных деятелей, Первой республики, участия армян в Первой и во Второй мировой войнах.

9.2. Организация работы пользователей в читальном зале архива

Одной из основных форм использования в государствах-участниках СНГ является организация работы пользователей в читальном зале архива. Доступ пользователей к архивным документам и имеющимся в архивах справочным поисковым средствам в государствах – участниках СНГ является бесплатным. Архивные службы прилагают значительные усилия по оснащению читальных залов необходимыми техническими средствами, предоставляя пользователям возможность осуществлять быстрый поиск ретроспективной документной информации и получать оперативный доступ к ней. Более активно применялся в архивах электронный фонд пользования; в 2023 г. в Российской Федерации примерно половина выдаваемых в читальный зал документов представляла собой копии фонда пользования.

Сведения о количестве посещений читальных залов показаны в таблице 30.

Таблица 30

Государства – участники СНГ	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
Азербайджанская Республика	286	289	370	478
Республика Армения	550	649	1 428	1 428
Республика Беларусь	3 267	3 121	3 251	3 292
Республика Казахстан	5 653	7 538	12 141	11 829
Киргизская Республика	806	1666	1600	732
Российская Федерация	503,724	584,378	783,774	921,331
Республика Таджикистан	25	91	60	65
Республика Узбекистан	2 159	4 868	5 794	2 254

В архивах ведется учет посещения читальных залов. Благодаря этой статистике можно сделать вывод, что максимальное посещение читальных

залов архивов во всех государствах – участниках СНГ приходится на 2019 год (до начала пандемии). В 2020 – 2021 годы посещаемость оставалась примерно на одном уровне, однако с 2022 года началось увеличение. Можно предположить, что это увеличение будет продолжаться.

В настоящее время в большинстве государств-участников СНГ в архивных учреждениях для физических и юридических лиц реализуется возможность дистанционного заказа дел для выдачи в читальном зале архива и подачи тематических запросов, а также получения результатов их исполнения архивами. С этой целью каждым из государств разработана своя система онлайн взаимодействия архива и пользователя.

В Азербайджанской Республике начиная с 2022 года выдача физическим и юридическим лицам архивных справок, выписок из архивных документов и архивных копий осуществляется через портал электронного правительства. Система E-Gov.az (Портал Электронное Правительство) дает возможность дистанционного заказа дел/документов в читальный зал архива, заказа на копирование архивных документов и на исполнение запросов.

В Республике Армения заказы на копирование архивных документов, на исполнение тематических запросов и выдачу документов в читальном зале осуществляются по электронной почте.

В Республике Беларусь в настоящее время существует возможность заказа дел для выдачи в читальном зале архива, подачи и получения результатов тематических запросов благодаря системе открытого доступа к документам Национального архивного фонда Республики Беларусь (СОДД НАФ). Запросы могут поступать через сайты архивов и электронную почту.

В Республике Казахстан реализуется возможность онлайн-доступа к подаче заявки на допуск исследователей в читальный зал, к архивным фондам, научно-справочному аппарату и составу оцифрованных документов, а также заказа копий архивных документов для выдачи в читальном зале архива через ИС «Единый архив электронных документов». Подача и

получение результатов тематических запросов осуществляется через ИС «Е-Өтініш» через шлюз портала «Электронное правительство».

В Российской Федерации действует система межведомственного электронного документооборота. В 2023 г. из 2,95 тыс. исполненных Росархивом запросов и обращений граждан 275 тыс. поступили именно через систему электронного документооборота. В 2022 г. в рамках ведомственной программы цифровой трансформации (ВПЦТ) доработана и введена в эксплуатацию государственная система удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним (ГИС УИАД). На конец 2023 г. в ГИС УИАД внесен 21 млн заголовков дел 13 федеральных архивов, хранящих документы на бумажном носителе, что составляет 52% от общего объема дел федеральных архивов. В среднем ежедневно к ГИС УИАД обращаются порядка 250 пользователей⁵⁵.

В Республике Узбекистан заявку на заказ документов в читальный зал можно подать через ИС «Архивное дело». На получение архивных справок, выписок из архивных документов и архивных копий заявки подаются в электронном виде через официальные сайты архивов или через Единый интерактивный портал государственных услуг Республики Узбекистан (YAIDXP). В 2023 г. только 1/5 из 455 494 социально-правовых запросов была подана через личное обращение граждан в архив.

В Киргизской Республике и Республике Таджикистан доступ пользователей к электронным копиям документов, исполнение социально-правовых и тематических запросов и заказ дел в читальный зал онлайн пока не реализован.

9.3. Выставочная и издательская деятельность

⁵⁵ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

В 2021–2023 годы архивные учреждения всех государств – участников СНГ развивали выставочную деятельность, организуя историко-документальные выставки. Среди тем преобладала актуальная историческая тематика, что значительно способствовало расширению интереса населения к историко-документальному наследию, хранящемуся в архивах этих стран.

Основная тематика выставок, сборников документов, теле- и радиопередач, преимущественно, была посвящена юбилейным датам и другим знаменательным событиям в истории государств – участников СНГ, юбилейным датам видных деятелей национальной истории. Большое внимание в выставочной и издательской деятельности государств – участников СНГ уделялось становлению и развитию национальной государственности, и тематике, связанной с Великой Отечественной войной. Продолжали активно развиваться интернет-проекты.

В Азербайджанской Республике архивными учреждениями с 2019 по 2023 годы было организовано 120 выставок, благодаря чему пользователям предоставлялась возможность знакомства с редчайшими документами архивного фонда, находящимися на государственном хранении. В 2023 году на актуальные темы современного периода было организовано около 40 документальных выставок, большая часть которых имела виртуальный формат. Среди наиболее значимых - «Страницы из истории развития культуры в Баку в конце 19-го и в начале 20х вв.», «Национальные одежды в архивной памяти», «Столетие Гейдара Алиева – 100 фотодокументов» и другие.

С 2019 по 2023 г. государственными архивами было подготовлено и опубликовано 15 документальных сборников, среди них: «Глазами архивных документов взгляд на жемчужины Бакинской архитектуры»; «Экономическая политика АДР (1918-1920 гг.)»; «Герои Азербайджана – Полад Гашимов»; «Шехиды 44-х дневной войны»; «Гейдар Алиев - 100 лет» и другие.

В Республике Армения за 2020–2021 годы подготовлены и изданы (в том числе совместно с другими организациями) 5 сборников документов и 1

монография. В 2022 г. был опубликован сборник документов, посвященный деятельности армянской партии «Рамкавар азатакан», а также подготовлены и опубликованы статьи для журналов «Вестник архивов Армении» и «Айказян аягитакан».

В 2023 году прошли две совместные выставки архивных документов с Генеральным консульством Армении в Эрбиле и Государственным камерным оркестром Армении посвященные курдским, езидским, ассирийским национальным меньшинствам проживающим в Республике Армения, а также и истории государственного камерного оркестра.

В Республике Беларусь было организовано 853 выставки в традиционном и виртуальном формате. Наибольшее число выставок приходилось на 2022 год, объявленный «Годом исторической памяти». В 2023 г. был запущен отраслевой виртуальный проект «Города Беларуси»⁵⁶. В нем представлены архивные учреждения 37 городов. В 2023 г. создан интернет-сайт «Документальная летопись Беларуси»⁵⁷. Цель проекта – дать полную и объективную информацию по истории белорусской государственности на основе документов Национального архивного фонда Республики Беларусь. Реализуются проекты «Биография моей страны» и совместный с Белтелерадиокомпанией проект «В открытом доступе». Продолжена реализация интернет-проекта «Официальные геральдические символы Республики Беларусь». Общее их количество в базе данных составляет около 2 500 символов.

За период 2019–2023 годы были подготовлены 52 сборника архивных документов, посвященных крупным историческим датам (100-летию Рижского мирного договора, 75-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков, 80-летию воссоединения Западной Беларуси с БССР, 95-летию Березинского биосферного заповедника). Периодические

⁵⁶ Проект «Города Беларуси» Архивы Беларуси : сайт. URL: <https://archives.gov.by/home/proekt-goroda-belarusi> (дата обращения 23.09.2024).

⁵⁷ Документальная летопись Беларуси : сайт. URL: www.letopis.by (дата обращения 23.09.2024).

издания государственных архивных учреждений были представлены выпусками сборника «Архіварыўс» и «Беларускага археаграфічнага штогодніка».

В Республике Казахстан с 2019 по 2023 годы было организовано и проведено 2511 выставок архивных документов, посвященных движению Алаш, жертвам политических репрессий, голоду 20-30-х годов XX века, вкладу казахстанцев в Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., освоению целинных и залежных земель, становлению Казахской государственности после 1991 г. За тот же период было издано 114 сборников документов, в том числе, посвященных движению Алаш, жертвам политических репрессий, голоду 20-30-х годов XX века, вкладу казахстанцев в Победу (ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1944 гг.), освоению целинных и залежных земель, Казахстан в годы независимости.

В Киргизской Республике архивной службой было организовано 249 выставок архивных документов, включая виртуальные, посвящённые 95-летию архивного дела Киргизской Республики; “Великая Отечественная война 1941-1945 гг”. В документах Центрального государственного архива Киргизской Республики”; “К 100-летию со дня рождения выдающегося государственного и политического деятеля Т.Усубалиева” и другие. За период 2019 – 2023 годов подготовлено 19 сборников. Среди них сборники документов; «Административно-территориальное деление Киргизстана. 1946-1990 гг.»; «Гидроэнергетика Киргизстана в архивных документах и материалах: (1952-1990 гг.)»; «Герои Великой Победы»; Жалал-Абадская область в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.)».

В Российской Федерации на сайтах федеральных архивов к настоящему времени открыто 50 интернет-проектов и виртуальных выставок. Примером является интернет-проект «Вторая мировая война в архивных

документах»⁵⁸ - комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов размещенный на сайте Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина, объем контента которого на конец 2023 г. составил более 11,0 тыс. ед. Комплекс посетили 37 тыс. уникальных пользователей. «Преступления нацистов и их пособников против мирного населения СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.». В 2022–2023 годы проект пополнился новыми документами и теперь содержит около 5,0 тыс. архивных документов, фотографий и печатных изданий, более 6 часов киноматериалов и 11 часов аудиозаписей. Число уникальных пользователей интернет-проекта остается стабильно высоким и в 2023 году: сайт проекта посетили 98,2 тыс. уникальных пользователей. Интернет-проект «Хабаровский процесс над японскими военными преступниками 1949 г.»⁵⁹ в настоящий момент включает более 400 оцифрованных копий архивных документов, 2,5 часа аудиозаписи и кинохроники. Другие активно посещаемые интернет-проекты Росархива: проект к 1150-летию зарождения российской государственности⁶⁰ (49,5 тыс. посещений), «Преодоление Смуты и укрепление российской государственности»⁶¹ (36,2 тыс.), «400-летие Дома Романовых» (33,0 тыс.), «Георгиевские кавалеры» (22,2 тыс.), «100 раритетов российской государственности» (17,0 тыс.).

В 2023 году федеральными архивами было выпущено 20 печатных и электронных публикаций, в том числе хрестоматия на основе 242 документов из архивов России «Об историческом единстве русских и украинцев. Документы»⁶², сборники «Советская модель экономики: союзный Центр и

⁵⁸ Вторая мировая война в архивных документах : комплекс оцифрованных архивных документов, кино- и фотоматериалов : интернет-портал Президентской библиотеки. URL: <https://www.prlib.ru/item/1304768> (дата обращения 23.10.2024).

⁵⁹ Хабаровский процесс над японскими военными преступниками 1949 г : сайт. URL: <https://khabarovsk1949.rusarchives.ru/> (дата обращения 23.10.2024).

⁶⁰ Виртуальная выставка к 1150-летию зарождения российской государственности : сайт. URL: <https://projects.rusarchives.ru/statehood/> (дата обращения 23.10.2024).

⁶¹ Преодоление Смуты и укрепление российской государственности»: сайт. URL: <https://projects.rusarchives.ru/smuta/> (дата обращения 23.10.2024).

⁶² Об историческом единстве русских и украинцев: Документы / отв. ред. А.Н. Артизов ; сост. В.А. Аракчеев, Д.А. Безьев, Е.М. Григорьев, [и др.]. Москва: Фонд «Связь Эпох», 2023. 800 с.

республики Прибалтики. Апрель 1965–1975 гг.»⁶³ (РГАЭ), «Магистральный нефтепровод «Дружба»»⁶⁴. Документы и материалы. 1954–1974 гг.» и другие.

Архивными учреждениями **Республики Таджикистан** было организовано и проведено 1042 документальных выставки. Сборников документов за рассматриваемый период не выходило.

В **Республике Узбекистан** активно развивается выставочная деятельность. Только в 2023 году организовано более 100 выставок. Наиболее значительные выставочные проекты: «Ташкентские пейзажи: вчера и сегодня», «Узбекистан и Индия: из истории культурных связей», «История практического искусства Узбекистана», «Узбекская женщина – символ прошлого, элегантности и будущего», «Жизнь евреев в Узбекистане: срез исторических периодов», «Великий мыслитель и энциклопедист Абу Райхан Беруни».

Подготовлено три сборника архивных документов: «Архивы Узбекистана», «Письма солдата», «Отношения Узбекистана и Турции в архивных документах».

9.4. Информационные мероприятия

Государственные архивы государств-участников СНГ осуществляют реализацию выставочных и публикационных проектов как в традиционной форме, так и посредством сети Интернет, через использование радио и телевидения.

Общая стратегия, наметившаяся у государств – участников СНГ – приблизить архивный документ к пользователю, сделать его доступным. В этой связи особенно важными становятся разные информационные мероприятия архивов.

⁶³ Советская модель экономики: союзный центр и Республики Прибалтики. Апрель 1965 г. - 1975 г. /отв. сост. Е. Ю.Зубкова ; сост. Е.В. Балущкина, Н.Г. Глущенко, М.М. Кудюкина [и др.]. М. : Кучково поле Музеон, 2022. 1296 с.

⁶⁴ Магистральный нефтепровод «Дружба». Документы и материалы / сост. Т.А. Джалилов, М.А. Кашеваров, С.В. Крадецкая, Н.Ю. Пивоваров. Москва : [Б.и.], 2023. 296 с.

Информационные мероприятия в научных и культурно-просветительских целях, включающие целый спектр направлений: экспонирование фотодокументальных выставок, тематических экспозиций архивных документов, организация школьных уроков, лекций, экскурсий, дней открытых дверей, встреч с общественностью, проведение круглых столов, презентаций с широким охватом всех слоев населения и пользователей архивной информации, а также научно-практические конференции и введение в научный оборот архивных источников посредством публикаций.

Национальное Архивное Управление **Азербайджанской Республики** подготавливает и распространяет информацию о деятельности госархивов и организует взаимодействие с представителями средств массовой информации. За период 2021 – 2023 годов были организованы и проведены экскурсии, дни открытых дверей для представителей СМИ, с посещением государственных архивов. Отдел публикации, использования архивных документов и информационного обеспечения представляет оперативные сообщения о мероприятиях Национального Архивного Управления для размещения на официальном сайте Управления, печатных и сетевых средств массовой информации. Ведущие специалисты по архивному делу выступают в рейтинговых программах радио и телевидения Республики. На основе документов государственных архивов были подготовлены и сняты более 30 теле-радио передач. В прессе и электронных СМИ было опубликовано около 90 публикаций.

В **Республике Армения** в 2022-2023 годы в рамках меморандума, подписанного с Общественным телевидением Армении, для программы "Особое дело" было подготовлено 28 программ о Национальном архиве Армении, ереванском метрополитене, Спортивно-концертном комплексе имени К. Демирчяна, кинотеатрах, ереванских тюрьмах, землетрясении в Спитаке, Кондском районе Еревана и т.д.

В 2023 году отмечалось 100-летие Национального архива Армении. В

связи с этим Национальный архив Армении, в сотрудничестве с Национальной комиссией Армении по делам ЮНЕСКО, в 2024 году проводил международную конференцию «Архивы - память человечества», цель которой - выработать рекомендации по обновлению культурной политики в области архивов, с учетом нормативных документов МКА и ЮНЕСКО. В конференции приняли участие специалисты архивного дела и руководители архивных организаций из Индии, Греции, России, США, Франции, Молдовы, Болгарии и других стран.

Действенным инструментом просветительской и идеологической работы в **Республике Беларусь** стала иницилируемая Департаментом по архивам и делопроизводству в 2022 году республиканская акция «Архивы-Школе», включающая тематические лекции, ознакомительные занятия, кинолектории. В 2022 г. организовано и проведено 694 мероприятия. К 100-летию архивной службы Беларуси 12 сентября 2022 г. был организован и проведен для граждан День открытых дверей в архивных учреждениях, которые посетили более 1 200 человек. 2023 г. - отраслевой виртуальный проект «Города Беларуси». В нем представлены архивные учреждения 37 городов. В 2023 г. создан интернет-сайт «Документальная летопись Беларуси»⁶⁵. Цель проекта – дать полную и объективную информацию по истории белорусской государственности на основе документов Национального архивного фонда Республики Беларусь. Реализуются проекты «Биография моей страны» и совместный с Белтелерадиокомпанией проект «В открытом доступе». Продолжена реализация интернет-проекта «Официальные геральдические символы Республики Беларусь». Общее их количество в базе данных составляет около 2 500 символов⁶⁶. Новым решением стал проект «Открытый киноархив», запущенный с целью популяризации истории Беларуси в обществе. Проект реализуется в виде

⁶⁵ Документальная летопись Беларуси // Архивы Беларуси : сайт. URL: <https://archives.gov.by/home/dokumentalnaya-letopis-belarusi> (дата обращения 23.10.2024).

⁶⁶ Официальные геральдические символы Республики Беларусь : сайт. URL: <https://gs.archives.gov.by> (дата обращения 23.10.2024).

роликов социальной рекламы в кинотеатрах, в общественном транспорте и в других местах. Первый цикл посвящен 80-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Архивными учреждениями **Республики Казахстан** на страницах республиканских и региональных газет открыты рубрики, где публикуются хроники событий, архивные документы по различным темам, статьи на основе документальных источников. Архивисты активно участвуют в подготовке радиопередач и телепередач, сотрудничая с ведущими радио- и телеканалами – «Казахстан», «Хабар», «Казах ТВ» и другими, а также международным телеканалом «Мир». Национальным архивом Республики Казахстан издается профессиональный журнал «Архивы Казахстана». Интернет-ресурсы и социальные сети – одна из форм по экспонированию электронных выставок архивных документов, информированию населения о составе и содержании архивных фондов. Архивы Казахстана активно используют различные платформы социальных сетей *Instagram, Facebook, YouTube, Tik-Tok*.

С целью популяризации архивных источников, информирования населения о составе и содержании архивных фондов архивистами в 2022 году проведено 5307 информационных мероприятий, в 2023 году. – 3140.

Одной из форм использования архивных документов в **Киргизской Республике** является их использование в СМИ. С целью пропаганды значения архивов и архивных документов госархивы Киргизской Республики регулярно готовят информационные материалы для периодической печати, радио и телепередач. Информация по радио и телевидению подается в виде тематических бесед и бесед- интервью, но передачи пока являются единичными. Подготовлено 15 информационных докладов для радиопередач. В первом полугодии 2023 года в республиканских и областных газетах было опубликовано 38 тематических статей. Подборки архивных документов в большей степени публикуются в соцсетях, они, как правило, сопровождаются пояснительным текстом, включающим характеристику публикуемых

документов, описание исторической обстановки. В 2023 году в популярных соцсетях *Instagram, Facebook, YouTube* архивными учреждениями Киргизской Республики было опубликовано более 1000 фотографий из фондов ЦГА КФФД, подготовлено 25 виртуальных выставок. Широко освещается в соцсетях деятельность Архивной службы: заседания Архивного совета, круглых столов, научно-практических конференций.

В Российской Федерации в качестве головных организаций федеральными архивами проведено более 1,0 тыс. мероприятий - конференции, круглые столы, экскурсии в архивы, занятия с волонтерами и др. Среди наиболее популярных образовательных проектов – «Архивы - школе», обновлённый ко Дню космонавтики подборкой документов по теме «Начало космической эры», и «Учебный день в архиве», реализуемый ГАРФ совместно с Департаментом образования и науки города Москвы. С 2023 г. ГАРФ запустил новый проект для учащихся колледжей исторического профиля – «Архивный практикум», в рамках которого проведено 12 занятий для учащихся. 180 школьников приняли участие в 8 историко-образовательных квестах (викторинах) по 3 историко-документальным выставкам, проводившимся в Выставочном зале федеральных архивов в Москве⁶⁷.

Развивалась страница Росархива «ВКонтакте»⁶⁸, на которой публикуются подготовленные федеральными архивами очерки-заметки, посвященные знаменательным событиям и юбилейным датам мировой и российской истории, выставочным, издательским и интернет-проектам, сопровождаемые подборками цифровых копий документов, фрагментами кинохроники, фотодокументами. В 2023 году размещено более 430 таких публикаций, просмотренных более чем 3,0 млн. раз. За отчетный период количество подписчиков увеличилось на 40% до более 18 тысяч. Страницу

⁶⁷ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

⁶⁸ Федеральное архивное агентство (Росархив) // ВКонтакте : сайт. URL: <https://vk.com/rusarchives> (дата обращения 23.10.2024).

Росархива в соцсети посетили почти 80,0 тыс. пользователей. Помимо Росархива, собственные страницы в социальных сетях имеет ряд федеральных архивов - ГАРФ, РГАЛИ, РГВИА, РГАСПИ, РГАЭ, РГАНТД, РГА в г. Самаре, РГАКФД, РГАФД.

Республикой Узбекистан в 2023 году активно публикуются архивные материалы в Интернет-изданиях, электронных СМИ, телевидении, радио, соцсетях. Существует цикл передач «Архивариус», что способствует знакомству населения с архивными документами. Публикация архивных документов развивается в сети Интернет через официальные страницы Агентства «Узархив»⁶⁹. В 2023 году было организовано 65 онлайн эфиров, опубликовано 62 инфографика, 635 архивных фотографий, 48 аудио и 321 видео материалов, более 100 текстовых документов. Проведено 12 пресс-конференций и 33 брифинга для представителей СМИ и общественности для предоставления информации и проведённых работах Агентством «Узархив».

Архивные службы государств – участников СНГ отмечают активное сотрудничество в сфере научного использования документов при подготовке совместных выставок, изданиях совместных сборников.

Все государства – участники СНГ указали, что обмен информационными материалами между архивными учреждениями их стран и другими странами СНГ в плане исполнения тематических, генеалогических запросов и работы пользователей в читальных залах, остался примерно на прежнем уровне или незначительно увеличился (Республика Армения, Республика Казахстан, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан) в связи с международными соглашениями. В Республике Казахстан действует Комплексный план по реализации проекта «Архив – 2025», направленный на выявление и приобретение документов в зарубежных архивах.

⁶⁹ Портал Архивов Узбекистана : сайт. URL: <https://portal.archive.uz/ru> (дата обращения: 23.09.2024).

Методическая база по обеспечению архивных отраслей государственных участников СНГ в сфере использования в 2019 – 2023 годы в целом изменилась незначительно.

В 2023 году в **Азербайджанской Республике** был принят «Порядок использования документов Национального архивного фонда АР», Решение Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14.02.2023 №47.

В **Республике Беларусь** в 2023 году вышли в свет Методические рекомендации по созданию интернет-выставок архивных документов государственных архивных учреждений»⁷⁰.

В **Российской Федерации** в 2021 - 2023 годы продолжали разрабатываться методические рекомендации по вопросам использования. В 2021 г. были изданы «Методические рекомендации к Правилам организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»⁷¹. В 2022 году были подготовлены «Методические рекомендации по публикации архивных документов печатном виде»⁷², заменившие ранее действовавшие Правила издания исторических документов в СССР и Методическое пособие по археографии. В 2023 г. были подготовлены «Методические рекомендации по экспонированию

⁷⁰ Метадычныя рэкамендацыі па стварэнні інтэрнэт-выставак архіўных дакументаў дзяржаўных архіўных устаноў = Методические рекомендации по созданию интернет-выставок архивных документов государственных архивных учреждений : утв. приказом директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.05.2023 № 31 // Архивы Беларуси : сайт. URL: <https://archives.gov.by/wp-content/uploads/files/normdok/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%B4%D1%8B%D1%87%D0%BD%D1%8B%D1%8F%20%D1%80%D1%8D%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D1%8B%D1%96.pdf> (дата обращения 23.10.2024).

⁷¹ Методические рекомендации к Правилам организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях / Федер. арх агентство, Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела. – М., 2021. 330 с. URL: <https://archives.gov.ru/sites/default/files/2021-recommendations-pravila.pdf> (дата обращения 23.10.2024).

⁷² Методические рекомендации по публикации архивных документов в печатном виде / Федер. арх. агентство, Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела. М. : Университетская книга, 2023. 324 с.

архивных документов»⁷³ и методические рекомендации «Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование»⁷⁴.

9.5. Доступ к архивным документам

Как и ранее, в 2021–2023 годы доступ к документам архивных фондов осуществлялся в соответствии с законодательством государств – участников СНГ.

Ограничения в доступе к архивным документам в государствах – участниках СНГ устанавливались по следующим основаниях: защита государственных секретов и обеспечение государственной безопасности, защита личной тайны и интересов граждан, плохая физическая сохранность оригиналов документов (в таких случаях, как правило, для использования предоставляются копии документов), ограничения, установленные фондообразователями (главным образом если ими являются негосударственные организации и физические лица). Иностранцы имеют право доступа к архивным документам на общих основаниях.

Государственные архивы государств-участников СНГ проводят работу по рассекречиванию хранящихся в архивах документов. Работы по рассекречиванию регламентируются законодательством каждого из государств-участников СНГ. Так, например, в Киргизской Республике и Российской Федерации для этих целей созданы межведомственные комиссии. Архивные службы отмечают невысокие темпы рассекречивания документов.

⁷³ Методические рекомендации по экспонированию архивных документов : отчет о научно-исследовательской работе по теме 1.3. Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых на основе Государственного задания Федерального архивного агентства на 2023 год (заключительный) / Федер. арх. агентство, Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела. М., 2023. 240 с.

⁷⁴ Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование : методические рекомендации / Федер. арх. агентство, Всерос. науч.-исслед ин-т документоведения и арх. дела. М., 2023. 123 с. URL: https://rusarchives.ru/sites/default/files/2023_mr_elektronnyy-fond-polzovaniya.pdf (дата обращения 23.10.2024).

Так, в **Республике Беларусь** проводилось плановое рассекречивание архивных документов, в соответствии с которым в 2020 году было рассекречено 1,303 тыс. единиц хранения, в 2021 – 0,47, 2022 – 0,404 и 2023 12,51 тыс. единиц хранения.

В **Республике Казахстан** в 2020 году было рассекречено 0,088 тыс. единиц хранения в 2021 – 1,388, 2022 – 3,758 и 2023 – 11,528 тыс. единиц хранения.

В **Киргизской Республике** были созданы специальные межведомственные комиссии для эффективного рассекречивания документов.

В **Российской Федерации** продолжалась деятельность Межведомственной комиссии по защите государственной тайны по рассекречиванию документов КПСС и Правительства СССР, региональных комиссий. На открытое хранение на федеральном уровне переведено 23,89 тыс. единиц хранения и 828 документов полностью, еще 1,53 тыс. единиц хранения – частично. Работы по рассекречиванию проводились в 42 регионах, в результате чего рассекречено 40,27 тыс. единиц хранения⁷⁵.

Плановое рассекречивание проводилось и в **Республике Узбекистан**, в соответствии с чем в 2020 году было рассекречено - 41 единица хранения, в 2021 - 3 единицы хранения, в 2022 - 52 единицы хранения, в 2023 - 23 единицы хранения.

В **Республике Армения** все документы, хранящиеся в Национальном архиве Армении, рассекречены. Согласно действующему порядку, документы конфиденциального характера рассекречиваются в организациях и только тогда передаются государственный архив.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. В период 2021-2023 годы все формы использования и взаимодействия архивов с пользователями архивной информации, в целом,

⁷⁵ Итоги работы Федерального архивного агентства в 2023 году // Федеральное архивное агентство : офиц. сайт. URL: <https://archives.gov.ru/reporting/reports.shtml> (дата обращения 23.10.2024).

оставались прежними, но подходы к их реализации менялись в соответствии с требованиями времени и имели некоторые особенности в каждом из государств-участников СНГ.

2. Основной и наиболее востребованной формой использования в архивах государствах-участниках СНГ остается исполнение запросов социально-правового характера. В большинстве государств Содружества наблюдался рост количества поступивших в архивы социально-правовых запросов.

3. Объем платных работ и услуг в архивах государств – участников СНГ за 2019–2023 годы увеличился и составляет от 25% до 50% бюджета.

4. В государствах – участниках СНГ для физических и юридических лиц расширяются возможности дистанционного заказа дел для выдачи в читальном зале архива и подачи тематических запросов, а также получение результатов их исполнения архивами.

5. Государственные архивы стран Содружества продолжали работу по рассекречиванию хранящихся в архивах документов в целях расширения доступа к ним.

6. Архивные учреждения всех государств – участников СНГ активно занимались выставочной и публикационной деятельностью – организовывали историко-документальные выставки, интернет-проекты, издавали сборники архивных документов. Среди тем преобладала актуальная историческая тематика – становление и развитие национальной государственности, события в истории государств – участников СНГ, тематика по Великой Отечественной войне. В сфере использования документов и информации во всех государствах-участниках СНГ возрастает тенденция использования потенциала электронных СМИ и социальных сетей.

7. Архивные службы всех государств – участников СНГ отмечают активное сотрудничество в сфере научного использования документов при подготовке совместных выставок, издании совместных сборников.

10. Международное сотрудничество

10.1. Международные соглашения о сотрудничестве

В период с 2021–2023 годы все архивные службы государств – участников СНГ активно развивали международное сотрудничество.

За это время было подписано множество договоров, соглашений, протоколов и меморандумов с различными зарубежными партнерами в сфере архивного дела.

В 2021 году подписано «Соглашение между Национальным архивным управлением Азербайджанской Республики и Национальным архивом Венгрии о сотрудничестве в сфере архивного дела».

В 2023 году Национальный архив Республики Армении и архив Католикосата великого дома Киликии подписали меморандум о сотрудничестве в сфере архивного дела.

В период с 2011–2023 годы Департамент по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь активно развивал международные связи.

В 2021 году Министерство культуры и спорта Республики Казахстан подписало Меморандум о взаимопонимании с Министерством внутренних дел и безопасности Республики Корея в сфере архивного дела.

В 2022 году были подписаны два важных протокола:

Протокол о сотрудничестве с Правительством Республики Турция в сфере военных архивов, военной истории, музееведения и военной публикации;

Протокол с Управлением государственных архивов при Президенте Турции о взаимодействии в сфере архивного дела.

Эти документы свидетельствуют о стремлении Республики Казахстан к укреплению отношений с иностранными государствами и дальнейшему развитию архивного дела.

Архивной службой при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики были подписаны три международных соглашения о сотрудничестве в сфере архивного дела: с Венгрией, Монголией и Республикой Узбекистан.

Федеральное архивное агентство (Росархив) на рассматриваемый период имеет 55 соглашений, заключенных с органами управления архивным делом зарубежных стран, отношения с которыми развиваются с разной степенью интенсивности.

Важными партнерами для Росархива и подведомственных ему учреждений до недавнего времени оставались архивные службы стран Европы, в том числе - Венгрии, Германии, Северной Македонии, Финляндии.

Совместно с архивными и научными учреждениями Германии по истории XX в. разрабатывалась такая трагическая тема как судьбы советских и немецких военнопленных Второй мировой войны.

В отношениях с Национальным архивом Финляндии осуществлялся обмен опытом работы в различных областях архивного дела (например, в области работы с электронными документами), проводились совместные семинары по архивной и исторической тематике. Сторонами подготовлено фундаментальное документальное издание в трех томах «Независимость Финляндии и Россия. 1899-1920 гг.» (М., 2021).

Взаимодействие Росархива с венгерскими архивистами развивалось в рамках деятельности Совместной комиссии по сотрудничеству в области архивов на основе трехлетних планов ее работы.

Активно велась работа на азиатском направлении. Наиболее тесные связи установились с архивными учреждениями Китая, Монголии, Вьетнама.

Сотрудничество с архивами Китая осуществляется в рамках деятельности Российско-Китайской подкомиссии по сотрудничеству в области архивов Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству. Заседания комиссии проводятся ежегодно, последние два года в режиме видеоконференцсвязи. В отношениях между архивными

службами двух стран действует программа мероприятий по сотрудничеству на 2021-2025 годы, включающая в себя проведение совместных семинаров, подготовку историко-документальных выставок и сборников документов. Впервые в истории российско-китайского архивного сотрудничества подготовлен сборник документов «Советско-китайские культурные связи. 1949-1960 гг.».

На состоявшемся в октябре в Улан-Баторе (Монголия) 26-м заседании Российско-Монгольской Совместной комиссии по сотрудничеству в области архивов сторонами обсуждены вопросы реализации совместных проектов, а также перспективные направления дальнейшего сотрудничества.

В 2023 году в рамках Второго саммита и экономического форума «Россия – Африка» и Восточного экономического форума проведены историко-документальные выставки, освещающие роль СССР в борьбе с колониализмом и неоколониализмом в Африке и странах Азии.

Агентство «Узархив» при Министерстве юстиции **Республики Узбекистан** заключило 4 международных договора и 7 международных актов.

Среди наиболее значимых документов можно выделить:

- Меморандум о взаимопонимании между Агентством «Узархив» и Национальным архивом Объединенных Арабских Эмиратов, подписанный в Абу-Даби 25 марта 2019 года;

- Протокол о сотрудничестве с Национальным архивом Венгрии, который был подписан в Термезе 6 ноября 2019 года:

- Соглашение о трехстороннем сотрудничестве между Институтом истории Академии наук Республики Узбекистан, Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и Музеем Второй мировой войны в Гданьске, подписанное в Ташкенте 25 ноября 2021 года.

Эти соглашения свидетельствуют о стремлении Агентства «Узархив» к укреплению международных связей и расширению горизонтов для сотрудничества в сфере архивного дела.

10.2. Международное сотрудничество в области архивного дела между государствами-участниками СНГ

Приоритетом в области международных связей для архивных служб государств – участников СНГ оставались отношения внутри Содружества Независимых Государств.

Действенным инструментом для поддержания контактов на многосторонней основе стал Консультативный совет руководителей государственных архивных служб государств — участников СНГ.

На заседаниях Совета обсуждаются актуальные вопросы управления архивным делом в странах Содружества. В сентябре 2023 года в Самарканде состоялось 19-е заседание Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ, на котором была представлена информация о состоянии архивного дела в государствах – участниках СНГ, состоялся обмен информацией по вопросам использования документов в средствах массовой информации и роли пресс-служб в формировании имиджа архивных учреждений.

В рамках Консультативного совета была проведена международная научно-практическая конференция «Архивы и электронные документы: вызовы времени», организованная Росархивом, Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции и ВНИИДАД. С докладами и сообщениями на конференции выступили представители Республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, а также Российской Федерации, Китая и Турции.

Одним из важных совместных проектов, реализуемых на многосторонней основе, является предложенный российской стороной проект по осуществлению информационного взаимодействия при создании и эксплуатации Справочно-информационной системы «База данных по местам хранения документов по личному составу» - единого информационного

ресурса, призванного облегчить работу архивистов по исполнению социально-правовых запросов граждан стран Содружества.

За период 2021-2023 годов между архивными службами государств – участников СНГ был заключен ряд международных договоров о взаимопонимании и сотрудничестве. Среди них:

- Соглашение о сотрудничестве в области архивного дела между Национальным архивным управлением Азербайджанской Республики и Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан (г. Ташкент, 20 июня 2022 год);

- Меморандум о взаимопонимании в области архивного дела и делопроизводства между Департаментом по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь и Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан (г. Минск, 2022 год);

- Меморандум о взаимном сотрудничестве между Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и Министерством цифрового развития Киргизской Республики (г. Бишкек, 3 ноября 2022 год);

- Меморандум о взаимопонимании между Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и Главным управлением архивов при Правительстве Республики Таджикистан в области архивного дела и делопроизводства (г. Самарканд, 20 сентября 2023 год).

В рамках сотрудничества ежегодно проходят совместные заседания коллегий Росархива и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь и семинары по актуальным вопросам архивного дела.

Совместные проекты российской и белорусской архивных служб реализуются на основе трехлетних Планов совместных действий Росархива и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь, предусматривающих совместные семинары и круглые столы по актуальным проблемам архивного дела, подготовку историко-

документальных выставок и сборников документов по событиям совместной истории, организацию стажировок в архивных учреждениях стран-партнеров.

Активно развивались отношения Росархива с архивными учреждениями Республики Казахстан.

В 2018 году создана Российско-Казахстанская комиссия по сотрудничеству архивов (проведено три заседания комиссии). На 3-ем заседании в июле 2022 года в г. Алматы утвержден План совместных действий российских и казахстанских архивов на 2022-2025 годы.

В октябре 2023 г. в Оренбурге состоялось четвертое заседание Российско-Казахстанской комиссии по сотрудничеству в области архивов. Участники заседания обсудили ход реализации Плана совместных действий российских и казахстанских архивов на 2022–2025 годы, а также проекты на дальнейшую работу архивных учреждений. В рамках работы комиссии состоялось открытие историко-документальной выставки «Судьба детей казахов-откочевников в российских регионах. 1931–1934 годы».

Важной площадкой по обмену опытом в области управления архивами и применения передовых информационных технологий в работе архивов является ежегодная международная конференция «Документация в информационном обществе» (Москва, ВНИИДАД). В конференции активно участвуют представители архивных служб государств – участников СНГ.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

Наиболее активно международное сотрудничество реализовывалось внутри Содружества Независимых государств в плане реализации совместных научных проектов; научных и научно-практических конференций, выставок архивных документов, а также в совместном издании архивных документов.

11. Выводы и предложения

На основе собранной информации аналитического обзора можно увидеть целостную картину состояния архивного дела в государствах – участниках СНГ на современном этапе, определить общие закономерности и частные тенденции развития архивного дела в отдельных государствах в период 2021–2023 годов. Создается возможность более тесного взаимодействия архивных служб государств в общем информационном пространстве по наиболее важным направлениям архивной деятельности.

Данный обзор поможет архивным службам государств – участников СНГ ознакомиться с опытом развития архивного дела в Содружестве и способствовать решению проблем в архивном деле.

В период 2021–2023 годов происходило взаимодействие государственных архивных служб государств – участников СНГ, поступательное развитие по всем основным направлениям деятельности, работа имела стабильный характер.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в государствах – участниках СНГ, несмотря на все различия политического устройства, правового пространства, а также организации управления архивным делом, правовые основы деятельности и методика работы архивных учреждений остаются в целом одинаковыми или схожими. При этом большинство тенденций развития и проблем архивного дела носит общий для всех характер.

Это проявляется в следующих аспектах.

1) Управление архивным делом и система архивных учреждений совершенствуются в рамках общей системы государственного управления и с учетом конкретных особенностей каждого государства. Есть тенденция к оптимизации путем слияния ряда архивных учреждений.

2) Продолжается развитие законодательства и нормативно-правовой базы архивного дела, в первую очередь, для обеспечения работы с электронными документами в цифровом обществе.

3) Несмотря на сложную экономическую ситуацию, наметилась общая положительная тенденция улучшения материально-технической базы развития архивной отрасли.

Государства изыскивают финансовые средства для строительства новых зданий и передачи приспособленных зданий и помещений под архивы, но пока этого недостаточно для эффективного развития архивного дела.

Все архивные службы стран СНГ отмечают перегруженность архивных учреждений.

4) Практически во всех государствах – участниках СНГ наблюдается увеличение приема документов постоянного хранения в государственные, городские и районные архивы, при этом возрастает количество дел постоянного хранения, подготовленных к передаче в архивы.

Проведена значительная работа по методическому обеспечению экспертизы ценности документов, их отбору и передаче на постоянное хранение в архивы, в том числе путем разработки типовых и ведомственных перечней документов со сроками хранения.

5) Мероприятия государств – участников СНГ в области обеспечения сохранности документов сосредоточены, в первую очередь, на следующих направлениях:

- совершенствование архивной инфраструктуры, т.е. строительство новых и модернизация старых архивных зданий;
- улучшение физического состояния документов (реставрация, консервация, картонирование), а также проверка их наличия и состояния;
- создание страхового фонда архивных документов;
- соблюдение нормативных параметров хранения документов (противопожарный, температурно-влажностный, санитарно-гигиенический, световой, охранный режимы).

б) Продолжали развиваться общегосударственные информационные системы для приема и организации постоянного хранения электронных документов; использовались облачные технологии. Архивные учреждения активно приобретают компьютерную технику, полностью удовлетворяющую нужды архивной отрасли.

7) В работе по совершенствованию системы учета архивных документов все больше используются возможности современных автоматизированных технологий.

8) В области совершенствования справочно-поисковых средств к архивным документам – сохраняется общая тенденция на создание традиционных справочников в типографском виде.

Вместе с тем, перед архивным сообществом стоит проблема оцифровки описей и создания новых видов справочно-поисковых средств в электронном формате. Без ее решения невозможна полноценная цифровая трансформация архивной отрасли и удаленного использования документов.

9) Возрастают объемы использования документов в социально-правовых интересах граждан; расширяется тематика выставочной, публикационной и информационной деятельности.

В сфере использования документов и информации во всех государствах – участниках СНГ возрастает тенденция использования потенциала электронных средств массовой информации и социальных сетей.

10) Международное сотрудничество архивных учреждений государств – участников СНГ активно развивается в плане реализации совместных научных проектов; научных и научно-практических конференций, выставок архивных документов, а также в совместном издании архивных документов.

Исследование деятельности архивных служб государств – участников СНГ позволяет выявить общие объективные проблемы, с которыми они сталкиваются.

Требуется совершенствование законодательства в сфере архивного дела, создание или переработка нормативных и методических документов по

организации архивного дела во всех аспектах от технологии хранения, комплектования, учета до использования.

Во всех странах Содружества среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений ниже, чем среднемесячная заработная плата в целом по стране, кроме Республики Узбекистан. В 2023 году в Республике Узбекистан отмечается рост среднемесячной заработной платы в архивной отрасли к среднемесячной заработной плате по стране на 4 %.

Для создания качественного кадрового состава требуется повышение заработной платы работников, что позволит привлекать в архивные учреждения специалистов из различных сфер и, в целом, будет способствовать развитию архивной отрасли.

Основной проблемой в сфере подготовки кадров для архивных учреждений государств – участников СНГ, в первую очередь, является недостаточное финансирование. Архивные службы всех государств-участников СНГ, кроме Азербайджанской Республики, считают, что материальное обеспечение работников архивной отрасли необходимо увеличить от 0,5 до 2,5 раза.

Несмотря на определенную нормативно-правовую основу, созданную в последние годы, пока остается нерешенной проблема приема на государственное хранение электронных документов, в основном, из-за трудностей организационно-технического и финансового характера.

Применение новейших информационных технологий в документационном обеспечении управления непосредственно сказывается на тенденциях развития архивного дела во всех государствах – участниках СНГ.

Практически все страны Содружества (кроме Азербайджанской Республики) говорят о недостатке помещений для хранения документов в государственных архивах.

Архивные службы государств – участников СНГ высказали различные предложения, обозначив основные направления деятельности, требующие

взаимодействия, развитие которых позволило бы решать общие для всех проблемы.

Азербайджанская Республика считает, что регулярное взаимодействие должно осуществляться практически по всем направлениям архивной работы. Это: комплектование архивов документами, обеспечение их сохранности, учет документов, экспертиза их ценности, создание справочного аппарата, организация использования документов, цифровизация архивной деятельности.

Республика Армения указывает на то, что в условиях цифровой трансформации в сфере архивного развития важнейшим вопросом остается обучение соответствующих кадров. Желательно развивать сотрудничество в направлении подготовки архивных кадров.

В **Республике Казахстан** отмечают, что в век информационных технологий основными направлениями деятельности по взаимодействию архивных служб государств СНГ являются формирование электронных архивов, миграционные процессы и обеспечение сохранности электронных документов, внедрение искусственного интеллекта в архивной отрасли.

По мнению архивистов **Киргизской Республики**, интеграция архивов в систему «электронного правительства» требует внесения коренных изменений в деятельность Архивной службы.

Вместе с тем, Архивная служба испытывает острую потребность в изучении опыта зарубежных стран по созданию электронного архива. Кроме того, из-за нехватки соответствующей техники перевод в цифровой формат документов проводится медленно.

Архивисты **Республики Таджикистан** указывают на то, что архивная отрасль находится в начальной стадии развития и нуждается в методической и практической помощи развитых стран, в частности, Российской Федерации.

Основными проблемами являются: нехватка квалифицированных кадров; нехватка зданий для хранения документов, отвечающих современным требованиям; нехватка современной техники и технологии для

архивного дела. В связи с этим предлагается организовать для архивистов Таджикистана шестимесячные курсы повышения квалификации по архивоведению и документоведению «на льготных условиях, по возможности, за счет ВНИИДАД».

Республика Узбекистан высказывает следующие предложения.

1. Взаимодействие и активное сотрудничество информационных служб руководителей архивных служб государств – участников СНГ даст возможность близкого ознакомления с деятельностью архивных учреждений стран СНГ.

На сегодняшний день создан информационный канал «НОВОСТИ архивных служб стран СНГ»⁷⁶ с целью широкого освещения деятельности архивных служб стран СНГ. Но не все участники выделили ответственных за предоставление этой информации. Желательно, чтобы все страны государства периодически предоставляли информацию для канала. В дальнейшем, представители СМИ могли бы подключаться к каналу и освещать информацию архивных служб других стран также у себя в СМИ.

2. Актуальна публикация совместных тематических книг-альбомов архивных документов, находящихся на хранении в архивах архивных служб государств – участников СНГ. Это позволило бы решить некоторые проблемы, возникающие в ходе работы пользователей с документами в читальном зале архивов. В частности, Узбекистан в 2024 году планирует совместную публикацию с Азербайджаном книги-альбома по теме «Отношения Узбекистана и Азербайджана на основе фотодокументов».

3. На сегодняшний день между подразделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и архивами стран СНГ ведутся записи о подтверждении месячного оклада и подтверждении стажа работы, что вызывает неудобства для граждан и архивов за счёт отправки их в бумажном виде.

⁷⁶ Новости архивных служб стран СНГ. – Текст электронный // Телеграм : [сайт].-2024.- URL: https://t.me/arxivs_sng (дата обращения: 21.10.2024)

Учитывая это, целесообразно наладить электронный информационный обмен между подразделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и архивами стран СНГ.